

Управлению федеральной  
антимонопольной службы  
по Чувашской Республике  
- Чувашии

От Общества с ограниченной  
ответственностью «АРИАДНА»,  
ИНН: 2130229726,  
ОГРН: 1222100000110,  
юр. адрес: 428003, Чувашская  
Республика-Чувашия,  
г. Чебоксары, ул. Н. Смирнова,  
д. № 7, офис № 20

**Жалоба на действия заказчика, аукционной комиссии.**

**Заказчик:** Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканская служба обеспечения деятельности государственных органов Чувашской Республики», ИНН 2128045810, ОГРН 1022101140434 (далее - Заказчик), юридический (он же почтовый) адрес: 428003, Российская Федерация, Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, ул. Энгельса, д.9, тел: 8(8352) 56-16-63, E-mail: avtobaza@car.ru.

Директор:

**Примечание: Организатором торгов является Заказчик.**

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА», ИНН: 2130229726, ОГРН: 1222100000110, (далее Общество или ООО «Ариадна»), юридический (он же почтовый) адрес: 428003, Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, ул. Н.Смирнова, д. № 7, офис 20, телефон: 8(8352) 28-28-91, E-mail: mebel7ch@gmail.com;

Директор:

**1. Сведения о закупке:**

**1.1.** Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**1.2.** Реестровый номер закупки: **32312975963.**

**1.3.** Наименование процедуры и предмета договора: Поставка офисной мебели (столы).

**1.4.** Извещение о проведении настоящей процедуры было размещено «18» ноября 2023 г. на сайте единой электронной торговой площадки АО «ТЭК – Торг» по адресу в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru> и в



Единой информационной системе по адресу в сети «Интернет»:  
<http://www.zakupki.gov.ru>.

1.5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота):  
**22 379 068** (Двадцать два миллиона триста семьдесят девять тысяч шестьдесят восемь) рублей 00 копеек.

1.6. Объем поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:  
согласно требованиям извещения о проведении настоящей процедуры и документации о проведении аукциона в электронной форме.

1.7. Классификация товаров, работ, услуг.

| ОКПД 2                                                                          | ОКВЭД 2                                                     | Количество (ед. измерения) |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений | 31.01 Производство мебели для офисов и предприятий торговли | 14.00 (ШТ)                 |
| 31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений | 31.01 Производство мебели для офисов и предприятий торговли | 14.00 (ШТ)                 |
| 31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений | 31.01 Производство мебели для офисов и предприятий торговли | 14.00 (ШТ)                 |
| 31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений | 31.01 Производство мебели для офисов и предприятий торговли | 14.00 (ШТ)                 |
| 31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений | 31.01 Производство мебели для офисов и предприятий торговли | 25.00 (ШТ)                 |

1.8. Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: с даты подписания Договора до 22.12.2023 года включительно.

1.9. Срок исполнения договора: до «31» декабря 2023 г. включительно.

2. **Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (последняя редакция):** неправомерное применение аукционной комиссией положений Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее - Постановление N 925), в результате чего предложенная Обществом цена снижена на 15 % до **18 927 096** (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девятьсот шесть) рублей 76 копеек.

01.12.2023 г. в 16 ч. 06 мин., Заказчиком был размещен итоговый протокол № 323012975963-04 от 28.11.2023 г. заседания Комиссии

подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победителем аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА» (п.6 протокола).

При этом п.6 протокола изложен в следующей редакции: В результате подведения итогов признать победителем процедуры заявку участника № 2 Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА», по цене предложения с учетом ПП РФ №925 (снижение 15%): 18 927 096 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек.

Согласно п.9 протокола, настоящий протокол подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии и направлен оператору электронной торговой площадки АО «ТЭК – Торг» по адресу в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>.

**Примечание: Итоговый протокол № 323012975963-04 от 28.11.2023 г. выложен по адресу в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>. в формате .docx, без подписей комиссии.**

07.12.2023 г. по адресу в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru> был размещен проект договора № 32312975963 на поставку офисной мебели (столы) «без даты» между Заказчиком и Обществом из содержания которого следует, что он будет заключен по итогам проведения аукциона в электронной форме (на основании итогового протокола №32312975963-04 от 28.11.2023 г.

Также п. 2.1. проекта договора изложена в следующей редакции: «Цена Договора составляет 18 927 096 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек, НДС не облагается в соответствии с главой 26.2 ст.346.11 п.2 НК РФ «Упрощенная система налогообложения»».

Считаем, что комиссия необоснованно снизила предложенную Обществом цену, уменьшив её на 15 % до 18 927 096 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек. Ссылка комиссии на Постановление N 925, необоснована.

Так, согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) целями регулирования названного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд

заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ закреплены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, которыми должны руководствоваться заказчики, в частности: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением № 925 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у

единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В силу пункта 3 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены договора.

В силу пункта 8 Постановления № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

Согласно положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ) товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе относятся к общим исключениям (статья 20 ГАТТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГАТТ 1994).

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года. Согласно пункту 1 статьи I Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

В соответствии с пунктами 4, 8 "а" статьи III части II Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Таким образом, иностранной продукции стран - участниц указанных соглашений необходимо предоставить приоритет наравне с российской продукцией. ВТО признает права государств (его членов) устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах

обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиту жизни и здоровья человека, оборот золота и серебра, охрану художественных, исторических и археологических ценностей (статьи XX, XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года).

Данные исключения корреспондируют исключениям, указанным в статье 29 Договора о Евразийском экономическом союзе 2014 года.

Фактически Постановление № 925 имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года и Договором о Евразийском экономическом союзе 2014 года.

Таким образом, из приведенных положений международных договоров (соглашений) Российской Федерации и Постановления № 925 следует, что заказчики, по общему правилу (в случае отсутствия вышеназванных исключений), не имеют оснований для предоставления российским товарам (работам, услугам) приоритета по отношению к товарам (работам, услугам) стран - членов ВТО и ЕАЭС.

В соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1947 года Китайская Республика является по соглашению договаривающейся стороной. КНР присоединена в ВТО решением конференции министров от 10.11.2001 и является членом ВТО с 11.12.2001.

Таким образом, согласно указанным правовым нормам, преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляются также в части товаров, производимых на территории Китайской Республики. Приоритет российской продукции не должен предоставляться по отношению к продукции из Китайской Республики. Товары российского происхождения и товары, страной происхождения которых является Китайская Народная Республика, являются равнозначными по отношению друг к другу.

Данный товар не подпадает под исключения, установленные статьями XX, XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года.

Итоговым протоколом № 323012975963-04 от 28.11.2023. заседания Комиссии подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победителем аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА» (п.6 протокола) подтверждено, что заявка Общества, которое признано победителем аукциона, содержала к предложению товар производства КНР (п.5.3 протокола).

При этом участником закупки было продекларировано в поданной заявке на участие в аукционе наименование страны происхождения поставляемых товаров. Таким образом, обществом был предложен товар, произведенный страной, являющейся в соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1947 года договаривающейся стороной, поэтому оснований для применения приоритета согласно Постановлению № 925 у заказчика не имелось.

Таким образом, оспариваемое решение аукционной комиссии оформленное в виде итогового протокола № 323012975963-04 заседания

Комиссии подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победителем аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА» является в части решения о снижении предложенной Обществом цены на 15 % до 18 927 096 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек (п.6 протокола) является незаконным.

При рассмотрении настоящей жалобы прошу учесть правоприменительную практику где судами рассматривались схожие ситуации: постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 04.07.2023 г. № Ф03-2818/2023 по делу № А51-18925/2022, постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 16.06.2022 г. по делу № А40-162016, определение Верховного Суда РФ от 23.01.2020 г. N 303-ЭС19-12126 по делу N А04-4969/2018.

В этой связи Общество просит:

1. признать жалобу обоснованной.
2. приостановить процедуру заключения договора подлежащего заключению по результатам проведенного аукциона, по результатам проведения которого Общество было признано победителем до рассмотрения жалобы по существу;
3. провести проверку законности действий заказчика и аукционной комиссии.
4. признать незаконным решение аукционной комиссии оформленное в виде итогового протокола № 323012975963-04 заседания Комиссии подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победителем аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «АРИАДНА», в части снижения предложенной Обществом цены на 15 % до 18 927 096 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек (п.6 протокола);
5. отменить решение аукционной комиссии оформленное в виде итогового протокола № 323012975963-04 28.11.2023. заседания Комиссии подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победителем аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «АРИАНДА» в части снижения предложенной Обществом цены на 15 % до 18 927 096,76 (Восемнадцать миллионов девятьсот двадцать семь тысяч девяносто шесть) рублей 76 копеек (п.6 протокола);
6. обязать Заказчика и аукционную комиссию восстановить предложенную Обществом цену в размере 22267172 руб. 66 коп. которая отражена в п.3.2. Протокола рассмотрения вторых частей заявок № 32312975963-03 от 28.11.2023;
7. обязать Заказчика внести изменения в проект договора №32312975963 поставки офисной мебели (столы) без даты между Заказчиком и Обществом в части п.2.1. путем изложения в следующей редакции «Цена

Договора составляет 22 267 172 (двадцать два миллиона двести шестьдесят семь тысяч сто семьдесят два) рублей 76 копеек, НДС не облагается в соответствии с главой 26.2 ст.346.11 п.2 НК РФ «Упрощенная система налогообложения»;

8. вынести в отношении Заказчика и аукционной комиссии соответствующее предписание;

9. привлечь виновных лиц к ответственности.

**Приложения:** копия Решения учредителя № 1 от 12.01.2022 г., на 1 л.;  
выписка из ЕГРЮЛ, на 7 л.;  
копия формы второй части заявки на участие в аукционе, на 3 л.;  
копия протокола рассмотрения вторых частей заявок № 32312975963-03 от 28.11.2023 г, на 3 л.;  
копия итогового протокола №32312975963-04-1 от 28.11.2023 г, на 3 л.;  
копия проекта договора № 32312975963, на 15 л.  
определение Верховного Суда РФ от 23.01.2020 г. N 303-ЭС 19-12126 по делу N А04-4969/2018, на 3 л.;  
постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 16.06.2022 г. по делу № А40-162016, на 4 л.;  
постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 04.07.2023 г. № Ф03-2818/2023 по делу № А51-18925/2022, на 6 л.

Директор ООО «АРИАДНА»  
«\_\_» декабря 2023 г.

