

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области**
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, д.3а
E-mail: to63@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ООО "КлинЛайн Сервис" ИНН 6311174949
Адрес: 443082, г. Самара, ул.Тухачевского,
д. 50А, этаж 1, позиция 11
Тел./факс: +7-903-301-59-52
E-mail: cleanline.s@yandex.ru

ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО:

Куйбышевская дирекция по управлению
терминально-складским комплексом структурного
подразделения Центральной дирекции по
управлению терминально-складским комплексом –
филиала ОАО «РЖД»
ИНН 7708503727
Адрес: 443030, г. Самара, Комсомольская площадь,
д.2/3, Управление Куйбышевской железной дороги,
каб.100, 107, 112.

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии Заказчика**

1. Заказчик: Куйбышевская дирекция по управлению терминально-складским комплексом структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» (далее – Куйбышевская дирекция, Заказчик). Адрес: 443030, г. Самара, Комсомольская площадь, д.2/3, Управление Куйбышевской железной дороги, каб.100, 107, 112. ИНН 7708503727.

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам
Тел.:+ 7 (846) 303-88-68 E-mail: RKZ-TulinaEV@kbsbsh.rzd.ru

2. Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «КлинЛайн Сервис» (далее – ООО "КлинЛайн Сервис", либо Заявитель), ИНН 6311174949. Адрес:443082, г. Самара, ул.Тухачевского, д. 50А, этаж 1, позиция 11.
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)
4. Способ определения поставщика: открытый конкурс.

Номер извещения: №1635/ОКЭ-ЦМ/22

Дата опубликования извещения: 14.10.2022.

Наименование открытого конкурса: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений:

Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений;

Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений;

Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений.

Начальная максимальная цена договора:

Лот № 1: 1 833 750,00 руб. без учета НДС/ 2 200 500,00 руб. с учетом НДС;

Лот № 2: 1 367 196,00 руб. без учета НДС/ 1 640 635,20руб. с учетом НДС;

Лот № 3: 845 970,00 руб. без учета НДС/ 1 015 164,00 руб. с учетом НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: 25.10.2022 09:00 (МСК)

Дата и время размещения итогового протокола: 12.12.2022

5. Обжалуемые действия: конкурсная комиссия Заказчика необоснованно отстранила Заявителя от участия в конкурсе, допустив нарушение нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках), Документации открытого конкурса в электронной форме и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26).

Доводы жалобы:

В соответствии с положением статьи 2 Закона о закупках:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.»

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) (далее – Положение о закупке).

14.10.2022 Заказчик опубликовал на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) извещение №1635/ОКЭ-ЦМ/22 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме и конкурсную документацию (далее – Документация о закупке).

По условиям Документации о закупке Предметом данной закупки являются:

ЛОТ №1: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений.
ЛОТ №2: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений.
ЛОТ №3: На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений.

ООО «КлинЛайн Сервис» подал свои заявки на участие во всех лотах. Все заявки Заявителя были приняты:

- по Лоту 1 заявке присвоен идентификационный номер №3;
- по Лоту 2 заявке присвоен идентификационный номер №2;
- по Лоту 3 заявке присвоен идентификационный номер №3.

27.10.2022 Заказчик опубликовал в сети интернет «Протокол №1635/ОКЭ-ЦМ/22/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений», в соответствии с которым все поданные заявки участников по трем лотам были признаны соответствующими требованиям технического задания Документации о закупке и допущены к дальнейшему участию в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 3.4. Закона о закупках «конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы: 3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на

участие в таком конкурсе».

В соответствии с частью 5 статьи 3.4. Закона о закупках «при включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила: 4) по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол. При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол»

08.12.2022 конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в рассматриваемой закупке и допущенных по результатам рассмотрения первых частей. В соответствии с пунктом 3.11.4 Документации о закупке, Заказчик составил соответствующий протокол.

12.12.2022 Заказчик разместил в сети интернет на торговой площадке Протокол по итогам рассмотрения вторых частей заявок - «Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений».

В соответствии с указанными Результатами заявки Заявителя по всем Лотам были отклонены. А именно:

«6.1. Заявки на участие в открытом конкурсе № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 по лоту №1 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе № 1635/ОКЭЦМ/22 по лоту № 1 отказано следующим участникам: - Участник № 3 отстраняется от участия в конкурсе на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных подпунктом 2) приложения № 1.4 к конкурсной документации, содержащим недостоверную информацию, а именно: представлены сведения о квалифицированном персонале, содержащие сведения о недействительном СНИЛС сотрудника Участника № 3.»

«7.1. Заявки на участие в открытом конкурсе № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 по лоту №2 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе № 1635/ОКЭЦМ/22 по лоту № 2 отказано следующим участникам: - Участник № 2 отстраняется от участия в конкурсе на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных подпунктом 2) приложения № 1.4 к конкурсной документации, содержащим недостоверную информацию, а именно: представлены сведения о квалифицированном персонале, содержащие сведения о недействительном СНИЛС сотрудника Участника № 2.»

«8.1. Заявки на участие в открытом конкурсе № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 по лоту №3 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе № 1635/ОКЭЦМ/22 по лоту №3 отказано следующим участникам: - Участник № 3 отстраняется от участия в конкурсе на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных подпунктом 2) приложения № 1.4 к конкурсной документации, содержащим недостоверную информацию, а именно: представлены сведения о квалифицированном персонале, содержащие сведения о недействительном СНИЛС сотрудника Участника № 3.»

При этом более конкретной информации о несоответствии по какому сотруднику выявлено и чем это подтверждается, в протоколе Заказчика не указано.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 199 Положения о закупках «в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

Иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

1) финансовых ресурсов для исполнения договора;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов для исполнения договора;

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота),

указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

4) деловой репутации;

5) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.»

В соответствии с п. 3.3.1. Документации о закупке «участник должен соответствовать требованиям конкурсной документации, установленным в конкурсной документации требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации».

В соответствии с пунктом 3.9.1. Документации о закупке «конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.»

В соответствии с пунктом 3.9.4. Документации о закупке «Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе в следующих случаях:

3.9.4.1. непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

3.9.4.2. несоответствие участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

3.9.4.4. несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации»

В соответствии с пунктом 3.9.5. Документации о закупке «В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.»

В соответствии с пунктом 3.9.8. Документации о закупке и пункта 204 Положения о закупках «Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки, в том числе изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.

В ходе рассмотрения заявок заказчик вправе потребовать от участников конкурса разъяснения положений их заявок. Запрос информации осуществляется в обязательном порядке при необходимости уточнения информации, содержащейся в заявке участника.»

Положение пункта 3.9.17. Документации о закупке содержит исчерпывающий перечень случаев, когда заявка участника подлежит отклонению:

1) проведения процедуры ликвидации участника закупки – юридического лица, наличия решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

3) наличия сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4) участник закупки не обладает исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты);

5) участник закупки не обладает правами использования результата интеллектуальной деятельности (в случае использования такого результата при исполнении договора, заключаемого по результатам закупки).»

В соответствии с пунктом 3.9.18 Документации о закупке и пункта 205 Положения о закупках «отстранение/отклонение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.»

В соответствии с пунктом 3.9.24. Документации о закупке и пункта 212 Положения о закупках «Оценка конкурсных заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов, перечисленных в приложении № 1.4 конкурсной документации, при этом отсутствие таких документов в составе заявки не является основанием для отклонения заявки участника».

В соответствии с пунктом 3.17.1 Документации о закупке и пункта 278 Положения о закупках конкурсная заявка должна содержать всю требуемую в конкурсной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации.

На основании вышеизложенного следует, что соответствие обязательным и иным требованиям, установленным пунктом 3.3.1 Документации о закупке и пунктом 199 Положения о закупках, подтверждается участником путем подачи заявки на участие в конкурсе, а также в декларации, предоставляемой участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе посредством функционала программно-аппаратных средств ЭТЗП.

В соответствии с пунктом 212 Положения о закупках «оценка заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в документации о конкурентной закупке, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, а также документов, перечисленных в документации о конкурентной закупке.»

В соответствии с пунктом 288 Положения о закупках «Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.»

Приложением № 1.4 к Документации о закупке заказчиком установлены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок:

2.2	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов - 20 баллов	Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на максимальное количество персонала, необходимого для оказания услуг: $A_j = \frac{П_j}{П_{max}} * 20, \text{ г д е}$
-----	-------------------------------	--------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>$j=1...n$, n – количество участников A_j – количество баллов j-ого участника; P_j – количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг, имеющегося у j-ого участника; P_{max} – максимальное количество квалифицированного персонала (уборщиков), необходимое для оказания услуг; Лот №1 – 13 уборщиков; Лот №2 – 9 уборщиков; Лот №3 – 7 уборщиков. 20 – максимально возможное количество баллов. В случае, если количество персонала участника равно или больше максимального количества персонала необходимого для оказания услуг, то участнику сразу присваивается максимальное количество 20 баллов. В случае отсутствия в составе заявки участников закупки заполненных Форм согласия на обработку персональных данных (приложение № 1.3 к конкурсной документации), сведения о данных специалистах не будут учитываться при оценке по подкритерию «Квалификация персонала»</p>
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Считаем, что установленный Заказчиком в Документации о закупке пункт 3.9.5. противоречит пункту 3.9.18 Документации о закупке и пункту 205 Положения о закупках, так как данный пункт Положения о закупках указывает на возможность отстранения участников от дальнейшего участия в закупке только в случае предоставления таким участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию, в соответствии с установленными заказчиком в конкурсной документации единым и дополнительным требованиям к участникам проводимой закупки.

Однако, конкурсная комиссия Заказчика в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 Результатов рассмотрения вторых частей заявок определила, что заявки ООО «КлинЛайн Сервис» по Лоту №1, Лоту №2 и Лоту №3 – «Соответствуют обязательным требованиям документации о закупке, представлены документы, предусмотренные документацией о закупке»

При этом, квалификация персонала является не обязательным (дополнительным) требованием – а критерием оценки, установленным в Документации о закупке, поскольку данные по квалификации оцениваются Заказчиком бальной системой - В случае, если количество персонала участника равно или больше максимального количества персонала необходимого для оказания услуг, то участнику сразу присваивается максимальное количество 20 баллов.

В соответствии с пунктом 3.9.28. Документации о закупке «в случае если информация, необходимая для оценки заявки по критериям, указанным в приложении № 1.4 конкурсной документации, не представлена участником, но его заявка не отклонена в ходе рассмотрения, заявка по такому критерию оценивается в 0 баллов (0 %).»

Соответственно в случае не предоставления документов по персоналу - заявке участника присваивается 0 баллов.

В соответствии с пунктом 3.9.29. Документации о закупке «Если по каким-либо причинам участник представил информацию частично, заявка по критериям, указанным в приложении № 1.4 конкурсной документации, оценивается на основании имеющейся в составе заявки информации.»

В соответствии с пунктом 3.9.30. Документации о закупке «Если документы, необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям конкурсной документации, оценка заявки по критериям, указанным в приложении № 1.4 конкурсной документации, осуществляется без учета информации, указанной в таких документах, за исключением случаев, если такая информация является недостоверной.»

Исходя из системного толкования положений пунктов 3.9.28-3.9.30 Документации о закупке следует, что конкурсная комиссия Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок в части оценки по критериям, в случае выявления ошибки в указании данных по сотруднику, должна была ограничиться оставлением информации по такому сотруднику без учета и не засчитывать в расчет общего балла.

Кроме того, просим Комиссию УФАС учесть, что в соответствии с собственно Документацией о закупке и Положением о закупках, Заказчик имел право и возможность

запросить у такого участника уточнение и (или) разъяснение по выявленному несоответствию.

Тем не менее, конкурсная комиссия Заказчика необоснованно воспользовалась противоречивым пунктом 3.9.5. Документации о закупке.

Однако, на основании изложенного, пункт 3.9.5. Документации о закупке выходит за рамки требований пункта 205 Положения о закупках ОАО «РЖД» в части отнесения Заказчиком критерия оценки заявок «Квалификация персонала» к перечню единых и дополнительных требований, несоответствие которым может привести к отстранению заявки участника.

Таким образом, пункт 3.9.5 Документации о закупке установлен заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 2, п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и пункта 205 Положения о закупках.

В соответствии с частью 19.2. статьи 3.4. Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

То есть пункт 3.9.5. Документации о закупке позволяет конкурсной комиссии Заказчика отклонять заявки участников в случае выявления недостоверных сведений в любых документах в составе заявки.

При этом действующее Положение о закупках ограничивает это право только теми документами, которые представляются в составе заявки в качестве подтверждения соответствия участника обязательным требованиям к участнику закупки, а ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках прямо устанавливает запрет на возможность отклонения заявки в случае отсутствия документов, представляемых в качестве подтверждения соответствия нестоимостному критерию оценки.

Поскольку нестоимостные критерии оценки необходимы для выявления лучших условий исполнения будущего договора и выбора с учетом результатов оценки победителя конкурса, непредставление участником таких документов, равно как и представление таких документов с недостоверными (противоречивыми, и т.п.) сведениями, не может быть основанием для отклонения такой заявки, но может являться основанием, исключающим оценку таких недостоверных документов (при наличии доказательств, подтверждающих соответствующие обстоятельства) по соответствующему критерию оценки.

Однако конкурсная комиссия Заказчика в нарушение части 19.2. статьи 3.4. Закона о закупках вместо оценки представленных документов по нестоимостному критерию с учетом изложенного – присвоения за данные документы 0 баллов, неправомерно приняла решение о признании заявки участника несоответствующей документации.

При этом, указание на то, что участником закупки представлены недостоверные сведения по тем документам, которые являются обязательными к представлению в составе заявки (требования к участнику закупки) Заказчиком в Протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок не указано.

Аналогичная позиция содержится в решении УФАС по Свердловской области по жалобе №066/01/18.1-4300/2021 от 14.12.2021.

Просим Комиссию УФАС при рассмотрении обстоятельств жалобы учесть, что Заявитель по Лоту №2 и Лоту №3 предоставил в составе заявок информацию и документы на 13 квалифицированных сотрудников. При этом в соответствии с Документацией о закупке Заказчик установил максимальное требование по привлекаемому количеству сотрудников: по лоту №2 - 9 человека; по лоту №3 – 7 человек.

Из этого следует, что Заявитель даже за вычетом информации об одном сотруднике, имел должное количество персонала для получения максимальной оценки по критерию «Квалификация персонала». Что также подтверждает необоснованность в действиях конкурсной комиссии Заказчика по неправомерному отклонению заявок ООО «КлинЛайн Сервис».

Более того, Заявитель вполне мог претендовать на победу по итогам оценки и сопоставления допущенных заявок по начисленным баллам. Однако был лишен такого права неправомерными действиями конкурсной комиссии Заказчика, что также является ограничением конкуренции.

12.12.2022 Заказчиком в сети интернет был размещен составлен итоговый протокол – «Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской Дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» от «8» декабря 2022 г. №КБШ ДМ-282/пр.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что конкурсная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку участника закупки ООО «КлинЛайн Сервис» по основаниям, указанным в Протоколе «Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1730/ОКЭ-КБШ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий» от 06.12.2022 г., в нарушение ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках.

Заявитель считает, что необоснованное решение конкурсной комиссии Заказчика ограничило конкурентное право Заявителя на участие в данной закупке. А равно лишило Заявителя возможности быть признанным победителем и заключить договор.

Описанные действия Заказчика влекут ограничение конкуренции в рамках рассматриваемой закупки, путем необоснованного отклонения заявок участников, что противоречит положениям Закона о закупках.

В части выявленного Заказчиком несоответствия ИНН сотрудника – предполагаем, что была допущена ненамеренная «техническая» ошибка при заполнении сведений в форму отчетности.

Положением ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений»

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" определено, что «Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

В соответствии с п.1 ч.10 статьи 3 Закона о закупках «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки: 1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика.»

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2, 3, 3.2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Документацией открытого конкурса в электронной форме и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», а также статьями 17 и 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. ПРОСИМ:

- 6.1. Приостановить срок заключения договора по итогам рассматриваемой закупки до рассмотрения жалобы по существу.
- 6.2. Признать жалобу ООО " КлинЛайн Сервис " обоснованной.
- 6.3. Признать Протокол «Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений» от 08.12.2022 г. несоответствующим требованиям законодательства и Документации о закупке и аннулировать его.
- 6.4. Аннулировать «Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской Дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» от «8» декабря 2022 г. №КБШ ДМ-282/пр.
- 6.5. Выдать Заказчику - Куйбышевская дирекция по управлению терминально-складским комплексом структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД», предписание провести повторно рассмотрение и оценку поданных заявок на участие, с целью устранения допущенных нарушений.

Приложения:

1. Лист записи из ЕГРЮЛ о внесении записи о ЮЛ.
2. Свидетельство ИНН.
3. Документы по полномочию руководителя.
4. Выписка из ЕГРЮЛ.
5. Выписка из реестра СМП.
6. Извещение о закупке.
7. Документация об электронном аукционе (часть 1,2).
8. Документация об электронном аукционе (часть 3).
9. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».
10. Сведения о квалифицированном персонале участника по лоту №1.
11. Сведения о квалифицированном персонале участника по лоту №2.
12. Сведения о квалифицированном персонале участника по лоту №3.
13. Протокол №1635/ОКЭ-ЦМ/22/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений.
14. Протокол «Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1635/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений» от 08.12.2022 г.
15. Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской Дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД» от «8» декабря 2022 г. №КБШ ДМ-282/пр.
16. Практика УФАС по аналогичным делам.

№ _____ от «20» декабря 2022г.

Директор

ООО «КлинЛайн Сервис»

_____ /