

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-1102/2021

17 декабря 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.12.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медико-Производственная компания «Елец» (г.Елец Липецкой области) на положения документации электронного аукциона на поставку шприцов для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» (извещение № 0128200000121008492) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-1102/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медико-Производственная компания «Елец» (г.Елец Липецкой области) на положения документации электронного аукциона на поставку шприцов для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» (извещение № 0128200000121008492).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями требований части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При формировании объекта закупки (лота) заказчик объединил медицинские изделия различных видов (шприцы общего назначения (номенклатурная классификация 349160) и шприцы совместимые с шприцевыми насосами марки Перфузор (номенклатурная классификация 260600) в одну закупку (лот), что нарушает вышеуказанное Постановление Правительства РФ № 620 от 19.04.2021.

Кроме того, в аукционной документации заказчиком установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 102 от 05.02.2015. Однако как следует из руководства по эксплуатации шприцевого насоса марки Perfusor Space компании В.Враун, с данным насосом совместимы шприцы только иностранных производителей. То есть по данной позиции исключена возможность поставки товара российского производства, а также производства Республики Армения, Республики Белоруссия,

Республики Казахстан. Данное обстоятельство приводит к невозможности применения Постановления Правительства РФ № 102 от 05.02.2015, следовательно шприцы для шприцевых насосов должны торговаться отдельным лотом.

В силу изложенного, заявитель просит провести проверку аукционной документации, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомочности действий заказчика представитель заказчика пояснил следующее.

Документация была подготовлена в соответствии с типовыми формами, разработанными и утвержденными департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной в описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из содержания части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»- «и» пункта 10 правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единица измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии)

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе отразить дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги

обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчик в Приложении №1 к извещению Таблица 1 указал всю информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг обосновал включение дополнительной информации в техническое задание.

Из содержания ст. 33 44-ФЗ следует, что Заказчик, исходя из своей потребности, самостоятельно определяет объект закупки его и наиболее значимые характеристики, что соотносится не только с принципами 44-ФЗ, но и с целью закупки. В описании объекта закупки определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, исходя из потребностей Заказчика для оказания качественной медицинской помощи, учитывая имеющиеся в учреждении оборудование.

Заказчик правомерно установил в документации ограничения и условия допуска, применив Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, т.к при применении настоящего постановления следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Также заказчик при формировании объекта закупки исходил из проведенного мониторинга функционального рынка, в том числе и посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), вследствие которого в рамках обоснования НМЦК были представлены коммерческие предложения, что явствует о наличии конкуренции между участниками рынка; представление коммерческих предложений свидетельствует о возможности поставки объекта закупки хозяйствующими субъектами в соответствии с потребностью Заказчика, в связи с чем Заказчик достоверно утверждает, что описание объекта закупки дает возможность заинтересованным лицам приобрести и предложить к поставке товар, соответствующий потребностям Заказчика. Организации, направившие данные коммерческие предложения, являются потенциальными участниками закупки.

Данный товар введен в гражданский оборот, поставляется широким кругом лиц, а также свободно обращается на территории Российской Федерации.

Принять участие в закупке может неопределенное число лиц (поставщиков), в том числе, не являющихся производителями требуемого к поставке товара, готовых поставить товар, отвечающий требованиям аукционной документации и удовлетворяющий потребности заказчика, что свидетельствует об отсутствии ограничений конкуренции.

Закон не устанавливает запретов на объединение в одном заказе товаров, которые в силу своей специфики могут быть объединены в один лот, следовательно, их объединение в один лот не нарушает требований ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», кроме того вышеуказанные товары имеют единый код по ОКПД 2 (32.50.13.110), что даёт возможность объединить их в единый лот.

Участники закупки являются коммерческими организациями, осуществляющими на свой риск деятельность, направленную на получение прибыли. Невозможность потенциального поставщика предложить к поставке товар по всем позициям технического задания, связано только с его предпринимательской деятельностью, от требований, содержащихся в аукционной документации, не зависит, и соответственно, само по себе не может свидетельствовать об ограничении Заказчиком количества участников.

Заказчик поясняет дополнительно, что действующее законодательство в области закупок для государственных и муниципальных нужд не предусматривает наличие у Заказчика информации обо всех участниках рынка, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

Кроме того, задачей заказчика при проведении закупок является обеспечение нужд исходя из потребностей и предусмотренного размера финансирования.

Таким образом, техническое задание аукционной документации полностью отвечает потребностям Заказчика и соответствует требованиям № 44-ФЗ и № 135-ФЗ.

На основании изложенного представитель заказчика считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121008492 со стороны заказчика не допущено и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, в состав предмета закупки шприцов для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» по позициям 1-8,11 входят шприцы общего назначения (номенклатурная классификация медицинских изделий по видам – 349160), по позициям 9,10 шприцы общего назначения для имеющихся в учреждении шприцевых инфузионных насосов «Инстиллар-1418», MEDIMA SI (номенклатурная классификация медицинских изделий по видам – 260600). Таким образом, в составе одного предмета закупки в нарушение требований пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком объединены медицинские изделия с различной номенклатурной классификацией.

Таким образом, жалоба по данному доводу является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются [запрет](#) на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и [ограничения](#) допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную [долю](#) закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается [порядок](#) подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение [страны происхождения](#) указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение данного требования законодательства заказчиком в пункте 52.2 Информационной карты электронного аукциона установлены ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Комиссия полагает, что заявителем жалобы не были предоставлены надлежащие документальные доказательства того, что для имеющихся в учреждении шприцевых инфузионных насосов «Инстиллар-

1418», MEDIMA SI возможна поставка шприцов, происходящих только из иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и что вышеуказанное Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 в любом случае применяться не будет.

Указанный довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медико-Производственная Компания Елец» на положения документации электронного аукциона на поставку шприцов для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» (извещение № 0128200000121008492) частично обоснованной (в части нарушения требования пункта 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.