

От

ФАС России  
Рег. номер 183890/20  
зарегистрирован 28.10.2020



### Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСИНЖПРОЕКТ" Адрес: 101000, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК СВЕРЧКОВ, дом 4/1, тел: +7(495) 6336701 77124. KhisamovRR@str.mos.ru.
2. **Участник закупки (заявитель):**

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 32009593219 --

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 19.10.2020 г.

5. **Наименование закупки:** «Выполнение комплекса работ по устройству буронабивных свай по объекту: «Строительство улично-дорожной сети с искусственными сооружениями и переустройством инженерных коммуникаций на участке от ул. Маршала Шестопалова до Павелецкого направления Московской железной дороги». Путепровод №4. Опоры № 1, 3, 4, 7.

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 2.1 части 10 статьи 3 и пункта 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки не указаны корректные сведения относительно цены договора, а также нарушены положения п. 3 ч. 9 ст. 4 и п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, т.к. в документах закупки не размещена проектно-сметная документация по объекту.

#### 6. **Доводы жалобы:**

Заявитель планировал принять участие в вышеуказанной закупке, однако нарушения, допущенные заказчиком закупки, в части отсутствия проектно-сметной документации на объект, не позволяют заявителю определить цену предложения по обсуждаемой закупке.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Идентификатор 5 В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции

объектов капитального строительства и их частей капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Таким образом, капитальный ремонт, реконструкция объекта капитального строительства осуществляется на основании проектно-сметной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика, а также объем выполняемых работ

На сайте госзакупок заказчиком размещена проектная документация не по объекту: «Строительство улично-дорожной сети с искусственными сооружениями и переустройством инженерных коммуникаций на участке от ул. Маршала Шестопалова до Павелецкого направления Московской железной дороги». Путепровод №4 через пойму реки Городни», а по якобы аналогичному объекту – «Строительство многоуровневых транспортных развязок через Казанское и Горьковское направления Московской железной дороги на участке от шоссе Энтузиастов до Рязанского проспекта». Этап 3 - «Участок от 5-ой Кабельной улицы до СВХ».

Однако как следует из документации по закупке, по данному контракту требуется обустройство буронабивных свай диаметром 1000 и 1500 мм, а в представленной заказчиком якобы аналогичной документации предусмотрено изготовление свай диаметром 1200 и 1500 мм, более того, иной длины, также применяется иной бетон и т.п.

Более того, согласно пункта 3.1 обсуждаемого контракта, в цену договора включена стоимость всех затрат Подрядчика, необходимых для выполнения Работ (Услуг) по Договору, в том числе затраты, связанные с использованием «технологических окон» (время, в течение которого прекращается движение по железной дороге) для строительно-монтажных работ на железной дороге (использование «железнодорожных окон»), расходы на перевозку негабаритных грузов; расходы на обследование и мониторинг зданий, сооружений; затраты на заключение договоров с эксплуатирующими организациями на оказание услуг по осуществлению технического надзора.

Однако, не имея проектной документации, заявитель не может оценить необходимость использования технологических окон РЖД, их количество, а стоимость получения технологических окон существенно варьируется от сотен тысяч до несколько миллионов рублей в зависимости от сложности и характера ограничений движения поездов, также и сроки согласования этих технологических окон с РЖД могут занимать по несколько недель если требуется изменения расписания движения поездов, что может привести к невозможности соблюдения 30-ти дневного срока выполнения всех работ по договору (пункт 4.2 проекта договора).

Аналогично, не имея проектной документации невозможно оценить необходимость в перевозке негабаритных грузов, а это также существенно влияет на стоимость работ, а также на сроки их выполнения, т.к. согласования маршрутов перевозки негабаритных грузов также занимает не менее недели, без проектной документации не понятно о каких зданиях и сооружениях идёт речь, которые требуется обследовать и мониторить, равно как и неизвестно о каких эксплуатирующих организациях идёт речь и по каким ценам с ними придётся заключать договоры на оказание услуг по осуществлению технического надзора.

Учитывая вышеизложенное, победитель торгов может оказаться в ситуации, что предложенной им суммы не окажется достаточно для выполнения работ, т.к. после получения надлежащей проектной документации вышеуказанные расходы окажутся столь существенными, что победитель торгов будет вынужден работать себе в убыток.

Более того, на стоимость работ не может не влиять наличие или отсутствие аванса, т.к. в случае выполнения работ за счёт средств победителя торгов необходимо учитывать ещё и стоимость заёмных средств.

В пункте 3.4 договора установлено совершенно произвольное условие выплаты аванса, согласно которого аванс выплачивается фактически по желанию заказчика, т.к. для его выплаты необходимо заключить некое дополнительное соглашение, которое заказчик получается может и не заключить.

Вышеизложенные условия, зависящие от волеизъявления заказчика, ставят участников торгов в неравное положение.

Из вышеизложенного следует вывод о том, что Заказчиком опубликованы противоречивые сведения об условиях выполнения работ в части информации о цене, тем самым Заказчик ввел в заблуждение участников закупки, более того, размещенная Заказчиком документация не дает возможность участнику закупки дать согласие на выполнение работ на условиях, изложенных в документации поскольку указанные условия носят противоречивый характер, а действия Заказчика прямо ограничивают конкуренцию.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу обоснованной
2. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку действий заказчика.
4. Установить в действиях Заказчика нарушение норм Закона о закупках и привлечь к ответственности виновных должностных лиц.
5. Выдать предписание об отмене закупки, обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями закона и продлить сроки подачи заявок на участие в закупке.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки.
2. Выдержка из проектной документации, размещенной заказчиком.
3. Проект договора.