

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-917/2019

12 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» (г. Ульяновск) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72. (№ закупки 0128200000119005583) в присутствии представителя заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница»:

Представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

11.09.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 12.09.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-917/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

05 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72. (№ закупки 0128200000119005583).

В своей жалобе заявитель указывает, что предметом закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства, что следует из наименования предмета закупки, описания объекта закупки, установленных требований к наличию членства СРО для участников закупки.

При этом проектная документация - отсутствует в составе документации о закупке, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки, нарушая вышеуказанные положения законодательства Российской Федерации.

Общество отмечает также, что Заказчиком установлены требования к участникам: «Предоставление участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Исходя из изложенного, общество просит приостановить процедуру закупки с извещением №0128200000119005583, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Представитель уполномоченного органа заявили следующее.

Доводы Заявителя о том, что проектная документация не представлена Заказчиком в составе аукционной документации, что является нарушением законодательства, не находят своего подтверждения. В действиях Заказчика отсутствуют нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, так как в данном случае подготовка документации в соответствии с ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ не требуется.

Исходя из вышеизложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000119005583) не допущено и жалоба ООО «Новая Линия» удовлетворению не подлежит.

Заказчик поясняет, что из положений Градостроительного Кодекса РФ следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, Заказчик вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме, а ограничиться подготовкой раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» с реестровым номером закупки 0128200000119005583 к участникам закупки установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 46 раздела 2 информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлены требования к участникам электронного аукциона, в том числе требование о том, что участник закупки должен являться членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

На основании изложенного, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» просит признать данную жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новая Линия» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

28.08.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119005583 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 433 455 ,00 рублей.

На участие в Аукционе подано 5 заявок от участников закупки.

Как следует из части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона на «выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72» с реестровым номером закупки 0128200000119005583, к участникам закупки установлены требования в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В извещении и в пункте 46 раздела 2 Информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлены требования к участникам электронного аукциона, в том числе требование о том, что участник закупки должен являться членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей.

В ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Владимирского УФАС установлено, что согласно сведениям официального сайта Единый реестр членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru>) информация о наличии членства в СРО у заявителя ООО «Новая Линия» (ИНН 7325113867) с

правом заключать договоры по организации работ с учетом начальной (максимальной) цены контракта (9 433 455 ,00 рублей) на момент окончания срока подачи заявок отсутствует. Данное обстоятельство исключает участие заявителя в данном электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ, части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, ООО «Новая линия» не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки, ввиду чего положения документации электронного аукциона не могут нарушить права и законные интересы заявителя в лице ООО «Новая линия».

С учетом пояснений сторон, материалов дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Владимирского УФАС полагает необходимым признать жалобу заявителя ООО «Новая Линия» необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72. (№ закупки 0128200000119005583) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.