



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.03.2022 № 4648/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Экспертно-консультативный центр «Дедал»
ул.Монтажников, 1
г.Краснодар, 350051
dedal_expert@mail.ru

Заказчик:
ООО «Лукойл-Ростовэнерго»
ул.Береговая, 69, корп.3
г.Ростов-на-Дону, 344022

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «21 марта 2022 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «24 марта 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителя ООО «ЭКЦ «Дедал» (Заявителя) и ООО «Лукойл-Ростовэнерго» (Заказчика), дело №061/07/3-472/2022, возбужденное по жалобе ООО «ЭКЦ «Дедал», о нарушении ООО «Лукойл-Ростовэнерго» положений Закона о закупках при проведении запроса предложений № 32211088401 на право заключения договора «Техническое освидетельствование ОПО, диагностирование, экспертное диагностирование, экспертиза промышленной безопасности ОПО»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЭКЦ «Дедал» поступила в Ростовское УФАС России 01.03.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Лукойл-Ростовэнерго» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 11 часов 00 минут 21.03.2022 г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 08.02.2022 г. в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса предложений № 32211088401 на право заключения договора «Техническое освидетельствование ОПО, диагностирование, экспертное диагностирование, экспертиза промышленной безопасности ОПО».

В срок, установленный в запросе предложений № 32211088401, на участие в закупке подано 9 заявок (в том числе Заявителя). Не согласившись с решением закупочной комиссии Заказчика, ООО «ЭКЦ «Дедал» обратилось в Ростовское УФАС России с настоящей жалобой.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений

(п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Довод подателя о неправомерном отклонении поданной им заявки на участие в закупке Комиссия отклоняет в виду следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.02.2022, заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия требованиям п.1.3.6 раздела 1 документации о закупке.

Так, в соответствии с п.1.3.6 раздела 1 закупочной документации, для выполнения объема оказания услуг, указанных в Техническом задании (Приложение 1 к проекту договора - Раздел 2 Документации о закупке), у участников закупки должны быть Эксперты первой и (или) второй, и (или) третьей категории в области промышленной безопасности по видам работ, указанным в закупке, аттестованные в областях аттестации в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» и приказом № 355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности», что должно быть подтверждено соответствующими квалификационными удостоверениями экспертов в области промышленной безопасности.

В соответствии с Перечнем областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности (утв. приказом №355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности») для проведения экспертизы на опасных производственных объектах, указанных в Техническом задании, необходимы эксперты, имеющие следующую аттестацию:

№ п/п	Здание/сооружение	Мероприятие	Требуемая для выполнения мероприятия область аттестации
1	Водогрейный котел ПТВМ-50 Ст. №1 совместно с ТО металлоконструкций	ЭПБ, ТО, Изготовление дубликата паспорта	Э12ТУ +3С
2	Водогрейный котел ПТВМ-50 Ст. №2 совместно с ТО металлоконструкций	ЭПБ, ТО, Изготовление дубликата паспорта	Э12ТУ +3С
3	Водогрейный котел ПТВМ-50 Ст. №3 совместно с ТО металлоконструкций	ЭПБ, ТО, Изготовление дубликата паспорта	Э12ТУ +3С
4	Водогрейный котел КВГМ-100 ст. №5	ТО, Изготовление дубликата	Э12ТУ +3С
5	Водогрейный котел КВГМ-100 ст. №4	Изготовление дубликата	Э12ТУ +3С

6	Водогрейный котел КВГМ-100 ст. №6	Изготовление дубликата	Э12ТУ +3С
7	Теплообменник Q=80-К240 т/ч, завод. №30н	ЭПБ	Э12ТУ
8	Теплообменник Q=80*240 т/ч, завод. №898н	ЭПБ	Э12ТУ
9	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №905н	ЭПБ	Э12ТУ
10	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №901н	ЭПБ	Э12ТУ
11	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №908н	ЭПБ	Э12ТУ
12	Теплообменник Q=80-К240 т/ч, завод. №906н	ЭПБ	Э12ТУ
13	Теплообменник Q=80-240 т/ч, завод. №519н	ЭПБ	Э12ТУ
14	Теплообменник Q=8 0+240 т/ч, завод. №394н	ЭПБ	Э12ТУ
15	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №395н	ЭПБ	Э12ТУ
16	Теплообменник Q=80+240 т/ч, завод. №396н	ЭПБ	Э12ТУ
17	Теплообменник Q=8СН240 т/ч, завод. №517н	ЭПБ	Э12ТУ
18	Теплообменник Q=80*-240 т/ч, завод. №518н	ЭПБ	Э12ТУ
19	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №641н	ЭПБ	Э12ТУ
20	Теплообменник Q=80*-240 т/ч, завод. №642н	ЭПБ	Э12ТУ
21	Теплообменник Q=80-К240 т/ч, завод. №639н	ЭПБ	Э12ТУ
22	Теплообменник Q=400 т/ч, завод. №576н	ЭПБ	Э12ТУ
23	Теплообменник Q=400 т/ч, завод. №621н	ЭПБ	Э12ТУ
24	Теплообменник Q=400 т/ч, завод. №548н	ЭПБ	Э12ТУ
25	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №900н	ЭПБ	Э12ТУ
26	Теплообменник Q=8(Н240 т/ч, завод. №899н	ЭПБ	Э12ТУ
27	Теплообменник Q=80-К240 т/ч, завод. №697н	ЭПБ	Э12ТУ

28	Теплообменник Q=8CH240 т/ч, завод. №641н	ЭПБ	Э12ТУ
29	Теплообменник Q=80-К240 т/ч, завод. №647н	ЭПБ	Э12ТУ
30	Теплообменник Q=80-г240 т/ч, завод. №645н	ЭПБ	Э12ТУ
31	Оборудование ГРП	ЭПБ	Э11ТУ
32	Поземный газопровод среднего давления 37,6м	ЭПБ	Э11ТУ
33	Поземный газопровод среднего давления 38,6м	ЭПБ	Э11ТУ
34	Трубопровод подпитки т/с	этд, изготовление	Э12ТУ
35	Трубопровод подпитки внутреннего контура	этд.	Э12ТУ
36	Трубопровод от сетевых насосов СЭН-1,2,4,8 до котлов №1,2,3 ПТВМ-50	этд.	Э12ТУ
37	Трубопровод от сетевых насосов СЭН- 1,2,3,5,6,7 до котлов №2,3 ПТВМ-50. №4 5 6 КВГМ-100	ЭТД,	Э12ТУ
38	Обратный трубопровод внутреннего контура от теплообменников А-1,П ст., Б-1,11 ст., В-1,11 ст. до сетевых насосов №1,2,4,8	ЭТД, паспортизация	Э12ТУ
40	Трубопровод сетевой воды к котлам- утилизаторам ГПА ст.№ 1,2,3.	ЭТД,	Э12ТУ
41	NaK фильтр Ф-1	ТО*	Э7ТУ
42	NaK фильтр Ф-3	ТО*	Э7ТУ
43	NaK фильтр Ф-5	то*	Э7ТУ
44	NaK фильтр Ф-7	то*	Э7ТУ
45	Деаэратор вакуумный ДВ-1	то*	Э12ТУ
46	Деаэратор вакуумный ДВ-2	то*	Э12ТУ
47	Деаэратор вакуумный ДВ-3	то*	Э12ТУ
48	Деаэратор вакуумный ДВ-4	то*	Э12ТУ
49	Деаэратор вакуумный ДВ-5	то*	Э12ТУ

Котельная №4

№	Здание/сооружение	Мероприятие	Область аттестации
1	Внутренний газопровод к котлам КВГМ-100 (ст. №3, 4, 5)	ЭПБ	Э11ТУ
2	Внутренний газопровод котельной ср. давл 400мм	ЭПБ	Э11ТУ

Центральная котельная			
№	Здание/сооружение	Мероприятие	Область аттестации
1	Водогрейный котел ПТВМ-50 Ст. №7	ЭПБ	Э12ТУ +3С
2	Водогрейный котел ПТВМ-100 Ст. № 8	ЭПБ	Э12ТУ +3С
3	Газопровод внутрицеховой водогрейного котла ПТВМ-50 ст. №6	ЭПБ	Э11ТУ
4	Наружный надземный стальной газопровод среднего давления Ду 426мм, 530мм протяженностью 32 м	ЭПБ	Э11ТУ
5	Надземный газопровод среднего давления Дб30мм Ь=144п.м к производственным отделениям водогрейных котлов ПТВМ-50, ПТВМ-100 ст. №№ 6;7;8 и ДЕ25-14- 225ГМ ст. №9; 10	ЭПБ	Э11ТУ
6	Трубопровод подачи обратной сетевой воды после котла ПТВМ-100 ВК-13 рег.№ 11.17/Г-29	ТО	Э12ТУ
7	Трубопровод подачи обратной сетевой воды после котла ПТВМ-100 ВК-14 рег.№ 12.17/Г-29	ТО	Э12ТУ
8	Трубопровод подачи сетевой воды после котлов ПТВМ-100 ВК№13 рег. № 13.17/Г-29	ТО	Э12ТУ
№	Здание /сооружение	Мероприятие	Область аттестации
1	Паровой котел ТГМ-444 ст. №1	ТО	Э12ТУ
2	Водогрейный котел ст. №2 КВГМ-100-150		Э12ТУ +3С
3	Каркас водогрейного котла КВГМ-100 ст. №2	то	Э123С
4	Трубопровод острого пара бл. №1	то	Э12ТУ
5	Трубопровод острого пара бл. №2	то	Э12ТУ
6	Паропровод на РОУ 130/13 блоков №1,2	то	Э12ТУ
7	Трубопровод отбора пара на ПВД-7 бл. №1	то	Э12ТУ
8	Трубопровод конденсата греющего пара ПВД-5 на Д-6 бл. №1	то	Э12ТУ
9	Паропровод (отбора пара) 13 ата	то	Э12ТУ
10	Трубопровод пара на эжектора ВД теплосети	то	Э12ТУ
11	ПВД-7 бл. №1	эта	Э12ТУ
12	ПВД-7 бл. №2	эта	Э12ТУ
13	ПВД-6 бл. №1	эта	Э12ТУ
14	ПВД-5 бл. №1	эта	Э12ТУ
15	ПВД-5 бл. №2	эта	Э12ТУ
16	ПНД-4 бл. №1	эта	Э12ТУ
17	ПНД-4 бл. №2	эта	Э12ТУ

18	Деаэрагор 6 ага ст. №1	эта	Э12ТУ
19	Мазутопровод в пределах главного корпуса	эта	Э7ТУ
20	Смешивающие коллектора ШКПП-1 со сварными стыками котла ТГМ-444 ст. №2	тд	Э12ТУ
21	Коллектора ШКПП -I (газоплотная часть) со сварными котла ТГМ-444 ст. №2	тд	Э12ТУ
22	Трубопровод подпиточной воды теплосети и греющей воды вакуумных деаэрагаторов	тд,то	Э12ТУ
23	Трубопровод сетевой воды от насосов теплосети 2 подъема (НТС-2) до котельной-4	тд,то	Э12ТУ
24	Крановый путь КМ-65-47 рег. №338.73/П, №417.73/П	ТО	Э14.4 ЗС
25	Мерник серной кислоты №1	ЭПБ	Э7ТУ
26	Мерник серной кислоты №2	ЭПБ	Э7ТУ
	Мерник серной кислоты №3	ЭПБ	Э7ТУ
28	Мерник серной кислоты №4	ЭПБ	Э7ТУ
29	Трубопровод серной кислоты №1	ЭПБ	Э7ТУ
30	Цистерна серной кислоты №2	ЭПБ, ТО	Э7ТУ
31	Осветлитель ВТИ-1000 ст.№1	ТО	Э12ТУ
32	Осветлитель ВТИ-1000 ст.№2	ТО	Э12ТУ
33	Бак запаса конденсата №1	ТО	Э123С
34	Бак запаса конденсата №2	ТО	Э123С
35	Бак запаса конденсата №3	то	Э123С
36	Бак чистого конденсата №1	то	Э123С
37	Бак чистого конденсата №2	то	Э123С
38	Насос осветленной воды №1 ВПУ теплосети	то	Э12ТУ
39	Насос осветленной воды №2 ВПУ теплосети	то	Э12ТУ
40	Насос хлорированной воды №1	то	Э12ТУ
41	Насос хлорированной воды №2	то	Э12ТУ
42	Насос хлорированной воды №3	то	Э12ТУ
43	Насос хлорированной воды №4	то	Э12ТУ
44	Бак исходной воды УМО	то	Э123С
45	Бак промывочной воды УМО	то	Э123С
46	Бак промывочных вод фильтров УМО*	то	Э123С
47	Стеклопровод хлорной воды II нитка	то	Э12ТУ

48	Ресивер водорода №1	ЭПБ	Э12ТУ
49	Ресивер водорода №2	ЭПБ	Э12ТУ
50	Влагоотделитель	ЭПБ	Э12ТУ
51	Конденсатный насос КН-2А	то*	Э12ТУ
52	Конденсатный насос КН-2Б	то*	Э12ТУ
53	Пусковой маслонасос ПМН-2	то*	Э12ТУ
54	Насос теплосети 2-го подъема НТС-2Г	то*	Э12ТУ
55	Насос промышленных стоков НПС-1	то*	Э12ТУ
56	Циркуляционный насос ЦН-3	то*	Э12ТУ
57	Насос подпитки теплосети НПТ-3 т/с	то*	Э12ТУ
58	Дутьевой вентилятор энергетического котла ДВ-2А	то*	Э12ТУ
59	Дутьевой вентилятор энергетического котла ДВ-2Б	ТО*	Э12ТУ
60	ПСВ-200-7-15 №1	ЭПБ, ТО	Э12ТУ
61	ПСВ-200-7-15 №2	ЭПБ, ТО	Э12ТУ
62	ПСВ-200-7-15 №3	ЭПБ, ТО	Э12ТУ
63	ПСВ-200-7-15 №4	ЭПБ, ТО	Э12ТУ
64	Бак осветленной воды №1	ТО	Э12ТУ
65	Бак осветленной воды №3	ТО	Э12ТУ
66	Вакуумный деаэратор т/с ст. №1	тд	Э12ТУ
67	Вакуумный деаэратор т/с ст. №2	тд	Э12ТУ
68	Вакуумный деаэратор т/с ст. №3	тд	Э12ТУ
69	Вакуумный деаэратор т/с ст. №4	тд	Э12ТУ
70	Вакуумный деаэратор т/с ст. №5	ТД	Э12ТУ
71	Вакуумный деаэратор т/с ст. №6	тд	Э12ТУ

ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" в составе заявки на участие в закупке предоставило квалификационные удостоверения экспертов в следующих областях промышленной безопасности:

1. Э113С (1 категория) и Э113С (3 категория) - «Опасные производственные объекты газоснабжения (категории ОПО 1, 2, 3)» - не соответствует ни одному виду работ из указанных в Техническом задании.

2. Э11ТУ (1 категория) - «Опасные производственные объекты газоснабжения (категории ОПО 1, 2, 3)» - соответствует объектам, указанным в Техническом задании: п. 31- 33 Котельной №3, п. 1-5 Котельной №4, п. 3-5 Центральной котельной.

3. Э12ТУ (2 категория) и Э123С (1 категория) - «Опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при нагреве воды более 115°С (категории ОПО 1, 2, 3, 6)» - соответствует объектам, указанным в Техническом задании: п. 1-30, 34-40, 45-49 Котельной №3; п. 1-2, 6-8 Центральной котельной; п. 1-18, 20-23, 31-71 Ростовской ТЭЦ-2.

Помимо экспертов в областях Э11ТУ, Э123С и Э12ТУ, для оказания услуг в

объеме, указанном в Техническом задании, участнику необходимы эксперты в следующих областях:

1. Э7ТУ - «Опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств (категории ОПО 1, 2, 3)», к которым относится м 41-44 Котельной №3, п. 19 и п. 25-30 Ростовской ТЭЦ-2 Технического задания.

2. Э14.43С - «Опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (категории ОПО 3)», к которым относятся Крановый путь КМ-65-47 рег. №338.73/П, №417.73/П Ростовской ТЭЦ-2 (п. 24 Технического задания).

При этом сведения, характеризующие ОПО по всем видам работ, указанным в документации, были также размещены Заказчиком в ЕИС и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

В нарушение вышеуказанных требований, ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" не представило в составе поданной заявки документального подтверждения наличия экспертов в областях: Э7ТУ - «Опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств (категории ОПО 1, 2, 3)», Э14.43С - «Опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (категории ОПО 3)».

В случае наличия каких-либо вопросов относительно положений закупочной документации, ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" вправе было подать в адрес Заказчика запрос на разъяснение. Вместе с тем, данным правом участник не воспользовался.

В п. 8.8. закупочной документации установлено, что в случае, если предложение участника не соответствует требованиям закупочной документации, его заявка подлежит отклонению.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «ЭКЦ «Дедал», Комиссия Заказчика руководствовалась закупочной документацией.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «ЭКЦ «Дедал» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении запроса предложений № 32211088401 на право заключения договора «Техническое освидетельствование ОПО, диагностирование, экспертное диагностирование, экспертиза промышленной безопасности ОПО» не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКЦ «Дедал» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе