



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.04.2021 № 8/5020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

АО «Теплоэнергомонтаж»  
195221, г. Санкт-Петербург  
ул. Ключевая, д. 30,  
лит. А, пом. 315-2

**Заказчик:**

ООО «БашРТС»  
450059, РБ, г. Уфа,  
ул. Рихарда Зорге, д. 3.

**Организатор торгов:**

ООО «Интер РАО-Центр управления  
закупками»  
119435, Москва, ул. Большая  
Пироговская, д.27, стр.3

**ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-702/2021**

16.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.04.2021 по жалобе АО «Теплоэнергомонтаж»

0207607

(195221, г. Санкт-Петербург ул. Ключевая, д. 30, лит. А, пом. 315-2) от 08.04.2021 вх. №5697 на действия ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3,) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3) - отменить протокол заседания закупочной Комиссии по рассмотрению вторых частей заявок от 06.04.2021 №177370/ОК(ЭТП)-ПРВЧ.

2. Заказчику - ООО «БашРТС» продлить срок приема заявок в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343).

- при рассмотрении заявок, поданных на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не учитывать пункт 5.2 Технического задания на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387.

3. Заказчику - ООО «БашРТС» исполнить предписание в срок до 20.05.2021

4. Заказчику - ООО «БашРТС» в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.04.2021 № 8/5019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

АО «Теплоэнергомонтаж»  
195221, г. Санкт-Петербург,  
ул. Ключевая, д. 30,  
лит. А, пом. 315-2

**Заказчик:**

ООО «БашРТС»  
450059, РБ, г. Уфа,  
ул. Рихарда Зорге, д. 3,

**Организатор торгов:**

ООО «Интер РАО-Центр управления  
закупками»  
119435, Москва, ул. Большая  
Пироговская, д.27, стр.3

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-702/2021**

**по результатам рассмотрения жалобы АО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» на  
действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

16.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры  
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– врио заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

0207606



ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, при участии представителей: ООО «БашРТС» – (доверенность от 31.12.2020 №119/1-001), (доверенность от 31.12.2020 №119/1-197),

рассмотрев жалобу АО «Теплоэнергомонтаж» (195221, г. Санкт-Петербург ул. Ключевая, д. 30, лит. А, пом. 315-2) от 08.04.2021 вх. №5697 на действия ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3,) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба АО «Теплоэнергомонтаж» (195221, г. Санкт-Петербург ул. Ключевая, д. 30, лит. А, пом. 315-2) от 08.04.2021 вх. №5697 на действия ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3,) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки.

Заказчик с жалобой не согласен, ООО «БашРТС» представлена письменная позиция от 15.04.2021 вх.№5200.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

22.01.2021 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343).



Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок № 32 109917343-02 от 06.04.2021 заявка АО «Теплоэнергомонтаж» была отклонена по вторым частям по следующим причинам: «Участник после дозаявки не предоставил справку о МТР, что не соответствует требованию п.10.10.2 3 закупочной документации. В предоставленных Оборотно-сальдовых ведомостях отсутствует необходимое количество слесарного и электромонтажного инструмента, что не соответствует требованию п. 5.2.2 ТЗ (- электромонтажный инструмент (тестеры, указатели напряжения и т.д.) не менее 12 комплектов, ручной слесарный инструмент (молотки, отвертки, пассатижи, гаечные ключи и т.д.) не менее 12 комплектов.)».

Заявитель указал, что справка о МТР была предоставлена в составе заявки на участие вместе с договорами аренды оборудования и инструментов. В рамках ответа по дозаявке участником были размещены оборотно-сальдовые ведомости со всеми материально-техническими ресурсами в требуемом количестве, а также направлено информационное письмо № 742 от 19.03.2021 подтверждающее факт наличия оборудования и материалов.

Заказчик пояснил, что в соответствии с требованиями о наличии материально-технических ресурсов п. 5.2 Технического задания Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки документы (справку о наличии материальных ресурсов, иные документы), подтверждающие:

5.2.1. Наличие соответствующих собственных материально-технических ресурсов (машин, механизмов, оборудования, спецтехники и т.д.), либо представить данные о наличии соответствующих материально-технических ресурсов у субподрядных организаций, включая, но не ограничиваясь:

- наличие АРМ проектировщика с установленным лицензионным программным обеспечением AutoCAD (или аналог) - не менее 6 шт.
- инженерная копировальная система с принтером и сканером - не менее 1 шт.
- автотранспорт для выезда на объекты - 1 ед.

5.2.2. Для выполнения строительно-монтажных работ Подрядчик в обязательном порядке должен подтвердить наличие оборудования либо представить данные о наличии соответствующих материально-технических ресурсов у субподрядных организаций, включая, но не ограничиваясь:

- ручной слесарный инструмент (молотки, отвертки, пассатижи, гаечные ключи и т.д.) не менее 12 комплектов,
- электромонтажный инструмент (тестеры, указатели напряжения и т.д.) не менее 12 комплектов,
- электроинструмент (дрели, перфораторы и т.д.) не менее 12 комплектов,
- сварочный аппарат не менее 12 единиц,
- имитаторы расходомеров (катушки соответствующих типоразмеров для замены преобразователей расхода на время проведения сварочных работ) не менее 12 шт.

5.2.3. Для выполнения пуско-наладочных работ Подрядчик в обязательном порядке должен подтвердить наличие оборудования либо представить данные о

наличии соответствующих материально-технических ресурсов у субподрядных организаций, включая, но не ограничиваясь:

- электроизмерительный инструмент (мультиметр или вольтметр, миллиамперметр и омметр и г.д.) не менее 12 комплектов.

В соответствии с требованиями п. 6.3.1 Закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям, указанным в разделе 6 закупочной документации, Участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен приложить Справку о материально-технических ресурсах по форме, приведенной в разделе 10 закупочной документации.

В соответствии с п. 10.10.2.3 Закупочной документации в дайной справке перечисляются материально-технические ресурсы, которые участник закупки считает ключевыми и планирует использовать в ходе выполнения Договора (склады, транспортные средства, средства обеспечения условий хранения товаров в процессе перевозки, средства связи, компьютерной обработки данных и тому подобное).

Участник закупки №2 АО «Теплоэнергомонтаж» предоставил в составе заявки приложение №9 - Справку о материально-технических ресурсах, которая не отражает полный перечень необходимых материально-технических ресурсов, необходимых в соответствии с разделом 5.2 Технического задания (Требования о наличии материально-технических ресурсов), кроме того, большая часть указанного в справке МТР оборудования и инструмента находится в аренде. Дополнительно в составе заявки предоставлены договора аренды на оборудование и спецтехнику, в которых также отсутствуют материально-технические ресурсы, необходимые в соответствии с разделом 5.2 Технического задания, (за исключением 9 позиций сварочного оборудования из затребованных 12 единиц).

Заказчик пояснил, что согласно п. 4.9.10 Закупочная комиссия запросила недостающие документы у всех Участников, в том числе у Заявителя с просьбой предоставить недостающие документы.

В ответ на запрос Участник предоставил Оборотно-сальдовую ведомость (далее- ОСВ) по счету МЦ.04 за 1 квартал 2021 года.

При рассмотрении ОСВ был сделан вывод, что участник не предоставил в полном объеме информацию о наличии требуемых МТР (наличие 6 АРМ проектировщика с необходимым программным обеспечением, электроинструмент (дрели, перфораторы)- 12 комплектов, электромонтажный инструмент (тестеры, указатели напряжения.)- 12 комплектов, имитаторов расходомеров - 12 комплектов, ручной слесарный инструмент 12 комплектов (все позиций, из указанных в комплектах , в ОСВ указаны как единичные позиции, а не в составе комплектов, согласно требованию п 5.2 ТЗ.

Кроме того, в ответе на запрос участник не предоставил скорректированную справку по МТР (форма 10), как того требует ЗД, в которой должна быть отражена информация, с учетом предоставленных ОСВ и договора аренды на оборудование.

В представленной справке МТР и из представленного договора Аренды на оборудование №1825 от 18.08.20 не подтверждено наличие:



- наличие 6 АРМ проектировщика
- ручной слесарный инструмент (молотки, отвертки, пассатижи, гаечные ключи.) не менее 12 комплектов (в справке участника по МТР указано 1 позиция - аренда),
- электромонтажный инструмент (тестеры, указатели напряжения) не менее 12 комплектов (в справке участника по МТР указано 1 позиция - аренда),
- электроинструмент (дрели, перфораторы.) не менее 12 комплектов (в справке участника по МТР указано 1 позиция - аренда).
- сварочный аппарат не менее 12 единиц, — (в справке участника по МТР указано 5 позиций - аренда, в договоре аренды №1825 от 18 08 20г подтверждено только 9 единиц)
- имитаторы расходомеров (катушки соответствующих типоразмеров для замены преобразователей расхода на время проведения сварочных работ) не менее 12 шт.

Учитывая изложенное, Закупочная комиссия посчитала несоответствующим предложению ООО «Теплоэнергомонтаж» требованиям Закупочной документации, которое было отклонено от дальнейшего участия в процедуре.

Комиссия отмечает, что отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующих материально-технических ресурсов в виде оборудования, используемого при оказании услуг по предмету закупки, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, поскольку такие материально-технические ресурсы (отсутствие необходимого количества слесарного и электромонтажного инструмента) могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участников закупки для целей принятия участия в закупке.

Установление требования к участникам о наличии необходимого количества слесарного и электромонтажного инструмента на момент подачи заявки ограничивает количество участников закупки, поскольку ограничивает возможность участия в закупке организаций, имеющих возможность представить указанные документы при заключении и исполнении договора.

Кроме того, Комиссия отмечает, что предметом закупки является комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа, и отсутствие необходимого количества слесарного и электромонтажного инструмента на момент подачи заявки не означает, что участник закупки не может приобрести недостающий инструмент после выявления его победителем.

Следовательно, неправомерное отклонение заявки АО «Теплоэнергомонтаж», а также установление в закупочной документации требования о наличии необходимого количества слесарного и



электромонтажного инструмента противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик установил неправомерные требования к участнику закупки Комиссия Башкортостанского УФАС России считает обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «Теплоэнергомонтаж» (195221, г. Санкт-Петербург ул. Ключевая, д. 30, лит. А, пом. 315-2) от 08.04.2021 вх. №5697 на действия ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 3,) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплекс работ по обследованию, проектированию, монтажу, пусконаладке и допуску в коммерческую эксплуатацию общедомовых приборов учета ЦО и ГВС в многоквартирных домах г. Уфа с тепловой нагрузкой более 0,2 Гкал/час для ООО "БашРТС", 297.21.00387 (извещение № 32109917343) обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.