

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Новгородской области

Новгородское УФАС России
Рег. номер 4048/24
зарегистрирован 05.06.2024



Заявление.

Администрация Великого Новгорода 07 мая 2024 года разместила извещение о проведении 10 июня 2024 года открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Согласно аукционной документации, размещенной на официальных сайтах Администрации Великого Новгорода в сети Интернет по адресам: www.adm.nov.ru, velikij-novgorod-r49.gosweb.pcosuslugi.ru, начало приема заявок для участия в торгах 08.05.2024, окончание приема заявок 06.06.2024.

При подготовке аукционной документации организатор торгов – Администрация Великого Новгорода в лице комитета по строительству и архитектуре руководствовалась положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», Положения о порядке осуществления органами местного самоуправления Великого Новгорода полномочий по реализации Федерального закона "О рекламе", утвержденного решением Думы Великого Новгорода от 29.12.2016 № 1064, Положения о порядке проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Великого Новгорода, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 20.04.2012 № 1500 и Схемой размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода, утвержденной постановлением Администрации Великого Новгорода от 29.08.2022 № 4046.

На аукцион выставлены два лота, места для размещения рекламных конструкций по адресам: № 1. Державина ул. д.8, (№ согласно схеме 108) и № 2 Александра Корсунова проспект. д.39, (№ согласно схеме 15).

При этом, согласно представленной информации по лотам № 1 и 2 имеются обременения:

- по лоту № 1, установлена и эксплуатируется рекламная конструкция-билборд без разрешения, выдано предписание ООО "Арсенал" от 15.03.2024 № 30;
- по лоту № 2, установлена и эксплуатируется рекламная конструкция-билборд без разрешения, выдано предписание ООО "Арсенал" от 06.03.2024 № 27.

Следует отметить, что извещение о проведении аукциона было размещено 07 мая 2024 года.

Таким образом, на момент размещения уведомления указанные выше рекламные конструкции должны были быть демонтированы (предписания выданы в марте 2024 года, демонтаж рекламных конструкций должен был быть осуществлен в апреле 2024 года). На сегодняшний день рекламные конструкции не демонтированы.

Гражданским кодексом Российской Федерации под обременением имущества собственника понимается наличие законных прав на имущество собственника, правомерное владение и пользование третьими лицами имуществом собственника. При этом, в силу части 1 статьи 460 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, за исключением случая, когда покупатель согласился принять товар, обремененный правами третьих лиц.

Указание в аукционной документации данных о выданных владельцам рекламных конструкций предписаний не является отражением существенной для данного вопроса информации.

В соответствии с частью 21 Федерального закона № 38-ФЗ «О рекламе» владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района, органа местного самоуправления муниципального округа или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

При этом выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Федеральным законом "О рекламе", является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления.

Неисполнение указанной обязанности органом местного самоуправления, в том числе, при проведении торгов на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции при наличии на разыгрываемых местах фактически установленных рекламных конструкций, в отношении которых отсутствуют действующие договор и разрешение на установку и эксплуатацию данной рекламной конструкции, подпадает под признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

Кроме этого, согласно Схеме размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода, утвержденной постановлением Администрации Великого Новгорода от 29.08.2022 № 4046, место для размещения рекламной конструкции под № 15 закончилось 15.11.2022 года.

В связи с неоднозначной ситуацией был направлен в комитет по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода запрос каким образом:

- будет проведен аукцион на место для размещения рекламной конструкции без внесения изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода;

- почему в аукционную документацию включена информация не актуальная на момент размещения аукционной документации и не осуществлен демонтаж рекламной конструкции?

23.05.2024 комитет предоставил информацию следующего содержания:

«1. Будет ли проведен аукцион на место размещения рекламных конструкций без внесения изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода?»

В связи с технической ошибкой на сайте Администрации Великого Новгорода размещена некорректно схема размещения рекламных конструкций, утвержденная постановлением Администрации Великого Новгорода № 4046 от 29.08.2022 года. Ошибка будет исправлена в срок до 10.06.2024 г. Рекламная конструкция расположенная по адресу: г. Великий Новгород ул. Александра Корсунова д.39 (№ согласно схеме 15) включена в схему без указания «действует до».

2. Почему в аукционную документацию включена информация не актуальная на момент размещения аукционной документации и не осуществлен демонтаж рекламной конструкции?

В целях описания в извещение о проведении торгов всех ограничений, связанных с местом размещения рекламной конструкции, в него была включена информация о выданных предписаниях. Тот факт, что рекламная конструкция в настоящее время не демонтирована, не является препятствием для проведения аукциона. Вопрос о демонтаже рекламной конструкции будет решен силами Администрации Великого Новгорода после определения победителя торгов. По действующему законодательству не запрещается передавать право на рекламную конструкцию, установленной без разрешения срок действия которого не истек.».

Постановление Администрации Великого Новгорода от 29.08.2022 № 4046 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода» было опубликовано в газете «Новгород», официальном сетевом издании «Интернет-газета «Новгород» и размещено на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет.

К обращению прилагаются скрины Схемы размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода, размещенной на сайте администрации.

Согласно указанной информации место для размещения рекламной конструкции под № 15 закончилось 15.11.2022 года. О какой технической ошибке идет речь?

Если Администрации Великого Новгорода планирует откорректировать утвержденный нормативный правовой акт, то необходимо провести предусмотренные федеральным законодательством процедуры по внесению изменений в нормативные акты (оценка регулирующего воздействия нормативного акта) с учетом дополнительно предусмотренных процедур для предварительного согласования Схемы размещения рекламных конструкций и изменений в нее с Правительством Новгородской области.

По второму вопросу дополнительно хочется отметить, что комитет по строительству и архитектуре четко дает понять, что выполнять обязанность органа местного самоуправления по демонтажу рекламной конструкции в сроки, установленные законодательством не планировали и не планируют.

Прошу провести проверку и принять возможные меры к должностным лицам администрации Великого Новгорода за нарушения федерального законодательства, регулирующего вопросы размещения рекламных конструкций и основ защиты конкуренции.

Борданов А.А.

прошу ответ направить на эл. почту
