



"ТРАНССЕРВИС"

614990, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 2

Тел./Факс : 8 (342) 254 01 40

ИНН/КПП 5902808606/590201001

25.10.2019

№

б/н

На №

от

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ"

Почтовый адрес: 117198, Г МОСКВА, УЛ МИКЛУХО-МАКЛЯЯ, дом ДОМ 6

Место нахождения: 117198, Г МОСКВА, УЛ МИКЛУХО-МАКЛЯЯ, дом 6

Ответственное должностное лицо: Побережный С.Я.

Адрес электронной почты: ekk3@rudn.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 7873803, доб.: 1355

Наименование объекта закупки: Поставка антигололедного реагента и мраморной крошки. № 606-19

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.rts-tender.ru>

Жалоба

18.10.2019 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908417693 на поставку антигололедного реагента и мраморной крошки. № 606-19.

Ознакомившись с документацией об электронном аукционе, установили ее противоречие действующему законодательству в силу указанных ниже доводов.

1. В силу статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая

воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципов презумпции экологической опасности соответствующей деятельности и обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» закрепляет презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности (абз. 2 ст. 3) и обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы (абз. 3 ст. 3).

Правовым средством опровержения презумпции потенциальной экологической опасности является получение положительного заключения государственной экологической экспертизы (далее по тексту - ГЭЭ). До этого момента любая деятельность хозяйствующих субъектов признается экологически опасной в силу закона.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Также согласно ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию также подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Согласно Части IV Техническое задание, Приложение № 1 к Техническому заданию одним из предметов закупки является «Антигололедный реагент ПГМ-31 или эквивалент». Общеизвестным является факт возможного (вероятного) негативного влияния противогололедных реагентов на окружающую природную среду путем воздействия на элементы природной городской среды и инженерной инфраструктуры. Следовательно, само по себе использование противогололедных реагентов может быть потенциально опасным для окружающей природной среды, если иное не установлено в рамках предусмотренных законом процедур, в данном случае - государственной экологической экспертизой.

Соответственно, для применения противогололедных материалов (реагентов) в соответствии с действующим законодательством требуется предоставление действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию предлагаемого к поставке материала (реагента).

Реализация объекта экологической экспертизы, не получившего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня и осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, являются нарушениями, установленными ст. 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Кроме того, невключение в документацию требования о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы противоречит пункту 2(1).30 Порядка допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 10.04.2007 № 242-ПП (далее – Постановление №242-ПП). В соответствии с указанной нормой в документации о закупке

противогололедных реагентов в качестве одного из обязательных требований указывается представление участником закупки при подаче заявки на участие в закупке действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (технические условия, стандарты организаций) на противогололедный реагент, проведенной центральным аппаратом федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования или его территориальным органом, осуществляющим отдельные функции федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования на территории Москвы и Московской области, выданного уполномоченным органом, проводившим такую экспертизу, разрешающего применять предлагаемый противогололедный реагент в пределах административных границ города Москвы, а также представление паспорта безопасности вещества (материала) на противогололедный реагент. Указанное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня требуется, если химический состав предлагаемого к закупке противогололедного реагента, физико-химические свойства и иные его характеристики соответствуют утвержденной Технологии зимней уборки, но техническая документация такого реагента не проходила государственную экологическую экспертизу федерального уровня в составе заключения государственной экологической экспертизы на действующую Технологию зимней уборки.

Заказчик в нарушение действующего законодательства не указал в числе обязательных требований наличие у поставщика на стадии подачи заявки действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию, предлагаемого к поставке противогололедного материала (реагента). Таким образом, в документации отсутствует подтверждение соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару.

Важно отметить, что необходимость включения в документацию требования о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы основана на официальной правовой позиции Министерства природных ресурсов и экологии РФ, выраженной в письме исх. № 05-12-42/5441 от 26.01.2018 года в адрес ФАС России, а также на официальной правовой позиции ФАС России (исх. № документа АГ/52468/18 от 06.07.2018 года, № АК/57142/18 от 23.07.2018 г.), согласно которым требование о предоставлении на стадии подачи заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию противогололедного материала (реагента) является обязательным.

Заявитель пытался обратить внимание Заказчика на указанный факт путем направления запроса о разъяснении документации, однако Заказчик оставил данное требование без внимания.

2. Согласно Части IV Техническое задание, Приложение № 1 к Техническому заданию одним из предметов закупки является «Антигололедный реагент ПГМ-31 или эквивалент», а так же состав Антигололедного реагента ПГМ-31, планируемого Заказчиком к приобретению, должен включать следующие компоненты: хлористый натрий, хлористый магний, ингибитор коррозии, биофильная добавка.

В соответствии с положениями п.1.4, 2.1 Технологии зимней уборки проезжей части магистралей, улиц, проездов и площадей (объектов дорожного хозяйства Москвы) с применением противогололедных реагентов и гранитного щебня фракции 2-5 мм (на зимние периоды 2010-2011 и далее) (далее – Технология), на территории г. Москвы устанавливаются единые требования, в том числе, к противогололедным реагентам (ПГР), номенклатура твердых ПГР представлена ниже:

- Твердый многокомпонентный противогололедный реагент на основе композиции хлористого кальция с другими хлоридами (натрия и калия) и формиатом натрия: массовая доля хлористого кальция – не менее 20%; хлористого натрия — не более 75%; хлористого калия не более - 20%; формиата натрия не менее 5 % по массе, соответственно (МРКтв.).
- Твердый многокомпонентный противогололедный реагент на основе композиции хлористого кальция и натрия: **массовая доля хлористого кальция – не менее 20%; массовая доля хлористого натрия — не более 80% по массе, соответственно (ХКНтв.).**

- Твердый многокомпонентный противогололедный реагент на основе композиции хлористого кальция с другими хлоридами (натрия и калия) и формиатом натрия: массовая доля хлористого кальция – не менее 15%; хлористого натрия — не более 80%; хлористого калия — не более 10 %; формиата натрия – не менее 5 % по массе, соответственно (МРТВ.).

Фрикционные материалы (вспомогательные):

- Мелкий гранитный щебень фракции 2-5 мм предусматривается в качестве ПГМ для определенных погодных условий на проезжей части.

Комбинированные ПГР:

- Твердый комбинированный противогололедный реагент на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень) и формиата натрия (соль муравьиной кислоты): массовая доля карбоната кальция – 50-80%; формиата натрия – 20-50% по массе, соответственно (КР1ТВ.).

- Твердый комбинированный противогололедный реагент на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень), формиата натрия (соль муравьиной кислоты) и хлорида натрия (пищевая соль): массовая доля карбоната кальция – 20-50%; формиата натрия – 10-30%; массовая доля хлорида натрия - не более 60% по массе, соответственно (КР2ТВ.).

- Твердый комбинированный противогололедный реагент на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень), формиата натрия (соль муравьиной кислоты) и хлорида натрия (пищевая соль) с добавлением хлоридов (кальция и калия): массовая доля карбоната кальция – 20-50%; формиата натрия – 10-30%; массовая доля хлорида натрия - не более 50%; массовая доля хлоридов (кальция и калия) - не более 20% по массе, соответственно (КР3ТВ.).

Перечень является исчерпывающим.

С учетом того обстоятельства, что закупка проводится на территории г. Москвы, поставляемые противогололедные реагенты должны соответствовать требованиям Постановления Правительства города Москвы от 10.04.2007 г. № 242-ПП «О порядке допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве (Постановление 242-ПП) и Технологии.

Таким образом, Технология не допускает к использованию на территории города Москвы антигололедного реагента с указанным Заказчиком составом.

3. Согласно Части IV Техническое задание, Приложение № 1 к Техническому заданию установлены требования к упаковке антигололедного реагента ПГМ-31 или эквивалент, а именно: полипропиленовый, клапанный мешок 20÷22 кг.

Считаем данное требование излишним, ограничивающим конкуренцию. В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики при размещении закупок товаров, работ, услуг должны руководствоваться следующим принципом: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

На основании изложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений.
3. Обязать Заказчика внести в документацию положение о предоставлении на стадии подачи заявки на участие в электронном аукционе (во второй части заявки) действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию предлагаемого к поставке противогололедного материала (реагента).

4. Приостановить определение поставщика и заключение контракта по результатам закупки номер извещения № **31908417693** до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

Приложения:

1. Решение № 2/2015 от 18.08.2015 г.;
2. Выписка из ЕГРЮЛ;

3. Письмо ФАС России № АК/57142/18 от 23.07.2018 г.

Директор

Немировский Е. С.