



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу № РНП 33-1137**

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков**

30 октября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

<S> – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

<S> – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора;

<S> – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение Государственной инспекции административно-технического надзора о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале ФГУП "Почта России" (пр. Строителей, 1Б, Владимир,, ИНН 7724261610) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – Государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области – Абрамова А.В.; лица, в отношении которого подано заявление – АО «Почта России» Моисеевой Т.В. (доверенность № 33АА14773865 от 01.10.2019), Бубновой О.А. (доверенность № 4.3.11-10/61 от 01.10.2019), Малякова И.А. (доверенность № 4.3.11-10/47 от 01.10.2019).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7191 от 24.10.2019) Государственной инспекции административно-технического надзора о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале ФГУП "Почта России" в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что Государственной инспекцией административно - технического надзора администрации Владимирской области (далее - инспекция) через уполномоченный орган департамент имущественных и земельных отношений администрации области проведен электронный аукцион (извещение от 24.09.2019 №0128200000119006068).

Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения аукциона ни один из участников не подал предложение о цене контракта. В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.10.2019 №0128200000119006068-3 победителем признано УФПС Владимирской области (ИНН/КПП 7724261610/332802001) филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», подавший первую заявку, цена контракта составила 400000 рублей. Проект контракта был размещен заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) 10 октября 2019 года.

В процессе проведения аукциона 01.10.2019 состоялась реорганизация (преобразование) федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в акционерное общество «Почта России», являющееся правопреемником Предприятия. В ходе беседы с представителем УФПС Владимирской области было установлено, что в новом личном кабинете в ЕИС АО «Почта России» филиал УФПС Владимирской области данный проект контракта не отображается и возможности подписания не имеет в силу технической ошибки после реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России». Многочисленные обращения в техническую поддержку ЕИС, с нашей стороны и со стороны поставщика, ситуацию не разрешили.

В нарушение части 3 статьи 83.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 33.3 документации об электронном аукционе победителем аукциона в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в Единой информационной системе проекта контракта не размещен в Единой информационной системе подписанный с его стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. На основании данного факта инспекцией составлен протокол о признании победителя электронного аукциона, уклонившимся от заключения контракта от 22.10.2019, и размещен в Единой информационной системе.

На заседании Комиссии представители УФПС Владимирской области пояснили следующее.

24.09.2019 Государственной инспекции административно-технического надзора (далее - Заказчик) был объявлен аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку знаков почтовой оплаты Российской Федерации (маркированные конверты) для нужд Государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области. Дата окончания подачи заявок на участие 02.10.2019, дата проведения аукциона 04.10.2019.

04.10.2019 аукцион был признан несостоявшимся.

08.10.2019 Заказчиком, по итогам второй части заявок на участие в аукционе победителем было призвано УФПС Владимирской - филиал ФГУП «Почта России» (в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.10.2019 № 0128200000119006068-3).

10.10.2019 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) был размещен проект контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и пункта 33.3 документации об электронном аукционе УФПС Владимирской области, являясь победителем аукциона, в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в Единой информационной системе проекта контракта было обязано разместить подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Однако, по состоянию на 10.10.2019 подписание проекта контракта с использованием ЭЦП и его дальнейшее размещение на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» не представилось возможным в виду объективных причин.

01 октября 2019 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (ОГРН 1037724007276, ИНН 7724261610) выбыло из правоотношения в связи с реорганизацией, о чем в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись № 2197746000000 о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемником ФГУП «Почта России» является Акционерное общество «Почта России» (ОГРН 1197746000000, ИНН 7724490000, КПП 772401001) в соответствии с Уставом АО «Почта России» и ст. 19 Федерального закона от 29.06.2018 N 171-ФЗ "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", основах деятельности акционерного общества "Почта России" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Со дня государственной регистрации АО «Почта России» в едином государственном реестре юридических лиц к нему в неизменном виде переходят все права и обязанности ФГУП «Почта России». В связи с прекращением деятельности ФГУП «Почта России» учетная запись ФГУП «Почта России» на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» была заблокирована.

В то же время, вышеуказанная процедура, как и ряд других незавершенных на момент реорганизации ФГУП «Почта России», не отражались в Личном кабинете вновь созданной организации-правопреемника АО «Почта России».

В целях своевременного разрешения сложившейся ситуации УФПС Владимирской области 11.10.2019г. за исх. № 4.3.1.1-01/01 был направлен запрос на имя Генерального директора АО «Единая электронная торговая площадка» А.А. Емельянова о предоставлении доступа к личному кабинету ФГУП «Почта России» до момента завершения процедур и исполнения всех обязательств по электронному аукциону (регистрационный номер обращения № VLBQS).

Ответ на указанный запрос УФПС Владимирской области был предоставлен АО «ЕЭТП» 23 октября 2019 за пределами срока подписания и размещения проекта контракта по итогам аукциона (0128200000119006068), при этом в предоставлении доступа к учетной записи ФГУП «Почта России» было оказано.

14 октября 2019, с учетом истечения установленного пятидневного срока подписания проекта контракта на ЕЭТП, УФПС Владимирской области, за исх. № 4.3.1.1 -11/305 направило в адрес Заказчика уведомление о смене наименования поставщика в закупке № 0128200000119006068 от 24.09.2019г. в связи с реорганизацией ФГУП «Почта России», а также запрос на подписание проекта контракта на бумажном носителе, и выражена готовность добросовестно его исполнять, с приложением сканированной копии платежного поручения, подтверждающего перечисление на банковские реквизиты Заказчика суммы обеспечения исполнения контракта в размере 20 000 руб.

В тот же день, посредством электронного документооборота в адрес Заказчика была направлена сканированная копия подписанного со стороны УФПС Владимирской области контракта 0128200000119006068.

Кроме того, 17.10.2019г. УФПС Владимирской области за исх.№ 4.3.1.1-01/02 в адрес Единой информационной системе в сфере закупок было направлено обращение о переносе закупок из личного кабинета ФГУП «Почта России» в личный кабинет АО «Почта России». На текущий момент ответ на данное обращение получен не был.

Исходя из вышеизложенного, представители УФПС Владимирской области полагают, что действия общества свидетельствуют о намерении заключить государственный контракт и просят Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для

нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях УФПС Владимирской области – филиале АО «Почта России» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе и [Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\)»](#),

**Р Е Ш И Л А:**

Отказать в удовлетворении заявления Государственной инспекции административно-технического надзора о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале АО "Почта России" (пр. Строителей, 1Б, Владимир,, ИНН 7724490000) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии <S>

Заместитель председателя Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>