

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тверской области**
170100 г.Тверь, ул.Советская, д.23
Руководителю Мурзину Константину Ивановичу

Лицо, подающее жалобу:

Гаврилова Наталия Викторовна
место жительства: 105122, г. Москва, Щелковское
шоссе, д.12, кор.1, кв.331
почтовый адрес: 105122, г. Москва, Щелковское шоссе,
д.12, кор.1, кв.331
адрес эл. почты: ng.7549439@gmail.com
тел. +79017549439, +79032605010

**Организатор торгов, собственник реализуемого на
торгах имущества:**

Администрация Эммаусского сельского поселения
Калининского района Тверской области (ИНН
6924013443, ОГРН 1066901004433)
адрес местонахождения: 170530, Тверская обл,
Калининский район, поселок Эммаусс, д. 31
почтовый адрес: 170530, Тверская обл, Калининский
район, поселок Эммаусс, д. 31
адрес эл. почты: emmausadm@mail.ru
тел. +7(4822)378446

Исх.№ 1 от 01.09.2023г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) организатора торгов

На официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение № 22000176470000000037 от 11.08.2023г., вид торгов: Аренда и продажа земельных участков, Аукцион по продаже земельных участков по продаже земельных участков находящихся в муниципальной собственности и расположенных по адресу: Российская Федерация, Тверская область, м.р-н Калининский, с.п. Эммаусское, земельные участки в границах земель ГНИУ ВНИИМЗ; Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение, д. Старое Семеновское, д. 42; Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение, н.п. Эммаусская школа-интернат, Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение в электронной форме, находящиеся в муниципальной собственности Эммаусского сельского поселения Калининского района Тверской области, лоты № 1-50, ссылка на извещение:

<https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000176470000000037>

Торги проводит Администрация Эммаусского сельского поселения Калининского района Тверской области на электронной торговой площадке Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ») на сайте <http://sale.zakazrf.ru/>, ссылка на лоты на электронной площадке: <http://sale.zakazrf.ru/NotificationEX/id/14846>

Прием заявок заканчивается (дата окончания приема заявок): 06.09.2023 г. в 09 час. 00 мин. (МСК).

Начало аукциона: 11.09.2023 года в 12:00 (МСК) на электронной площадке.

Заявитель имеет намерение поучаствовать в торгах по всем 50-и лотам из указанных в извещении (ссылка на извещение):

<https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000176470000000037>

К аукционной документации приложена форма заявки, утвержденная организатором торгов Администрация Эммаусским сельским поселением Калининского района Тверской области, которая согласно п.1 ч.1 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации должна быть представлена заявителем для участия в аукционе, которая выглядит так:

Форма № 1

**Заявка
на участие в торгах в электронной форме¹**

«__» _____ 20__ г.

Графа № 1	Графа № 2	Графа № 3	Графа № 4	Графа № 5	Графа № 6	Графа № 7
-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Лицо, подписавшее форму _____ / _____ / (подпись, расшифровка подписи)

По сноске имеется пояснение, что заявка заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1 (прилагается к настоящей жалобе).

В прилагаемой инструкции, состоящей из 25 листов, нет ни одного четкого понятного слова о том, что следует писать в соответствующих графах, как эти графы именуются. В инструкции идет речь о каких-то пронумерованных сведениях, номеров которых больше 150, при чем все эти номера, сведения и инструкции специально с одной стороны ссылаются друг на друга, с другой стороны разбросаны в случайном, хаотичном, нечитабельном порядке.

П.1 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ предусматривает, что Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых документов, перечень которых предусмотрен частью 1 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, согласно которому для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Таким образом, в случае непредставления мной или иными заинтересованными лицами заявки по установленной форме, к участию в торгах я не буду допущена.

Обращаем внимание, что согласно разделу «Запросы/разъяснения», опубликованному на сайте www.torgi.gov.ru к извещению №22000176470000000037 организатору торгов по данным торгам уже неоднократно поступали запросы о

разъяснении порядка заполнения заявки, он всем давал одинаковый ответ: «Заполняйте заявку согласно инструкции». Точно такой же ответ был получен моим представителем Полонским Денисом Борисовичем при личном посещении Администрации Эммаусского сельского поселения. Таким образом, заполнить утвержденную форму заявки в принципе невозможно.

Считаю, что утверждая данную форму заявки и инструкции по ее заполнению **Организатор торгов злоупотребил правом, допустил использование гражданских прав с намерением причинить вред другому лицу, в целях ограничения конкуренции, что запрещено ч.1 ст.10 Гражданского кодекса РФ**, в соответствии с которой не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Организатор торгов, который составил и утвердил заявку и инструкцию по ее заполнению в такой форме, и одновременно не дает ответов о порядке ее заполнения, **такими своими действиями создает для меня и иных заинтересованных лиц препятствия, которые приводят к ограничению конкуренции на участие в торгах, что запрещено п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции"**, в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Кроме того, полагаю, что **имеющееся в аукционной документации форма заявки является ненадлежащей, она присутствует лишь формально, таким образом можно говорить о нарушении организатором торгов пункт 7 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации**, поскольку фактически извещение о проведении аукциона не содержит сведения о форме заявки на участие в аукционе с теми сведениями, которые предусмотрены законом.

Дополнительно сообщаю, что указанный в настоящей жалобе механизм ограничения конкуренции и не допуска к торгам «нежелательных» лиц не является чем-то новым. Так например, на этой же электронной торговой площадке Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ») в январе-феврале 2023 г. по извещению № 21000024170000000033, были проведены торги:

<https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/21000024170000000033> в которых были использованы аналогичные заявка и инструкция по ее заполнению. В связи с тем, что как и в нашем случае, заполнить заявку третьему лицу не представлялось возможным, то к в результате к участию в торгах был допущен всего лишь один участник, который и победил в аукционе по начальной цене.

Согласно ч.2 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если обжалование действия (бездействия) организатора торгов, связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, то данные действия могут быть обжалованы лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, даже если им на момент подачи жалобы не подавалась заявка на участие в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Организатора торгов по извещению № 22000176470000000037 (лоты № 1-50).
2. Признать Муниципальное учреждение Администрация Эммаусского сельского поселения Калнинского района Тверской области нарушившим пункт 7 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ;
3. Выдать Организатору торгов предписание о размещении в аукционной документации по извещению № 22000176470000000037 (лоты № 1-50) новой формы заявки, которая будет соответствовать требованиям закона, обычаям делового оборота и не будет ограничивать права и законные интересы всех заинтересованных участников торгов.
4. ФАС России рассмотреть вопрос об утверждении или инициации утверждения типовой формы заявки для участия в имущественных торгах, с целью исключить манипуляции организаторов торгов и/или операторов электронных площадок по допуску желающих участвовать в торгах.

Приложения:

1. Копия паспорта
2. Форма заявки, размещенная организатором торгов в аукционной документации;
3. Инструкция по заполнению заявки, размещенная организатором торгов в аукционной документации.

«01» сентября 2023 г.



/ Гаврилова Н.В.