

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Инжиниринг Сервис – Путъмаш»
105118, Москва, 1-й Кирпичный пер., дом 2, комнаты 4, 6
ОГРН 1137746961472
ИНН 7701374695
Конт.тел.: + 7 (495) 640-67-50
Электронный адрес: msk@is-putmash.com

Заказчик:
Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2
для нужд Дирекции капитального ремонта и реконструкции объектов электрификации и
электроснабжения железных дорог – филиала ОАО «РЖД»
Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.
Электронная площадка: [https:// www.rts-tender.ru](https://www.rts-tender.ru)
Электронный адрес: logvinovaig@center.rzd.ru
Конт.тел.: Логвинова Ирина Геннадьевна+7 (499) 260-58-64

Московское УФАС
Рег. номер 10413/20
зарегистрирован 25.02.2020



Жалоба на действия заказчика
ОАО «РЖД»

Акселт

28 января 2020 года ОАО «РЖД» был проведен открытый аукцион в электронной форме № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договоров выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава
Данные по аукциону:

Реестровый номер процедуры:	№ 31908688497
Объект закупки:	На право заключения договоров выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава. Лот № 1: На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема (ТР-2) специального самоходного подвижного состава Лот № 2: На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава. Расшифровка Перечня работ в приложении №1
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	www.rts-tender.ru
Начальная (максимальная) цена:	Лот №1: 2 280 000р.00к., в том числе НДС -20%. Лот №2: 5 940 000р.00к., в том числе НДС -20%.
Дата/время начала подачи заявок:	«19» декабря 2019 г. (по московскому времени)

Дата/время окончания подачи заявок:	«14» января 2020 г. 7:00 (по московскому времени)
Заказчик:	ОАО «РЖД» (для нужд Дирекции капитального ремонта и реконструкции объектов электрификации и электроснабжения железных дорог – филиала ОАО «РЖД»)
Контактная информация:	Логвинова Ирина Геннадьевна+7 (499) 260-58-64

19.12.2019 года ОАО «РЖД» был размещен открытый аукцион в электронной форме № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договоров выполнения работ текущему ремонту второго объема специального подвижного состава по лотам:

Лот № 1: «На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема (ТР-2) специального самоходного подвижного состава»,

Лот № 2: «На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава».

На данную процедуру было подано 4 (четыре) заявки (ПРОТОКОЛ № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договоров выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава «28» января 2020 г.), одна, из которых от нашей компании - ООО «Инжиниринг Сервис-Путьмаш».

По итогам рассмотрения аукционных заявок 2х участников отклонили и 2х участников, в том числе и нашу компанию, соответствующих обязательным требованиям аукционной документации, допустили к участию в аукционе. По итогам проведения электронных торгов ООО «Инжиниринг Сервис - Путьмаш» было признано победителем (по Лоту 2) (протокол проведения аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/2 от 30 января 2020 г.), предложившим наиболее низкую цену договора и заявку на участие в аукционе, которая соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией.

После получения письма от 31.01.2020 г. № 272/ДКРЭ от Дирекции капитального ремонта и реконструкции объектов электрификации и электроснабжения железных дорог – филиала ОАО «РЖД» (далее – ДКРЭ), нами в период с 04.02.2020 г. по 05.02.2020 г. на электронную почту «sidorovaeg@dkre.ru» были направлены для согласования проект договора, проект банковской гарантии, а также свидетельство о присвоении условного номера клеймения ООО «Инжиниринг Сервис – Путьмаш» (условный номер для клеймения – 1591).

В целях своевременного заключения договора по вышеуказанной процедуре, а также в связи с затянутым со стороны ДКРЭ процессом рассмотрения направленных документов, на имя начальника отдела договорной работы ДКРЭ были подготовлены и направлены обращения от 14 февраля 2020 г. № 61 и от 17 февраля 2020 г. № 67, однако ответ на них до настоящего времени не получен.

После этого 20.02.2020 года на официальном сайте [https:// www.rts-tender.ru](https://www.rts-tender.ru) был опубликован протокол заседания конкурсной комиссии ДКРЭ № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/3 О признании участника уклонившимся от заключения договора по открытому аукциону в электронной форме № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава по лоту № 2 «На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго

объема специального подвижного состава». Доводами Заказчика о признании Участника ООО «Инжиниринг Сервис - Путьмаш» уклонившимся являлось:

- на основании пунктов 3.15.3, 3.16.1 аукционной документации, в связи с неисполнением требования пункта 3.17.3 аукционной документации,
- непредставление свидетельства о присвоении условного номера клеймения, полученного на текущий ремонт ТР-2 и Машины для установки свай МС-1, запрашиваемого в пункте 4 Технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации), в соответствии с пунктом 205 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», а также пунктом 3.17.11 аукционной документации.

Дирекцией было принято решение Договор по итогам проведения открытого аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту второго объема специального подвижного состава по лоту № 2 не заключать.

Считаем, что при проведении аукциона Заказчиком грубо нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: Заказчиком принято неправомерное решение о признании участника уклонившимся от заключения договора по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 с ООО «Инжиниринг Сервис - Путьмаш», что не соответствует действительности и в свою очередь может нанести ущерб деловой репутации компании Заявителя.

В соответствии с требованиями Технического задания аукционной документации при заключении договора исполнитель (Заявитель) предоставляет Заказчику свидетельство о присвоении условного номера клеймения, полученное на текущий ремонт ТР-2 и Автоматрисы АДМ, и Машины для установки свай МС-1, в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 г.

Требование о наличии клейма при заключении договора противоречит:

- Положению об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 г.

- пп. 1 п. 11 раздела II Временного порядка организации работы по присвоению (изменению области применения присвоенного ранее) условного номера для клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей утвержденного и.о. руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта В.Ю. Чепец 28.01.2014 г., в котором прописано что предприятие должно представить акт приемки опытного образца при ремонте;

- приказу Министерства транспорта Российской Федерации № 257 от 01.09.2016 г., о внесении изменений в Приложение № 5 к правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21.12.2010 г. № 286, где указано что клеймо необходимо на момент выдачи путевой техники из ремонта, а не при поступлении ее в ремонт и тем более не при заключении договора;

- распоряжению ОАО «РЖД» от 01.03.2017 г. № 380р «О контроле допуска железнодорожного подвижного состава из ремонта на инфраструктуру ОАО «РЖД», где

указано что клеймо необходимо на момент выдачи путевой техники из ремонта, а не при поступлении ее в ремонт и тем более не при заключении договора;

Действующим Положением об условных номерах клеймения установлено следующее:

- условный номер (клеймения) выдается по письменному обращению Организации, к которому прикладываются документы, в том числе Акты приемочных или квалификационных испытаний опытных образцов при изготовлении и проведении КРП или акт приемки опытного образца при ремонте (п.2.2.).

В соответствии с Положением об условных номерах клеймения установлен следующий порядок получения условного номера для клеймения или при его наличии расширения на соответствующий вид работ и тип техники: ремонтное предприятие подает заявку в Федеральное агентство железнодорожного транспорта (далее – ФАЖТ), после рассмотрения и положительного решения ее перенаправляют в регистр сертификации на федеральном железнодорожном транспорте для заключения договора на обследование производственной базы ремонтного предприятия, согласно установленному регламенту. На момент обследования, на ремонтной площадке должны находиться опытные образцы техники, отремонтированные видами ремонта, указанными в заявке в ФАЖТ. После проведения данных процедур, ремонтному предприятию присваивается или расширяется область применения условного номера клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей.

Таким образом, для получения (расширения) условного номера клеймения на выполнение работ по текущему ремонту машины для установки свай МС-1 в объеме ТР-2 ООО «Инжиниринг Сервис-Путьмаш» должно сначала провести указанный ремонт.

Наличие условного номера для клеймения, согласно вышеуказанным нормативным и законодательным документам, необходимо на момент выдачи машины из ремонта, а никак ни при поступлении ее в ремонт и тем более ни при заключении договора.

Однако Заявитель, несмотря на неправомерные требования установленные техническим заданием аукционной документации, с целью подтверждения наличия опыта работы по ремонту железнодорожно-строительной техники направил в ДКРЭ свидетельство о присвоении условного номера клеймения ООО «Инжиниринг Сервис – Путьмаш» (условный номер для клеймения – 1591), которым подтверждался факт ранее проводимого текущего и капитального ремонта, в том числе такой техники, как автомотрис АДМ, машины для установки свай МС-1.

Вместе с тем, необходимо отметить, что отсутствие у участника на момент заключения договора по итогам аукциона документов, подтверждающих наличие условного номера клеймения на выполнение работ по текущему ремонту Машины для установки свай МС-1 в объеме ТР-2, указанных в пункте пунктах 2 и 4 аукционной документации «Техническое задание», не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку указанные документы будут в обязательном порядке получены после проведения соответствующих работ по договору.

Действия Заказчика, установившего требование о подтверждении наличия на момент заключения договора условного номера клеймения, полученного на выполнение работ по текущему ремонту автомотрис в объеме ТР-2, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для не заключения договора.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах.

Кроме этого, необходимо отметить, что проект договора и проект банковской гарантии были направлены в ДКРЭ, и, несмотря на неоднократные устные и письменные обращения, до настоящего времени не согласованы.

На основании предоставленной в составе заявки выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и уставных документов компании можно установить, что конечным бенефициаром – единственным участником юридического лица (ООО «Инжиниринг Сервис – Путьмаш») является Лукьянов Егор Алексеевич (размер доли 100%), он же Генеральный директор компании. Данные сведения мы в обязательном порядке предоставляем Заказчику при направлении ему оригинала договора. Вместе с тем, Документация не содержит сведений о конкретных сроках предоставления сведений о владельцах участника Аукциона.

При этом представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

ООО «Инжиниринг Сервис – Путьмаш» не уклонилось от заключения договора по итогам открытого аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 по лоту № 2, а решение, вынесенное конкурсной комиссией ДКРЭ является необоснованным, необъективным и может нанести ущерб деловой репутации нашей компании.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст. 3, ч.10 ст.3 Закона о закупках, ч.1 ст.17, ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при осуществлении закупки № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19.

2. Выдать Конкурсной комиссии Заказчика ДКРЭ обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов Заявителя путем отмены протокола конкурсной комиссии № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/3 от 17.02.2020 г.

3. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия аукционной документации открытого аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на 97 л.
2. Копия извещения об осуществлении открытого аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19 на 4 л.
3. Копия протокола рассмотрения аукционных заявок № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/1 от 28.01.2020 г. на 3 л.
4. Копия протокола проведения аукциона № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/2 от 30.01.2020 г. на 2 л.
5. Копия письма № 272/ДКРЭ от 31.01.2020 г. на 2 л.
6. Копия письма в ДКРЭ № 61 от 14.02.2020 г. на 1 л.
7. Копия письма в ДКРЭ № 67 от 19.02.2020 г. на 1 л.
8. Копия протокола заседания конкурсной комиссии ДКРЭ № 8134/ОАЭ-ДКРЭ/19/3 от 17.01.2020 г. на 2 л.
9. Копия свидетельства № 195/19 о присвоении ООО «Инжиниринг Сервис – Путьмаш» условного номера для клеймения № 1591 на 2 л.
10. Копия временного порядка организации работы по присвоению (изменению области применения присвоенного ранее) условного номера для клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей на 7 л.
11. Копия положения об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей на 7 л.
12. Копия приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 01.09.2016 г. № 257 на 6 л.
13. Копия распоряжения ОАО «РЖД» от 1 марта 2017 года N 380р на 1 л.
14. Копия проекта договора на 40 л.
15. Копия проекта банковской гарантии на 2 л.
16. Копия переписки по эл. почте с Заказчиком на 5 л.

Генеральный директор  / Е.А. Лукьянов

21.02.2020 года

