



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие
«Специализированная автобаза»
(ЕМУП «Спецавтобаза»)
620102, г. Екатеринбург, ул. Посадская, 3

ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.»
111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50,
стр. 2, пом. IV, ком. 5,7

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4338/2020

г. Екатеринбург

03.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00, при участии представителей:

- заказчика в лице ЕМУП «Спецавтобаза» – *
- заявителя в лице ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» – *

рассмотрев жалобу ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спецавтобаза» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по юридическому сопровождению процедур урегулирования вопросов (взыскания) дебиторской задолженности (извещение № 32009548298) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» (вх. № 01-1412м от 21.10.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спецавтобаза», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по юридическому сопровождению процедур урегулирования вопросов

(взыскания) дебиторской задолженности (извещение № 32009548298), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что установленные критерии оценки и сопоставления заявок не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «Спецавтобаза» (далее – Положение о закупках), утвержденного директором ЕМУП «Спецавтобаза» и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 11.09.2020.

02.10.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009548298 и закупочная документация на оказание услуг по юридическому сопровождению процедур урегулирования вопросов (взыскания) дебиторской задолженности в действующей редакции 4 от 18.10.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 100 000 000,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 15.5. Положения о закупках в конкурсной документации должны быть указаны сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

18) описание предмета закупки.

В п. 16 Части 1. «Информационная карта извещения о проведении конкурса в электронной форме» закупочной документации указано в том числе следующее:

2. Документы, подтверждающие соответствие требованиям Извещения о проведении конкурса в электронной форме к содержанию и составу заявки:

10) Для подтверждения соответствия критериям оценки заявки на участие в конкурсе участник закупки в составе заявки предоставляет следующие документы:

В) Документы, подтверждающие опыт участия лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, в судебных заседаниях, связанных с взысканием дебиторской задолженности (в количестве не менее 250 судебных дел за период с 01.01.2019 г.) (подтверждается копиями судебных актов по существу спора о взыскании дебиторской задолженности);

Г) Документы, подтверждающие опыт участия лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, в судебных заседаниях, связанных с

взысканием дебиторской задолженности по договорам на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Свердловской области (в количестве не менее 200 судебных дел) (подтверждается копиями судебных актов по существу спора о взыскании дебиторской задолженности по договорам на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Свердловской области).

Вышеуказанные документы в своей совокупности должны подтверждать соответствие участника закупки критериям оценки заявки на участие в конкурсе.

В части Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме (Приложение № 3 к Части 1 «Информационная карта извещения о проведении конкурса в электронной форме») закупочной документации приведен порядок оценки и сопоставления заявок, включающий в себя в том числе:

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

| № | Наименование критериев | <...> |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <...> | <...> | <...> |
| 2.3. | Наличие у лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, опыта участия в судебных заседаниях, связанных с взысканием дебиторской задолженности (не менее 250 судебных дел за период с 01.01.2019 г) | <...> |
| 2.4. | Наличие у лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, опыта участия в судебных заседаниях, связанных с взысканием дебиторской задолженности по договорам на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Свердловской области (не менее 200 судебных дел) | <...> |

* Вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, утвержденных ПП РФ № 1085;

Совокупная значимость всех критериев составляет 100 %

В результате оценки каждой заявке присваивается рейтинг, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по подкритериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух знаков после запятой.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил следующее. Значительная часть задолженности, подлежащей передаче по агентскому договору, не может быть возвращена в досудебном порядке и подлежит взысканию через суды общей юрисдикции или арбитражные суды. При этом большая часть задолженности, подлежащей передаче по агентскому договору (более 90%), подлежит взысканию через Арбитражный суд Свердловской области. В настоящий момент количество судебных дел, связанных с взысканием дебиторской задолженности, возбужденных в Арбитражном суде Свердловской области с 01.01.2019, превышает 1 250.

Кроме того, законодательство в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами состоит из значительного объема нормативных документов, принятых на региональном уровне и подлежащих применению исключительно на территории Свердловской области. К данным нормативным документам могут быть отнесены в частности Постановление Правительства Свердловской области от 26.12.2018 № 969-ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 22.06.2017 № 440-ПП «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30.08.2017 № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург)», Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30.08.2017 № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург», Приказ Министерства энергетики и жилищно-

коммунального хозяйства Свердловской области от 25.05.2018 № 225 «Об утверждении региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2019-2030 годы», Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 22.01.2019 № 17 «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области», Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 22.04.2019 № 161 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и эксплуатации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области, Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 № 185 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области» и т.д.

Комиссией установлено, что подкритерий 2.4 «Наличие у лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, опыта участия в судебных заседаниях, связанных с взысканием дебиторской задолженности по договорам на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Свердловской области (не менее 200 судебных дел)» обусловлен тем, что на территории Свердловской области имеется нормативная база имеющая региональные особенности. Организация, обладающая опытом работы с региональной нормативной базой, способна наиболее качественно оказать услуги по юридическому сопровождению процедур урегулирования вопросов (взыскания) дебиторской задолженности.

Подкритерий 2.3 «Наличие у лиц, заявленных участником закупки в качестве квалифицированных работников с высшим юридическим образованием либо ученой степенью по юридической специальности, опыта участия в судебных заседаниях, связанных с взысканием дебиторской задолженности (не менее 250 судебных дел за период с 01.01.2019 г.)» обусловлен наличием значительного количества судебных дел у заказчика (около 300 завершенных дел, и около 100-120 дел в производстве). Участие в более чем в 250 судебных делах позволяет выявить потенциального исполнителя, способного справиться с большим объемом работы (судебных дел). Представитель заказчика указал, что в обслуживании заказчика находится более чем 2,5 миллиона потребителей (заключено договоров). При этом, по указанным потребителям имеется дебиторская задолженность в размере более 1 миллиарда рублей. Указанная дебиторская задолженность взыскивается как правило в судебном порядке. Кроме того, Комиссией установлено, что на территории Свердловской области функционирует 3 региональных оператора по обращению с отходами, у которых имеются судебные дела по аналогичному объекту. Всего в картотеке арбитражных дел Свердловской области более 1 250 судебных дел с аналогичным предметом спора.

При этом, порядок начисления баллов заявителем не обжаловался.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что указанные критерии оценки соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки.

Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Спецавтобаза», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ЕМУП «Спецавтобаза», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*