

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А  
e-mail: to78@fas.gov.ru

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «ТЭК СПб»)  
190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д. 12, лит. А.  
e-mail: PatrinAV@gptek.spb.ru

ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru>  
e-mail: spb@rts-tender.ru

Заявитель  
ООО «ЭНКОМ»  
191040, г. Санкт-Петербург, Транспортный пер., д. 10,  
лит. А, пом. 4 Н  
e-mail: enkomooo@ya.ru

СПб УФАС России  
№ 38026/19  
от 16.12.2019



## ЖАЛОБА

ГУП «ТЭК СПб», в лице заказчика, 19.11.2019г. объявило конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908539668 по объекту закупки «Выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству и реконструкции тепловой сети для подключения объекта по адресу: г. Кронштадт, Тулонская аллея, д. 2, лит. В».

Согласно протокола 494/2 рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.12.2019 года заявка №1 ООО «ЭНКОМ» не соответствует.

Обоснование решения о несоответствии заявки требованиям, установленным документацией «Во второй части заявки Участником не представлены документы:

- копия свидетельства о государственной регистрации;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица.

Требование установлено п. 8.1.1 Документации.

- В представленном Участником договоре отсутствуют Техническое задание (Приложение №1 к Договору), Задание на выполнение инженерных изысканий (Приложение № 2 к Договору).

В соответствии с п. 8.1.1. Документации Участник должен представить подписанный Договор со всеми приложениями на условиях, содержащихся в Документации.

**Заявка ООО «ЭНКОМ» отклоняется на основании п.13.1 Документации.»\***

*\* цитирование протокола.*

**Доводы жалобы:**

Заказчик при проведении данной закупки должен Статьей 3.4. «Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По пункту 1. Протокола:



Заказчик в Документации о проведении конкурса электронной форме предусмотрел главу «Инструкция по подготовке заявки на участие в конкурсе» и следующие Разделы: 6. Требования к участникам, 7. Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям и 8. Подготовка Заявок.

В соответствии с п. 7.1. Документации «Участник должен включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, указанным в п. 6.1»., п. 7.2. предусмотрено «Документы, указанные в п. 7.1.1, 7.1.2, 7.1.3, 7.1.6 предоставляются в составе Заявки в зависимости от статуса Участника (юридическое или физическое лицо)», а именно:

*7.1.1. Копия свидетельства о государственной регистрации, о внесении записи об Участнике в Единый государственный реестр юридических лиц/ свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, Лист записи ЕГРЮЛ;*

*7.1.2. Копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении Конкурса / выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;*

*7.1.3. Копии учредительных документов Участника, а также все изменения, внесенные в них, соответствующие свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах;*

*7.1.6. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица/ свидетельства о постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя.*

Согласно Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656» ООО «ЭНКОМ» в Единой информационной системе включен в реестр участников закупок для участия в конкурентных закупках, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями ст. 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При включении в реестр участников закупок ООО «ЭНКОМ» предоставил и подписал электронной цифровой подписью уставные документы, при этом Единая информационная система сверяет данные об участнике с Федеральной налоговой службой, в части сведений из ЕГРЮЛ, в том числе сведений о ИНН и ОГРН участника реестра.

Таким образом предоставление сведений Заказчику по п. 7.1.1. и 7.1.6. выполняет ЕРУЗ в части сведений о ОГРН, ИНН.

По пункту 2. Протокола:

**В представленном Участником договоре отсутствуют Техническое задание (Приложение №1 к Договору), Задание на выполнение инженерных изысканий (Приложение № 2 к Договору).**

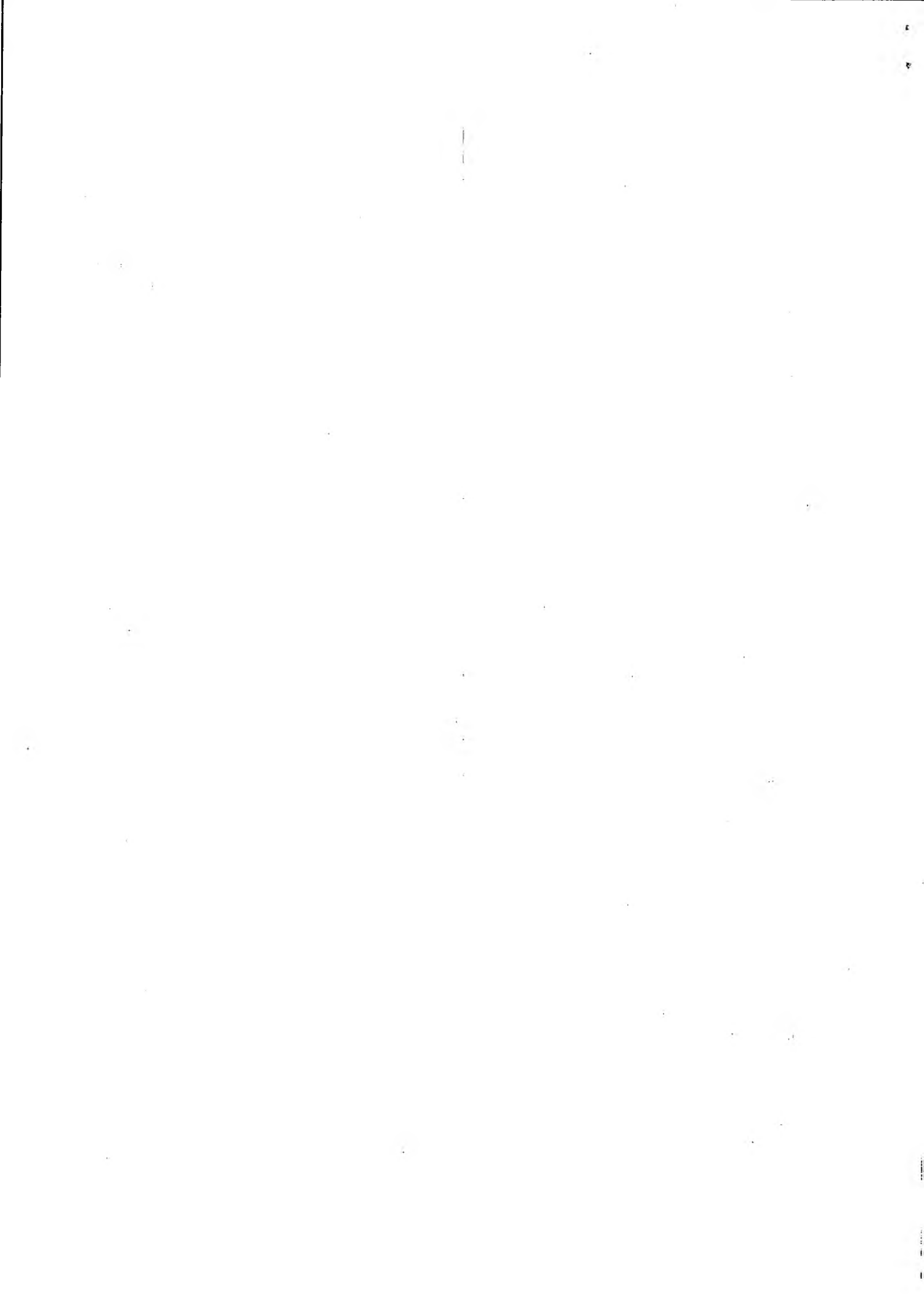
**В соответствии с п. 8.1.1. Документации Участник должен представить подписанный Договор со всеми приложениями на условиях, содержащихся в Документации.\***

*\* цитирование протокола.*

В соответствии с п. 8.1.1. Документации:

*Подписанный Участником договор со всеми приложениями на условиях, содержащихся в Документации и представленной Участником Заявке, дополненный информацией об Участнике (реквизиты и т.п), в 1 экз.*

*В случае содержания в договоре сведений о ценовом предложении заявка Участника подлежит отклонению.*



Участником был заполнен проект договора в части преамбулы (подписанта со стороны участника) и раздела 13 (Юридические адреса и реквизиты сторон), без заполнения сведений о ценовом предложении, в формате docx, с целью полноценного копирования текста договора. При этом выполнить требование Заказчика в части – 1 экз. не представлялось возможным, так как заявка подается через электронную торговую площадку, и количество экземпляров не может устанавливаться.

Процесс подписания договора по результатам конкурентной процедуры отражен в ч. 28 ст. 3.4. 223-ФЗ, в частности с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Что дополнительно отражено в Положении о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» (далее - Положение) разработано в целях своевременного и полного обеспечения потребностей ГУП «ТЭК СПб» (далее - Предприятие) в товарах, работах, услугах, совершенствования порядка и повышения эффективности закупок, п 8.14.17. *Договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, Заказчика.*

*В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.*

*Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.*

Так же участник предоставил в первой части заявки *Согласие участника открытого конкурса в электронной форме на выполнение работы на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме*, в котором согласился со всеми требованиями Документации и проекта договора (включая приложения).

В заключении, ООО «ЭКОНОМ» обращает внимание на существенные условия Документации, которые свидетельствуют о подаче заявок участниками не через электронную торговую площадку, а на бумажном носителе, что тогда соответствует действительности о предоставлении копии свидетельств ОГРН, ИНН и подписанного договора в 1 экз.:

п. 7.1.10 Копию банковской гарантии (в случае предоставления обеспечения в форме банковской гарантии) с последующим предоставлением оригинала банковской гарантии **в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с Заявками** (если обеспечение назначено в Информационной карте) – что противоречит требованиям ч. 19 ст. 3.4. Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» *При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных*



условиях исполнения договора. Таким образом Заказчик по предоставленной банковской гарантии может идентифицировать Участника, что нарушает конкуренцию среди участников.

п. 9.2 Уведомление Участника об отзыве должно быть составлено по форме 5 «Уведомление об изменении или отзыве Заявки» и получено Заказчиком не позднее окончательного срока подачи Заявок на участие в Конкурсе, указанного в п. 10 Информационной карты. Форма 5 – предусматривает оформление на фирменном бланке, что определить участника закупки, а также в связи с тем, что закупка проводится в электронной форме – отзыв заявки происходит на ЭТП, с помощью электронной цифровой подписи, без оформления на фирменном бланке.

Запрос на разъяснения Документации (форма 4) согласно инструкции, следует оформлять на фирменном бланке, что позволит определить возможного участника закупки.

Согласно Главы 14 «Заключение договора» Документации не предусмотрено составление протокола разногласий. Данная норма отражена в ч. 28 ст 3.4. 223-ФЗ *В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.*

Также отметим, что протокол не соответствует требованиям ч.13 ст.3.2 223-ФЗ с учетом имеющейся практики. В частности, во-первых, не указано количество отклоненных заявок (формально), а также не указаны основания для отклонения заявок. В Единой информационной системе указаны следующие сведения об основании отклонения – не участвовал в торгах.

В соответствии с п.35 Положения «О размещении в единой информационной системе информации о закупке», утв. ПП РФ от 10.09.2012 № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются в графическом виде (т.е. как графический образ оригинала документа). В размещенном протоколе отсутствует сведения о составе комиссии, сведения о принятии решения каждого члена комиссии, информация о подписи каждого члена комиссии.

Просим признать решение Заказчика по отклонению заявки ООО «ЭНКОМ» не соответствующим действующему законодательству, в части нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отменить протокол № 494/2 рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.12.2019 года, и повторно рассмотреть вторые части заявок участников конкурса в электронной форме.

Генеральный директор (должность)  (подпись) Тугчилова Н.И. (фамилия, инициалы)



