

Жалоба

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное предприятие – Волгастрой»	Кому: Федеральная антимонопольная служба
Сведения о заявителе	
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное предприятие – Волгастрой», ИНН 6330062937
Юридический адрес	443030, г. Самара, ул. Чернореченская, д. 2, оф.441
Директор, действующий на основании Устава	К.А.Гулинян
Контактная информация	smp-torgi@yandex.ru 89677307404
Сведения об организаторе, заказчике	
Организатор:	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»); Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17; Электронный адрес: info@pptk-mos.ru; Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.
Заказчик:	Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»); Место нахождения: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3; Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект

	Вернадского, д. 101 корп. 3; Электронный адрес: office@mosenergo.ru; Контактный телефон – 8 (495) 957-19-57.
Сведения о закупке	
Предмет конкурса	конкурс №13/К - Определение лучших условий выполнения строительно-монтажных работ по объектам: «Замена кровли котельного отделения пиковой водогрейной котельной»; «Замена кровли главного корпуса №1» для нужд филиала ПАО "Мосэнерго" - ТЭЦ-27 (G19P101561)
Способ закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Официальный сайт, на котором размещены извещение и документация о закупке (кроме случаев неразмещения информации в открытом доступе)	http://zakupki.gov.ru
Номер извещения	31907865577
Дата размещения извещения/получения извещения и документации о закупке	14.05.2019г.
Электронная площадка, на которой размещены извещение и документация о закупке (если закупка проводится в электронной форме)	http://www.sberbank-ast.ru
<p>Доводы жалобы:</p> <p>Мы, изучив документацию о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на Определение лучших условий выполнения строительно-монтажных работ по объектам: «Замена кровли котельного отделения пиковой водогрейной котельной»; «Замена кровли главного корпуса №1» для нужд филиала ПАО "Мосэнерго" - ТЭЦ-27 (G19P101561) считаем, что заказчик опубликовал закупку, не</p>	

соответствующую требованиям Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» (далее – Положение), а также Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1.3 раздела 1 Положения регулируется закупочная деятельность, устанавливаются единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в том числе в целях коммерческого использования (далее – закупки), направленные на реализацию следующего принципа закупок: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Разделом 7.3 установлены требования к составу документации о проведении конкурентной закупки, в частности пункт 7.3.1.7. устанавливает требование к Порядку формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

А раздел 4.2 содержит исчерпывающий перечень методов определения начальной (максимальной) цены контракта. Одним из таких перечисленных методов является проектно-сметный метод. Как следует из положений раздела 4.8 Проектно-сметный метод применяется для определения начальной (максимальной) цены договора (предмета закупки) на строительство (проектноисследовательские работы, техническое перевооружение, реконструкцию, пусконаладочные работы), техническое (сервисное) обслуживание и ремонт объектов (оборудования), а также при определении начальной (максимальной) цены договора (предмета закупки) на текущий ремонт зданий, сооружений, строений, помещений.

Что не противоречит положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации, который устанавливает обязательность разработки проектной и сметной документации для планируемого капитального ремонта, реконструкции объектов коммерческой и промышленной недвижимости.

Исходя из приведенных сведений, документация о конкурсе должна содержать проектно-сметную документацию, учитывая следующее требование из документации:

«ОБЯЗАТЕЛЬНО ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СМЕТНОГО РАСЧЕТА РАБОТ В БАЗОВЫХ ЦЕНАХ В СООТВЕТСТВИИ С ТЕХНИЧЕСКИМ ЗАДАНИЕМ (РАЗДЕЛ 8).»

- что без наличия проекта практически не выполнимо в рамках того технического задания, которое должно быть «основой» в том числе и для технического предложения.

Одновременно проектно-сметной документации как раз в составе документации на закупку нет. А в ответе на запрос предоставления:

Согласно п.7 Технического задания С проектом можно ознакомиться по адресу: Московская обл., Мытищинский р/н, п/о Челобитьево, ТЭЦ-27.

Ответственный: начальник СТП ТЭЦ-27 – Смолев Александр Сергеевич

Таким образом, круг участников ограничен «москвичами». А для «иногородних» участников на ознакомление (!) придется выехать к заказчику. При этом возможный участник ограничен во времени на предварительный расчет на предмет целесообразности участия.

Что подтверждает довод об ограничении круга участников и нарушения положений статьи 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в отсутствие и непредставление необходимых документов невозможно сделать вывод о реальных требованиях к работам и законности установления требования следующего характера в технических заданиях:

Участникам необходимо к заявке приложить выписку из реестра членов саморегулируемой организации, свидетельствующую о праве выполнять виды работ, предусмотренные данным техническим заданием, в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

Напомним, предмет контракта - «Замена кровли котельного отделения пиковой водогрейной котельной»; «Замена кровли главного корпуса №1».

Ни один капитальный ремонт кровли котельной не требует такого уровня СРО, хотя бы в силу того, что статья 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации дает следующее определение:

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в

области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 килвольт и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

8) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

9) портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

10.2) подвесные канатные дороги;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального

строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 метров;
- 2) пролеты более чем 100 метров;
- 3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;

Как видно из приведенного – предмет закупки отличен от понятия «особо опасный и технически сложный». Что также подтверждает довод об установлении ограничивающих участие требований и нарушение принципов закупочной системы, установленных Положением и Законом № 223-ФЗ.

Кроме того, при наличии уже сложившейся практики Заказчик продолжает требовать раскрыть информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) – что подтверждается наличием формы на заполнение. Представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки (РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-691/18 ПО ЖАЛОБЕ ООО НПП «ДЕРИА ГРАФИКС»).

Руководствуясь статьей 3 Закона 223-ФЗ, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в целях восстановления возможности справедливых торгов, просим провести проверку действий Заказчика и обязать устранить нарушения Закона № 223-ФЗ.

Приложения:

Сведения о полномочиях

Директор

К.А.Гулинян