

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «КрасПит», ИНН 2463124857, ОГРН 1212400020810
Адрес: 660062, г. Красноярск, ул. Высотная, д. 4 строение 2
Помещение 3, офис 106
адрес электронной почты: piv.74@mail.ru

Заказчик (организатор закупки):
МАУ «Дирекция по организации школьного питания»
ИНН 2466083430, ОГРН 1032402944793, адрес: 660059,
Г. Красноярск, ул. Вавилова, д. 47А, помещение 69
адрес электронной почты ts.mau@yandex.ru

Жалоба
на действия, бездействия конкурсной комиссии

В единой информационной системе 08 июня 2022 года заказчиком была размещена закупка под номером № 32211454709 - Конкурс в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на Оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Советского района г. Красноярска.

Запрос предложений был размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте www.zakupki.gov.ru.

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfold=14122971>.

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалуемая (действующая) редакция документации запроса предложений в электронной форме размещена Заказчиком в ЕИС 08.06.2022 (далее – Документация).

Дата и время окончания приема заявок – 24.06.2022 г.

Считаем, что в Документации содержится некорректная формулировка, в том числе - некорректно сформулированы критерии оценки, что может повлечь как следствие, неверное распределение мест участников, а именно:

Раздел 2. Информационная карта в п. 3 подраздела 26 предусматривает:

«3. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», при котором оценивается предложение участника о количестве протоколов лабораторных исследований (испытаний) пищевых продуктов (мясо, молоко и молочная продукция, овощи), используемых в целях оказания услуг по организации питания обучающихся, проведенных по заказу участника закупки в аккредитованных лабораториях, за последние 12 месяцев, предшествующих дате размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящего конкурса – 30 баллов. Коэффициент значимости показателя 0,3.

К оценке принимаются копии протоколов лабораторных исследований (испытаний) пищевых продуктов:

- молоко и молочная продукция по показателям фальсификации;
- мясо на наличие инъектирования каррагинаном;
- овощи на наличие иерсиний,

используемых в целях оказания услуг по организации питания обучающихся, проведенных по заказу участника закупки в аккредитованных лабораториях, за последние 12 месяцев, предшествующих дате размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящего конкурса.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, реквизиты протоколов, подписи и печати.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Количество баллов, присуждаемых по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» НЦБі (3) определяется по формуле:

$$\text{НЦБі (3)} = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{Кі} / \text{Кmax}),$$

где:

НЦБі (3) общее количество баллов, присуждаемых по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (количество протоколов лабораторных исследований (испытаний));

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

K₃ – коэффициент значимости критерия оценки».

В соответствии с действующим законодательством РФ в области аккредитации, обязательна аккредитация лабораторий, требуется в двух случаях:

- Лаборатории, выполняющие работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в целях обязательного подтверждения (оценки) соответствия, т.е. лаборатории, работающие по техническим регламентам таможенного союза и внесенные в национальную часть единого реестра;

- Лаборатории, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлены требования о наличии аккредитации в национальной системе аккредитации. Например, Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», статья 25. Производственный контроль качества питьевой воды, качества горячей воды, п. 4. Проведение лабораторных исследований и испытаний в рамках производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды осуществляется юридическими лицами, ИП, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Следовательно, для данного вида деятельности обязательна нужна аккредитации и такие требования на законодательном уровне установлены.

Для других видов исследований, законодательством не установлена необходимость проведения исследований в аккредитованной лаборатории.

Требование о предоставлении протоколов лабораторных исследований (испытаний) пищевых продуктов (мясо, молоко и молочная продукция, овощи), используемых в целях оказания услуг по организации питания обучающихся, проведенных по заказу участника закупки в аккредитованных лабораториях, за последние 12 месяцев, предшествующих дате размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящего конкурса, является некорректным, излишним, так как указанные продукты питания априори имеют декларации соответствия, иначе они не поступят в торговый оборот.

В соответствии с имеющимися обязательствами объединения юридических лиц - ООО «КрасПит», ООО «Рич», за предшествующие 12 месяцев, предусмотренными Договором на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Советского района г. Красноярск № 2021.30125 от 27.08.2021 г., Договором субподряда № 1 от 30.08.2021 г. заключённого на основании

Договора на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Советского района г. Красноярска № 2021.30125 от 27.08.2021 г., пунктом 7 приложение № 2 предусмотрена организация и проведение выборочных лабораторных исследований (испытаний) поступающей пищевой продукции (продовольственного (пищевого) сырья, полуфабрикатов), показателям качества и безопасности на соответствие обязательным требованиям, а также по показателям идентификация (фальсификация). В указанном пункте отсутствует требование по проведению подобных испытаний в аккредитованной лаборатории. В связи с чем, заявитель проводил лабораторные исследования в ООО «Партнер», лицензия № 24.49.31.001.Л.000001.01.22 от 19.01.2022 г., что соответствует "ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий" (введен в действие Приказом Росстандарта от 15.07.2019 N 385-ст).

На основании изложенного считаем, что установление указанного критерия в части аккредитации лаборатории, является незаконным, так как снижает потенциальную возможность заявителя на получение высокого балла, в связи с наличием требования, не предъявляемого к обязательным лабораторным исследованиям для оказания услуг по организации горячего питания и договорами на аналогичный вид услуг, которые ранее заключались ООО «Краспит» (ООО «Рич») с тем же Заказчиком.

В соответствии с п. 5.3.2.8. Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" Федеральный антимонопольный орган вправе выдать предписания, обязательные для исполнения организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией, продавцом государственного или муниципального имущества, организатором продажи, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания их несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах и в извещение об их проведении или аннулировании.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КрасПит» обоснованной.
2. Вынести предписание о внесении изменений в документацию о закупке № 32211454709 - по выбору поставщика на право заключения договора на Оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Советского района г. Красноярска, в части требования к аккредитации лаборатории, проводящей лабораторные исследования.

Приложение:

(копии или документы с официального сайта закупки):

1. Решение № 1 от 05.08.2021
2. Устав ООО «КрасПит».
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «КрасПит».
4. Документация по закупке в оспариваемой редакции.
5. Приложение № 2 к Техническому заданию Требования к пищевым продуктам.
6. НМЦД Советский 22-23.
7. Информационная карта Советский 22-23.
8. Формы документов Советский 22-23.
9. Описание предмета закупки Советский 22-23.
10. Коллективное соглашение об участии в закупке № 3 от 08.06.2022 г.
11. Выписка из реестра лицензий от 19.01.2022 г.

Директор
ООО «КрасПит»

