

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 / (812) 313-04-15  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«РосЭлектроСтрой»**

192019, г. Санкт-Петербург, бизнес центр Т4, ул. Седова, д.12, оф. 432  
ОГРН 1086027009034, ИНН 6027118233,  
+7 (812)3095370 [dmitriev.res@gmail.com](mailto:dmitriev.res@gmail.com)

**Заказчик: ПАО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА»**

196247, г Санкт-Петербург, пл Конституции, дом 3, корпус а, офис 16Н,  
ИННКПП 7802312751/781001001 ОГРН 1047855175785,  
контактное лицо Шванченкова А. И.,  
Электронная почта: [post@mrsksevzap.ru](mailto:post@mrsksevzap.ru),  
Телефон 7-812-3051047, Факс 7-812-3206170).

**Оператор электронной площадки: АО «Единая электронная торговая  
площадка» («Росэлторг»)**

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5  
E-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)  
тел.: +7 495 276-16-26; тел./факс: +7 495 730-59-07

**ЖАЛОБА**

на нарушение Заказчиком антимонопольного законодательства  
в рамках Федерального закона N 223 - ФЗ от 18.07.2011 года "О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

22.10.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона N 223 - ФЗ от 18.07.2011 года "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закона о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

«07» августа 2020 года официальное Извещение о проведении конкурса в электронной форме размещено (опубликовано) в единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» от «07» августа 2020 года (извещение № 32009388829), конкурс в электронной форме опубликован на электронной торговой площадке «[www.msp.roseltorg.ru](http://www.msp.roseltorg.ru)» от «07» августа 2020 года № 32009388829.

Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, (далее – конкурс) на право заключения договора на Выполнение проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»

Предмет закупки – выполнение проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Заказчиком выступило ПАО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА» (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 196247, г Санкт-Петербург, пл Конституции, дом 3, корпус а, офис (квартира) 16Н, Адрес места нахождения: 196247, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЛОЩАДЬ КОНСТИТУЦИИ, дом ДОМ 3, корпус ЛИТЕР А, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 16Н, ИННКПП 7802312751/781001001 ОГРН 1047855175785, Контактное лицо Шванченкова А. И., Электронная почта [post@mrsksevzap.ru](mailto:post@mrsksevzap.ru), Телефон 7-812-3051047, Факс 7-812-3206170).

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РОСЭЛЕКТРОСТРОЙ»** (далее — Участник) (Почтовый адрес: 192019, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ СЕДОВА, ДОМ 12, ЛИТЕР А, ОФИС 432, адрес места нахождения: 192019, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ СЕДОВА, ДОМ 12, ЛИТЕР А, ОФИС 432, ИНН 6027118233, КПП 781101001, ОГРН 1086027009034, тел: 89215047777, факс: +7(812)3095370, e-mail: [zakupki@res-energo.com](mailto:zakupki@res-energo.com)).

Заинтересовавшись заказом, изучили всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию ООО «Росэлектрострой» подало заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, указанными в извещении о проведении конкурса (*Выдержка требований из извещения о проведении конкурса к порядку подачи заявок приводится в Таблице 1*).

**Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки)**

<p><b>Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки)</b></p>	<p>Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЕЭТП.</p> <p>Участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19 и ч. 21 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявка участника состоит из двух частей и ценового предложения, при этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- первая часть содержит предложение в отношении предмета закупки (<b>ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ И СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ, А ТАКЖЕ О СООТВЕТСТВИИ ЕГО ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ В СОСТАВЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ</b>).</li> <li>- вторая часть содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (<b>ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ В СОСТАВЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЕТСЯ</b>).</li> </ul> <p><b>В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.</b></p> <p>Дата начала срока подачи заявок: «07» августа 2020 года;</p> <p><b>Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке:</b> «23» сентября 2020 года :11-00 (время московское)</p> <p><b>Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:</b> «28» сентября 2020 года 12:00 (время московское)</p> <p><b>Рассмотрение первых частей заявок:</b> Дата начала проведения этапа: с момента с момента направления оператором ЕЭТП заказчику первой частей заявок;</p> <p>Дата проведения этапа: «02» октября 2020 года.</p> <p><b>Подача дополнительных ценовых предложений участников закупки:</b> Дата начала проведения этапа: «05» октября 2020 года. Информация о времени начала и окончания подачи дополнительных ценовых предложений размещается оператором ЕЭТП в единой информационной системе. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников закупки составляет три часа.</p> <p><b>Рассмотрение вторых частей заявок:</b> Дата начала проведения этапа: с момента завершения</p>
---	--

	<p>этапа рассмотрения первых частей заявок. Дата проведения этапа: «09» октября 2020 года.</p> <p><b>Подведение итогов:</b> Дата проведения этапа: «14» октября 2020 года.</p>
--	--

Однако, заявка участника конкурса **ООО «РОСЭЛЕКТРОСТРОЙ»** отклонена по вторым частям заявок как не соответствующая требованиям, установленным в документации о закупке, а именно (далее приводится выдержка из Протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников № 5/32009388829 от «14» октября 2020 года):

«1. В соответствии с пп. 25) п. 19 раздела II «Информационная карта закупки» участник должен предоставить документы и сведения, подтверждающие соответствие иным отборочным критериям установленным в соответствии с Приложением 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Единого стандарта ПАО «Россети»:

Предложение по качеству выполнения работ.

Участник в составе заявки представил только таблицу по всей номенклатуре работ в соответствии с прилагаемой формой (Приложение №ТЗ-1), назвав данный файл «предложение по качеству выполнения работ», при этом участник не предоставил предложение по качеству выполнения работ (В данной форме участник предоставляет выполненное практическое задание в соответствии с требованиями Технического задания.).

Таким образом Участник не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, предлагается отклонить заявку Участника от участия в конкурсе на основании пп. а, п. 5.5.2 документации о закупке: «Закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения вторых частей заявок по следующим основаниям:

а) в случае отсутствия в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления во второй части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Состав закупочной комиссии: отсутствует;

Председатель закупочной комиссии: отсутствует;

Заместитель председателя закупочной комиссии: отсутствует;

Члены закупочной комиссии: отсутствуют.

Однако, истинные обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду противоречия причины отклонения закупочной комиссией заявки ООО «РОСЭЛЕКТРОСТРОЙ» установленным требованиям извещения и документации о проведении конкурса в части не указания в составе второй части заявки ценового

предложения, так как указание расценок привело бы к указанию ценового предложения, что противоречит требованиям извещения о проведении конкурса и отклонению заявки на законных основаниях.

В извещении о проведении конкурса (Таблица 1) указано: «- вторая часть содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора **(ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ В СОСТАВЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЕТСЯ).**»

Таким образом, Участник ООО «РОСЭЛЕКТРОСТРОЙ» в составе заявки представил таблицу по всей номенклатуре работ в соответствии с прилагаемой формой (Приложение №ТЗ-1), назвав данный файл «п.25 Предложение по качеству 32009388829.xlsx». В данной форме Участник ООО «РОСЭЛЕКТРОСТРОЙ» предоставил выполненное практическое задание в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение №ТЗ-1) и извещения о проведении конкурса.

Следовательно, анализируя действия закупочной комиссии и действия Заказчика по размещению извещения и конкурсной документации в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» очевидно, что извещение и конкурсная документация размещены с противоречивыми и неоднозначными указаниями в инструкции по заполнению заявки и извещения о проведении конкурса, что позволяет закупочной комиссии неправомерно отклонять и допускать заявки на свое усмотрение.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции в виду противоречивых и неоднозначных указаний в инструкции по заполнению заявки и извещения о проведении конкурса, тем самым искусственно создали условия, позволяющие закупочной комиссии неправомерно отклонять и допускать заявки на свое усмотрение.

Заказчиком ПАО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА» нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, в том

числе путем установления противоречивых требований к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге Заказчик ПАО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА» создал для других участников препятствия в целом к доступу на рынок таких работ.

**Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.**

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009388829) о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»
4. Признать заявки допущенных участников не соответствующими требованиям документации, в связи с указанием ими ценовой информации во второй части.

Приложение (документы в копиях):

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю,
- 2) Протокол №5/32009388829 от 14.10.2020,
- 3) Решение о назначении директора ООО «РосЭлектроСтрой»,
- 4) Полный архив заявки ООО «РосЭлектроСтрой».

Руководитель \_\_\_\_\_

Дмитриев А.С.

