

Общество с ограниченной ответственностью «ЧИСТЮЛИ»

Юридический адрес:
630005, г. Новосибирск, Семьи Шамшиных, 64, оф.401
ОГРН 1095406030807
ИНН 540 654 6664
КПП 540 601 001

Исх. № Ж32009702861-223

дата: 27.11.2020

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «ЧИСТЮЛИ»
630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, дом 64, оф. 401

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" Адрес: 119571, город Москва, проспект Вернадского, дом 82, тел:

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ЧИСТЮЛИ», ИНН: 5406546664. Адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, дом 64, оф. 401; телефоны для связи: факс: (383)3732908; e-mail: контактное

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

4. Номер извещения: № 32009702861.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.11.2020.

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по уборке и уходу за поверхностями помещений Заказчика».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках: установление требований к участникам закупок, противоречащих Положению о закупке Заказчика.

6. **Доводы жалобы:**

20.11.2020 Заказчиком была размещена в ЕИС закупка № 32009702861 на оказание услуг по уборке и уходу за поверхностями помещений Заказчика.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны указываться требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ИУЗ 5.2 раздела II Документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлены общих требований к участникам Закупки.

Кроме общих требований в соответствии с ИУЗ 5.2 раздела II Документации об аукционе в электронной форме Заказчиком также установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки (цитата):

*«... Наличие за последние три года (2018, 2019 и 2020 гг) до даты подачи заявки на участие в аукционе положительного опыта исполнения (с учетом правопреемства) **не менее двух** контрактов (договоров) на оказание услуг аналогичных предмету настоящего аукциона в электронной форме (аналогичными в рамках данного аукциона будут считаться услуги по уборке следующих объектов: учебные заведения, общежития учебных заведений).*

*При этом цена каждого из таких ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять **не менее 30 процентов** начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Цена контракта (договора) учитывается не в совокупности представленных участниками контрактов (договоров), а каждого отдельно взятого контракта (договора).*

*Под положительным опытом исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг понимается исполнение участником закупки контракта (контрактов), договора (договоров) **без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).***

*Информация предоставляется в составе заявки (в свободной форме) и **подтверждается копиями** ранее исполненных **контрактов (договоров) в полном объеме и актов** сдачи-приемки оказанных услуг, подписанных обеими сторонами либо ссылкой на исполненные контракты (договоры) в реестре контрактов (договоров) в ЕИС с обязательным указанием реестрового номера контракта (договора) в случае, если закупка проводилась в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждается соответствующими документами.»*

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено **Положение о закупке в последней редакции от 01.01.2020** (далее – Положение). Соответствующее Положение размещено в ЕИС 10.01.2020.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке.**

Согласно подпункту н) пункта 11.3.2. части 1 Положения Документация об аукционе должна содержать (цитата) *«требования к участникам закупки, установленные в соответствии с пунктами 4 и 5 настоящего Положения».*

Согласно пункту 4.4 части 1 Положения Заказчика (цитата) *«при закупке товаров, работ, услуг для нужд Академии в документации о закупке могут устанавливаться обязательные квалификационные требования к участнику закупки (с указанием единиц*

изменения), такие как наличие квалифицированного персонала, опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг, производственных мощностей, технологий и иные аналогичные требования».

Согласно пункту 5.3.1 части 1 Положения квалификационные требования (цитата) «могут применяться в случае закупки товаров, работ, услуг на следующие группы товаров, работ, услуг:

а) товары, работы, услуги, относящиеся к кодам 72, 73.2, 74.90.19, 85 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), включая научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, научно-технические услуги, а также работы, услуги по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иных эмпирических обследований, работы, услуги по экспертной, аналитической, образовательной деятельности, включая образовательные услуги по повышению квалификации;

б) охрана и пожарная безопасность;

в) разработка специального информационного обеспечения и баз данных;

г) строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт объектов капитального строительства, временных построек;

д) разработка проектной документации;

е) ремонт и (или) техническое обслуживание товара, стоимость единицы которого превышает один миллион рублей;

ж) автобусные перевозки обучающихся;

з) техническое обслуживание автотранспорта;

и) комплексное обслуживание помещений Академии и прилегающей к ним уличной территории;

к) очистка крыш зданий от снега;

л) имущественное и личное страхование;

м) изготовление сувенирной продукции.

н) оказание услуг по размещению рекламы для нужд Академии».

Приведенный выше перечень является исчерпывающим и не содержит группы товаров, работ, услуг, связанных с предметом Закупки (уборка помещений, клининг или аналогичные по смыслу и содержанию работы, услуги).

Заявитель обращает внимание, что приравнивание предмета закупки к подпункту и) пункта 5.3.1 части 1 Положения «комплексное обслуживание помещений Академии и прилегающей к ним уличной территории» является безосновательным. Согласно ОКПД2 советующая коду **81.10.10** группировка услуг (цитата) «..включает: - предоставление комплексных услуг по обслуживанию помещений клиента, таких как общая уборка, техническое обслуживание, вывоз мусора, обеспечение охраны и безопасности, доставка почты, услуги службы приема, услуги прачечных и т.д. Эта группировка не включает: - предоставление только одной из вспомогательных услуг (например, услуги по общей уборке), см. соответствующий класс согласно предоставляемой услуге. ...».

Согласно размещенной Заказчиком в ЕИС информации о закупке (вкладка «Сведения о лотах»), закупаемые Заказчиком услуги классифицированы: по ОКПД2 как «услуги по общей уборке зданий» - код 81.21.10.000; по ОКВЭД2 как «деятельность по общей уборке зданий» - код 81.21. Заявитель еще раз обращает внимание на то, что соответствующая группировка услуг отсутствует в перечне, указанном в пункте 5.3.1 части 1 Положения Заказчика.

В этой связи, Заявитель считает неправомерным установление Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме квалификационных требований к участникам закупки № 32009702861 от 20.11.2020.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства Российской Федерации, прошу комиссию Московского УФАС:

- 1) рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной в части нарушения пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках: установление требований к участникам закупок, противоречащих Положению о закупке Заказчика;**
 - 2) привлечь Заказчика к административной ответственности за нарушение по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ;**
 - 3) аннулировать результаты закупки;**
 - 4) обязать Заказчика привести документацию об аукционе в электронной форме в соответствие с нормами Положения о закупке и внести в нее соответствующие изменения.**
-

7. Приложения:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-20-305797629 от 27.11.2020 – на 14 листах.

2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 54 №003853703 от 01.10.2009 – на 1 листе;

3. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 54 № 003853724 от 01.10.2009 – на 1 листе;

4. Копия решения единственного участника (о переименовании) от 05.06.2020 – на 2 листах;

5. Копия решения единственного участника о назначении директора от 21.07.2020 – на 1 листе.

6. Копия приказа о назначении директора . от 21.07.2020 – на 1 листе.

7. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.01.2020 – на 97 листах.

8. Копия документации об аукционе в электронной форме (сведения из ЕИС, закупка № 32009702861 от 20.11.2020) – на 54 листах.

Директор ООО «ЧИСТЮЛИ»