



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Ирбитская
центральная городская больница»
*

ИП Сычев Сергей Вячеславович
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3992/2021

г. Екатеринбург

18.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Сычева Сергея Вячеславовича, уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Сычева Сергея Вячеславовича (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (извещение № 32110709489) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Сычева Сергея Вячеславовича (вх. № 01-1085м от 12.11.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (извещение № 32110709489), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия неправомерно отклонила его заявку на участие в данной закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» № 19/2021 от 07.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 14 07.10.2021г.

08.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110709489 на поставку изделия медицинского назначения.

20.10.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен Протокол от 21.10.2021г. № 2192615, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.10.2021г.

В соответствии с Протоколом от 21.10.2021г. № 2192615. Заявка подателя жалобы с идентификационным номером № 5 была отклонена ввиду предоставления в составе заявки недостоверной информации, а именно: *участник закупки в описании товара поз. 15, 16 предложил: изделие может быть шаблонным, или его можно обрезать до желаемого размера/формы. В инструкции производителя ООО «Волоть» указано: Дополнительная резка сетки не рекомендована.*

Согласно доводам жалобы, заявитель считает, что в инструкции производителя ООО «Волоть» при указании фразы «дополнительная резка сетки не рекомендована» есть оговорка, указывающая на отсутствие запрета на осуществление резки такого товара.

Представитель заказчика не согласен с данным доводом заявителя. В обосновании своей позиции представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что формулировка «дополнительная резка сетки не рекомендована» не позволяет установить насколько при этом будут соблюдаться указанные в заявке характеристики по нераспускаемости краев, стабильности размеров и ограниченной растяжимости изделия.

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 10 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании пп. 2 п. 206 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 3 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В силу пп. 1 п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

4) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Комиссией установлено, что согласно приложению № 1 к извещению к поставке по позициям 15, 16 заказчику необходим товар со следующими техническими характеристиками:

15	Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал	<p>Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал, сделанный из одного или нескольких нерассасывающихся синтетических полимеров [например, полипропилена, полиэтилена (PE)], предназначенный для постоянной имплантации при абдоминальной грыже (например, паховой, послеоперационной вентральной, пупочной, бедренной) и для применения при коррекции фасциальных дефектов; изделия, разработанные специально для лечения диафрагмальных грыж, не прилагаются. Обычно доступны материалы с различными свойствами; изделие может быть шаблонным, или его можно обрезать до желаемого размера/формы. Могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации (например, проводниковые иглы, троакары).</p> <p>Структура сетки должна обеспечивать нераспускаемость краев, стабильность размеров и ограниченную растяжимость во всех направлениях. Медицинское изделие должно быть стерильным. Каждое изделие должно быть снабжено специальным стикером для вклеивания в медицинскую карту пациента. Медицинское изделие в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 должно сопровождаться эксплуатационной документацией: инструкцией (информацией) на русском языке по применению, необходимой для безопасного использования.</p> <p>Размер: 8x12см (±1)см</p> <p>Цвет (предпочтительно) бело – синий, чередование бело-синих направительных полос для лучшей визуализации при позиционировании и удобства раскроя сетки под грыжевые ворота.</p> <p>Толщина: 0,40-0,60 мм</p> <p>Поверхностная плотность: 65-90 г/м2.</p>	30	шт
----	--	---	----	----

		<p>Разрывная нагрузка вдоль петельного столбика/ряда – не менее 120 Н/200Н</p> <p>Разрывное удлинение вдоль петельного столбика/ряда – не более 120%.</p>		
16	Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал	<p>Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал, сделанный из одного или нескольких нерассасывающихся синтетических полимеров [например, полипропилена, полиэтилена (PE)], предназначенный для постоянной имплантации при абдоминальной грыже (например, паховой, послеоперационной вентральной, пупочной, бедренной) и для применения при коррекции фасциальных дефектов; изделия, разработанные специально для лечения диафрагмальных грыж, не прилагаются. Обычно доступны материалы с различными свойствами; изделие может быть шаблонным, или его можно обрезать до желаемого размера/формы. Могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации (например, проводниковые иглы, троакары).</p> <p>Структура сетки должна обеспечивать нераспускаемость краев, стабильность размеров и ограниченную растяжимость во всех направлениях. Медицинское изделие должно быть стерильным. Каждое изделие должно быть снабжено специальным стикером для вклеивания в медицинскую карту пациента. Медицинское изделие в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 должно сопровождаться эксплуатационной документацией: инструкцией (информацией) на русском языке по применению, необходимой для безопасного использования.</p> <p>Размер: 15x15см (±1)см</p> <p>Цвет (предпочтительно) бело – синий, чередование бело-синих направительных полос для лучшей визуализации при позиционировании и удобства раскроя сетки под грыжевые ворота.</p> <p>Толщина: 0,40-0,60 мм</p> <p>Поверхностная плотность: 65-90 г/м2.</p> <p>Разрывная нагрузка вдоль петельного столбика/ряда – не менее 120 Н/200Н</p> <p>Разрывное удлинение вдоль петельного столбика/ряда – не более 120%.</p>	30	шт

В соответствии с пп. 3 п. 209 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно предоставленной Комиссии от заказчика информации, в составе второй части заявки подателя жалобы к поставке им был предложен товар по позициям 15, 16 со следующими техническими характеристиками:

15	Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал	Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал, сделанный из одного или нескольких нерассасывающихся синтетических полимеров [например, полипропилена, полиэтилена (PE)], предназначенный для постоянной имплантации при абдоминальной грыже (например, паховой, послеоперационной вентральной, пупочной, бедренной) и для применения при коррекции фасциальных дефектов; изделия, разработанные специально для лечения	Российская Федерация, производитель ООО «Волоть»	шт	30	378,00
----	--	---	--	----	----	--------

		<p>диафрагмальных грыж, не прилагаются. <u>Обычно доступны материалы с различными свойствами; изделие может быть шаблонным, или его можно обрезать до желаемого размера/формы.</u> Могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации (например, проводниковые иглы, троакары). Структура сетки обеспечивает нераспускаемость краев, стабильность размеров и ограниченную растяжимость во всех направлениях. Медицинское изделие стерильное. Каждое изделие снабжено специальным стикером для вклеивания в медицинскую карту пациента. Медицинское изделие в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 сопровождается эксплуатационной документацией: инструкцией (информацией) на русском языке по применению, необходимой для безопасного использования. Размер: 8x12см Цвет белый Толщина: 0,52 мм Поверхностная плотность: 65г/м2. Разрывная нагрузка вдоль петельного столбика/ряда –191 Н/298Н Разрывное удлинение вдоль петельного столбика/ряда – 72,5%/61,2%.</p>				
16	Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал	<p>Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал, сделанный из одного или нескольких нерассасывающихся синтетических полимеров [например, полипропилена, полиэтилена (PE)], предназначенный для постоянной имплантации при абдоминальной грыже (например, паховой, послеоперационной вентральной, пупочной, бедренной) и для применения при коррекции фасциальных дефектов; изделия, разработанные специально для лечения диафрагмальных грыж, не прилагаются. <u>Обычно доступны материалы с различными свойствами; изделие может быть шаблонным, или его можно обрезать до желаемого размера/формы.</u> Могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации (например, проводниковые иглы, троакары). Структура сетки обеспечивает нераспускаемость краев, стабильность размеров и ограниченную растяжимость во всех направлениях. Медицинское изделие стерильно. Каждое изделие снабжено специальным стикером для вклеивания в медицинскую карту пациента. Медицинское изделие в соответствии с ГОСТ 2.601-2013</p>	Российская Федерация, производитель ООО «Волоть»	шт	30	745,00

	сопровождается эксплуатационной документацией: инструкцией (информацией) на русском языке по применению, необходимой для безопасного использования. Размер: 15x15см Цвет белый. Толщина: 0,52 мм Поверхностная плотность: 65г/м2. Разрывная нагрузка вдоль петельного столбика/ряда –191 Н/298Н Разрывное удлинение вдоль петельного столбика/ряда – 72,5%/61,2%.				
--	---	--	--	--	--

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №32110709489-01 заявка ИП Сычева С.В. была отклонена в связи с тем обстоятельством, что им в заявке была указана возможность обрезки изделия до желаемого размера, несмотря на то обстоятельство, что в инструкции производителя продукции ООО «Волоть» есть прямое указание на то, что дополнительная резка сетки не рекомендована.

К своей жалобе заявителем были приложены два документа: письмо ООО «Волоть» № 97 от 24.05.2019г. и инструкция по применению изделия «Сетки полипропиленовые хирургические стерильные» производства ООО «Волоть» по ТУ 9393-001-24648800-2006.

Так, согласно инструкции по применению данное изделие не рекомендуется подвергать дополнительной резке (стр. 2 Инструкции).

Вместе с тем, в соответствии с письмом производителя ООО «Волоть» № 97 от 24.05.2019г. отсутствие рекомендаций к дополнительной резке сетки не означает запрет на ее осуществление. Указанная фраза не относится к понятию нераспускаемости, т.к. данный показатель обеспечивается изначально технологией изготовления изделия. Фраза означает только то, что ООО «Волоть» как производитель, не может контролировать процесс дополнительной резки данных изделий, поэтому не несет ответственности за возможные последствия при проведении данной манипуляции.

Таким образом, сам производитель продукции в своем письме указывает, что дополнительная резка прямо не запрещена.

Следовательно, заявка ИП Сычева С.В. в нарушение положений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках была неправомерно была отклонена закупочной комиссией.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также при решении вопроса о выдаче предписания Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 211 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно инструкции по порядку предоставления сведений о товаре, являющейся приложение № 2 к извещению, в столбце № 4 таблицы №1 участник закупки должен указать конкретные характеристики предлагаемого товара. При указании конкретных показателей товара участнику закупки не допускается использовать слова:

- «не более», «не менее»,
- «должен быть», «должен»,
- «или»;

- в случае наличия в характеристиках товара словосочетания и (или), Участник закупки должен указать показатель с союзом «и» либо указать одно конкретное значение из нескольких значений без использования союза «или»;

- «от», «до»,

- указание на знак «±» «-» и т.п.

и допускать разночтения или двусмысленное толкование, за исключением случаев, когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара и данное описание предусмотрено технической документацией на товар. В этом случае участнику закупки в заявке на участие необходимо при формировании показателя характеристик товара указать на данное обстоятельство.

- если при описании характеристик Заказчиком используются следующие определения: «Наличие», «Соответствие», то это означает, что участник закупки вправе предложить только товары с установленными в строке характеристиками, внесение изменений (корректировок) в соответствующую строку может привести к отклонению участника закупки.

Как установлено Комиссией ранее в составе второй части заявки подателем жалобы были указаны следующие технические характеристики, предлагаемого к поставке, товара: *«Стерильный плоский или трехмерный (3-D) тканый/трикотажный или пористый материал, сделанный из одного или нескольких*

нерассасывающихся синтетических полимеров [например, полипропилена, полиэтилена (PE)], предназначенный для постоянной имплантации при абдоминальной грыже (например, паховой, послеоперационной вентральной, пупочной, бедренной) и для применения при коррекции фасциальных дефектов; изделия, разработанные специально для лечения диафрагмальных грыж, не прилагаются.

Согласно пп. 1 п. 18 информационной карты извещения комиссия отклоняет заявку на участие в запросе котировок, если она:

1) не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (в том числе, **Заявка на участие подана с нарушением требований к содержанию заявки**, представленных в п.12 настоящей Информационной карты и в Приложении №1 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»).

Заполнение заявки на участие в запросе котировок данным образом в нарушение положений инструкции по её заполнению, устанавливающей запрет на использование союза «или», делает заявку подателя жалобы несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В связи с изложенным, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение не выдавать предписание об устранении нарушений, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, а также в связи с наличием заключенного контракта.

Следовательно, данная жалоба Комиссией признана необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Сычева Сергея Вячеславовича признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного контракта, а также в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за составление/утверждение протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме извещение № 32110709489, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*