

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**Почтовый адре**

**Заказчик:**

М

**Жалоба на положения документации о закупке.**

**Сведения о закупке:**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения: № 32110741312

(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110741312>)

**Наименование объекта закупки:** Открытый запрос котировок в электронной форме на Оказание услуг по предоставлению доступа к автоматизированной системе мониторинга транспортных средств.

**Дата публикации извещения о проведении электронного аукциона:** 19.10.2021г.

**Обжалуемые действия:**

По итогам изучения документации открытого запроса котировок в электронной форме, Заявителем были выявлены нарушения в части описания объекта закупки.

## **Доводы жалобы:**

**В Пункте 3.1.2., Раздела 4 извещения о закупке (техническое задание) сказано: *В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385, Исполнитель должен иметь действующую лицензию на оказание телематических услуг связи и лицензию на оказание услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.***

Считаем, что данное требование неправомерно установлено заказчиком. Поскольку передачу телематических данных осуществляет не Исполнитель, а оператор связи, который собственными силами организует работу всех каналов связи для передачи данных. Соответственно требуемые по данной закупке работы никаким образом не относятся к телематическим услугам связи. В соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 года, лицензированию подлежит оказание услуг связи. В соответствии с Федеральным законом № 126-ФЗ от 07.07.2003 "О связи", такие услуги оказывает оператор связи на основании лицензии. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», на которое ссылается Заказчик, устанавливает Порядок лицензирования деятельности для операторов связи. При этом услуга связи, согласно Федерального закона №99 - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений;

Предмет договора, на право которого размещена текущая закупка, не предполагает прямого договора с оператором связи.

Согласно разделу 2 технического задания, Исполнителем оказываются услуги:

2.1.1. Настройка 157 (ста пятидесяти семи) единиц АСН ГЛОНАСС/GPS установленных на ТС Заказчика категорий М2, М3 и транспортных средствах категории N, перевозящих опасные грузы, находящихся на территории комплекса «Байконур», для передачи телематических данных на сервер спутникового мониторинга Исполнителя.

2.1.2. Обеспечение приема телематических данных от 157 (ста пятидесяти семи) единиц АСН ГЛОНАСС/GPS передаваемых на сервер спутникового мониторинга, не реже одного раза в минуту (при нахождении ТС в зоне действия сети сотовой связи и при исправной работе АСН ГЛОНАСС/GPS).

2.1.3. Предоставление Заказчику данных, а именно, адреса Интернет-страницы, логина и пароля учетной записи, для получения доступа через сеть Интернет к программному обеспечению системы спутникового мониторинга ТС Заказчика, с целью обеспечения возможности контроля Заказчиком перемещений своих транспортных средств, оборудованных АСН ГЛОНАСС/GPS.

2.1.4. Предоставление Заказчику услуги доступа на сервер спутникового мониторинга для использования программного обеспечения по мониторингу ТС.

2.1.5. Оказание услуг по ретрансляции (передаче) телематических данных о местоположении ТС Заказчика на сторонний сервер спутникового мониторинга (по заявке Заказчика).

При этом:

2.2.7. Сим-карты для АСН предоставляются Заказчиком.

2.2.8. Трафик сети интернет, потребляемый сим-картами Заказчика, используемый для передачи данных через каналы GSM/GPRS на сервер спутникового мониторинга Исполнителя, осуществляется Заказчиком.

Соответственно Заказчик дополнительно оплачивает услуги связи оператору связи. От Исполнителя необходимо обеспечение технической работоспособности оборудования и системы мониторинга транспорта

Кроме того, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в письме от 10 декабря 2012 года N 01ИО-28060 (<http://docs.cntd.ru/document/556581005>) опубликовала позицию, из которой однозначно следует вывод о том, что услуги по информированию пользователей о местоположении и состоянии определенных объектов с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS, являются информационными услугами, для оказания которых не требуется лицензия на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Заявитель считает, что закупочная документация не соответствует установленным в Положении о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «РОСКОСМОС» требованиям о принципах равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, напрямую ограничивая количество участников путем установления необоснованных требований к лицензированию деятельности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Законом №44-ФЗ, в целях устранения допущенных нарушений просим:

Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

Обязать заказчика отменить текущую закупку и привести техническую часть документации в соответствие с нормами действующего законодательства, а именно: ***исключить пункт о наличии у участника закупки: лицензии на оказание телематических услуг связи и лицензии на оказание услуги связи по передаче данных.***

Провести повторную закупку с учетом положений закона №44-ФЗ от 05.04.2013г.

Приложения:

1. Документация о закупке №32110741312 с приложениями;
2. Устав ООО «Омникомм Черноземье»;
3. Свидетельство о постановке на нал учет от 17.11.2015 «Омникомм Черноземье»;
4. Приказ на вступление в должность генерального директора «Омникомм Черноземье»;
5. Выписка ЕГРЮЛ «Омникомм Черноземье»;