



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2092/166 от 25.01.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211040892

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13606336>

Заказчик:

КГАУ "ДОМ ДРУЖБЫ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ", ИНН: 2460092519,
ИМ.ГАЗЕТЫ "КРАСНОЯРСКИЙ РАБОЧИЙ", ДОМ 100 В, КРАСНОЯРСК,
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 660059

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик незаконно не включил в документацию положение о возможности подтверждения участниками закупки своих полномочий на осуществление частной охранной деятельности выпиской из реестра лицензий на частную охранную деятельность</p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со статьей 11.2 Закона № 2487-1 предоставление лицензий на</p>
---	---

<p>осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат, на основании открытых сведений, размещенных в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 устанавливает порядок лицензирования частной детективной деятельности. В соответствии с пунктом 11 которого в случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются распоряжением лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и Типовая форма выписки из реестра лицензий.</p> <p>Пунктом 22 указанных Правил установлено, что по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.</p> <p>В пункте 23 Правил указано, что сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.</p> <p>Пунктом 25 Правил предусмотрено, что ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий.</p> <p>Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа.</p> <p>На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой</p>
--

<p>код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. При помощи двухмерного штрихового кода, нанесенного на выписку из реестра лицензий, должно быть обеспечено отображение записей в отношении конкретной лицензии, сведения о которой содержатся в выписке из реестра лицензий, а также может быть реализовано подтверждение актуальности представленной в выписке информации.</p> <p>В пункте 51 Административного регламента по лицензированию частной охранной деятельности, утвержденного Приказом Росгвардии от 30.11.2020 № 477, указано, что Лицензия предоставляется сроком на 5 лет с даты внесения записи в реестр лицензий о ее предоставлении.</p> <p>Выписка из реестра лицензий оформляется на бумажном носителе, подписываемом уполномоченным руководителем, подпись которого заверяется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, либо в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного руководителя.</p> <p>На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии.</p> <p>Указанный реестр лицензий находится в открытом доступе, получение информации об организациях, находящихся в реестре доступно неограниченному кругу лиц. Благодаря этому в случае наличия у комиссии заказчика сомнений в достоверности представленных в составе вторых частях заявок на участие в закупке участниками документов и сведений, у комиссии имеется возможность проверить достоверность документов и сведений, представленных участниками на предмет их соответствия дополнительным требованиям.</p> <p>Таким образом, в связи с тем, что частным охранным организациями с принятием упомянутого выше регламента более не выдаются лицензии о частной охранной деятельности, а выдаются выписки из реестра лицензий в электронном и/или бумажном виде, Заказчик обязан был включать в документацию положения, позволяющие участникам закупки подтвердить свои полномочия на осуществление частной охранной деятельности по требуемым заказчику видам охранных услуг соответствующими выписками из реестра лицензий.</p> <p>Ранее по закупке (Номер извещения в ЕИС 32110077947) заявка ООО ЧОО «Илir-24» комиссией заказчика была признана не соответствующей требованиям документации по причине предоставления в составе заявки не копии действующей лицензии на частную охранную деятельность, а выписки из реестра лицензий. Комиссия УФАС по Республике Коми в последующем согласилась с законностью действий Заказчика в своем решении от 21.04.2021 №01-122/2925 по итогу рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Илir-24», так как по мнению комиссии в соответствии с документацией участник обязан был предоставить в составе заявки</p>

	именно копию лицензии, когда как предоставление выписки из реестра лицензий документацией не допускалось.
2	<p>Заказчик незаконно установил в документации требование о согласовании с ним форменной одежды охранников.</p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".</p> <p>В соответствии с частью 7 статьи 12 закона работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. То есть установить договором возможно только требование о ношении охранниками специальной форменной одежды при оказании охранных услуг, а не форменной одежды конкретного образца.</p> <p>В соответствии с Законом, частная охранная организация – это самостоятельное юридическое лицо в форме общества с ограниченной ответственностью, которое имеет лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную уполномоченным органом в лице территориального подразделения Войск национальной гвардии Российской Федерации (см. 15.1 Закона).</p> <p>Являясь самостоятельным юридическим лицом и обладая правом на оказание охранных услуг охранниками в специальной форменной одежде, частная охранная организация самостоятельно разрабатывает форменную одежду и знаки отличия для своих сотрудников в соответствии с нормами закона от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и установленным порядком ношения форменной одежды, закрепленным в Постановлении правительства России от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". При этом оказание охранных услуг охранниками одного охранного предприятия в специальной форменной одежде осуществляется в одинаковой форменной одежде на всех охраняемых объектах, на которых охранники при оказании охранных услуг должны быть в форменной одежде. Нахождение охранников одного охранного предприятия на различных объектах охраны в различной форменной одежде и с различными знаками отличия законом не допускается.</p> <p>Таким образом, Заказчик не имеет права вмешиваться во внутренние дела охранной организации в том числе и в части определения форменного обмундирования охранников и знаков отличия, а имеет лишь только право установить в документации требования о том, что охранники при оказании охранных услуг должны быть одеты в форменное обмундирование.</p> <p>В связи с этим установление заказчиком в документации требования о согласовании с ним исполнителем контракта форменной одежды охранников, является неправомерным и ограничивающим конкуренцию.</p>

	<p>Данное незаконное требование Заказчика создает почву для злоупотреблений со стороны Заказчика, так как последний имеет право не согласовать Исполнителю уже ранее утвержденное форменное обмундирование в охранной организации, что позволит Заказчику расторгнуть контракт в одностороннем порядке за ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств.</p> <p>В обычной практике подобные требования устанавливают Заказчики, которые готовят и проводят свои закупки под конкретных исполнителей и тем самым пытаются получить формальные основания для расторжения контракта в одностороннем порядке, если непредвиденно победу в закупках одерживают другие исполнители.</p> <p>По мнению подателя жалобы, данное требование установлено в документации в аналогичных целях, с целью обеспечения победой в закупке конкретного исполнителя, что в свою очередь в соответствии с положениями статьи 17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» является ограничением конкуренции.</p>
--	---

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211040892;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов