

ОАО «РЖД»

Басманная новая ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО РТС «Тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23а,
Москва, 121151

ООО НПП «ФортХХI»

Пионерская ул., д. 4,
г. Королев, 141070

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-943/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПП «ФортХХI» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
03.12.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела проверок Управления контроля размещения государственного заказа Кузнецова И.М.,
членов Комиссии:

начальника отдела по контролю за муниципальными системами Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами Скоркина А.В.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Ешиевой Б.Б.,

консультанта отдела методологии и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Семина В.В (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО РТС «Тендер»: Гунбиной А.С. (доверенность от 03.01.2020 № 20-2),

ОАО «РЖД»: Минина А.В. (доверенность от 25.08.2020 б/н),

ООО НПП «ФортХХI»: Дувченской С.В. (доверенность от 16.05.2020 № 4)

рассмотрев жалобу посредством системы видео-конференц-связи ООО НПП «ФортХХI» от 25.11.2020 № 1199 на действия (бездействие)



оператора электронной площадки ООО РТС «Тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по комплексному подводно-техническому обследованию опор железнодорожных мостов Западно-Сибирской, Красноярской железных дорог (извещение № 32009621549), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО НПП «ФортXXI» (далее – Заявитель) от 25.11.2020 № 1199 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО РТС «Тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по комплексному подводно-техническому обследованию опор железнодорожных мостов Западно-Сибирской, Красноярской железных дорог (извещение № 32009621549) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с

учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке). Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru/>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме ООО РТС «Тендер», утвержденным генеральным директором ООО РТС «Тендер» В.Н. Лишенковым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 27.10.2020;
2. начальная (максимальная) цена договора - 67 577 143 рубля;
3. дата окончания подачи заявок - 19.11.2020;
4. на участие в Аукционе подано 3 заявки;
5. дата рассмотрения первых частей заявок - 24.11.2020;
6. к участию в Аукционе допущено 2 заявки;
7. дата проведение Аукциона – 25.11.2020;
8. дата рассмотрения вторых частей заявок - 08.12.2020;
9. соответствующими требованиям документации признаны 2 заявки;
10. дата подведения итогов – 08.12.2020.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, поскольку Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение при проведении Аукциона.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом

Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата и время проведения Аукциона – 25.11.2020 в 10:50.

Из Жалобы следует, что 25.11.2020 во время проведения Аукциона Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение, в связи с некорректной работой сайта Оператора.

Согласно жалобе установлено, что Заявитель подал ценовое предложение 25.11.2020 в 12:16, при это Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение в 12:26 по причине возникшей на площадке Оператора ошибки: «Не удалось получить сертификат по хэшу». Оператор пояснил, что по причине недействительной электронной цифровой печати произошел сбой.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил и предоставил сведения указывающие, что Заявитель в период Аукциона подписывал ценовые предложения и при попытке подать очередное ценовое предложение произошел сбой.

Вместе с тем, представителем Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представлено документов и сведений, свидетельствующих о том, что Оператором обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО НПП «ФортХХI» (ИНН: 7714201114; ОГРН: 1037739264386) от 25.11.2020 № 1199 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО РТС «Тендер» (ИНН: 7710357167 ; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по комплексному подводно-техническому обследованию опор железнодорожных мостов Западно-Сибирской, Красноярской железных дорог (извещение № 32009621549) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО РТС «Тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 03.12.2020 № 223ФЗ-943/20.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России

И.М. Кузнецов

Члены Комиссии ФАС России

А.В. Скоркин

Б.Б. Ешиева

В.В. Семин