

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, Литера А
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

**Общество с ограниченной ответственностью
ООО «Петербургтеплоэнерго»**

Место нахождения / Адрес: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-9, офис 101-708

Организатор конкурентного отбора:

Акционерное общество «Газпром теплоэнерго» (АО «Газпром теплоэнерго»)

Место нахождения / Адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.28, корпус 2, лит. Д., помещение 49-Н, №1-35
ookr@gpte.ru

СПб УФАС России
№ 40303/19
от 30.12.2019



ЖАЛОБА

**на действие (бездействие) организатора открытого запроса предложений
№209/78/2020**

1. **Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью ООО «Петербургтеплоэнерго»** ИНН 7838024362 ОГРН 1047833020058, директор Петров Владислав Викторович Место нахождения / Адрес: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-9, офис 101-708

Организатор: Акционерное общество «Газпром теплоэнерго» (АО «Газпром теплоэнерго») ИНН 5003046281 ОГРН 1035000920855, директор Тринога Артур Михайлович

Место нахождения / Адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.28, корпус 2, лит. Д., помещение 49-Н, №1-35. E-mail: ookr@gpte.ru

Отдел организации конкурентных процедур: 7 (812) 207-01-05 добавочный:

2712- Дячук Артем Владимирович;

2341-Чудаев Борис Павлович;

2365-Каратаева Ксения Минировна.

Начальник отдела закупок ООО «Петербургтеплоэнерго» Гущина Лариса Михайловна Телефон: 7(812) 334-50-60, доб. 5181

2. **Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Топливная Компания Самсон», сокращенно ООО «ТК Самсон»,**
в лице директора Александровой Елены Ивановны, ИНН: 4703147847, ОГРН 11670066790, КПП 7030101001

Юридический адрес: Россия, 188681 обл. Ленинградская, р-н Всеволожский, дер. Новосаратовка, наб. Октябрьская, д.31, офис 309, e-mail: [www..tk-samson.ru](http://www.tk-samson.ru)

Телефон: 8 (812) 6001923

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об открытом запросе предложений: <http://zakupki.gov.ru>

4. Номер и дата извещения: 05.12.2019 года на Официальном интернет-сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru) (№31908621528), на сайте электронной торговой площадки Торговой Системы «ГазНефтеТорг.ру» (www.gazneftetorg.ru) (№201088).

5. **Способ и форма:** Лот №1, Нефтепродукты. Поставка летнего и дизельного топлива на котельные Лахденпохского района Республики Карелия. Открытый запрос предложений АО «Газпром теплоэнерго» на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива на котельный Лахденпохского района Республики Карелия

6. **Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:**

Согласно пункта 11.1 протокола заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений АО «Газпром теплоэнерго» на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива на котельный Лахденпохского района Республики Карелия № 209/78/2020/2 от 26.12.2019г. (опубликован 26.12.2019г.) отклонено предложения трех участников на участие в Запросе предложений, в том числе заявителя жалобы - ООО «ТК Самсон», на основании следующего:

ООО «ТК Самсон» направило предложение № 201088-1-1, которое поступило организатору 17.12.2019г.

Предложение участника содержало самую меньшую цену заявки, с учетом всех затрат, без НДС – 37 528 333,33 руб.

Согласно указанного выше протокола «...в соответствии с пп.14 п.32 Информационной карты - Отсутствие в составе заявки Участника хотя бы одного из документов, установленных требованиями настоящей документации (раздел 1.5 – 1.6 Документации Открытого запроса предложений), в том числе Форм Заказчика, обязательных для заполнения (Приложение к заявке на участие в открытом запросе предложений – раздел 3 документации), а именно: п.1.5.25 (Согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма б) заполняется в отношении следующих физ. лиц: руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); главного бухгалтера; лица, действующего по доверенности; участников юридического лица; акционеров юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных Участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке Участника) – Не представлено согласие на обработку персональных данных физического лица, данные которого содержатся в файлах [201088-1-1-1762377] Договор_аренды_577.pdf, [201088-1-1-1762331] Договор_Авто-эксклюзив.pdf.

Считаем отклонение предложения на участие в Запросе неправомерным по следующим основаниям:

Согласно п. 1.5.25 раздела 3 Документации Открытого запроса предложений:

«1.5.25.Согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма б) заполняется в отношении следующих физ. лиц: руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); главного бухгалтера; лица, действующего по доверенности; участников юридического лица; акционеров юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных Участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке Участника.

Исходя из буквального трактования подпункта п. 1.5.25 раздела 3 Документации о запросе предложений №209/78/2020 для участия в Открытом запросе предложений Участником в Заявке предоставляются «Согласие на обработку и передачу персональных данных» руководителя юридического; главного бухгалтера; участников юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных Участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке Участника.

Фактически в заявке на участие в запросе предложений № 42112/ТК согласие на обработку и передачу своих персональных данных приложение 5 по форме б приложено

«Согласие на обработку и передачу своих персональных данных» лиц, **чьи персональные данные непосредственно указаны в в составе заявки на участие (форме 5):**

Александровой Елены Ивановны – директора и соучредителя ООО «ТК Самсон»

Гушиной Ирины Николаевны - соучредителя ООО «ТК Самсон»

Бутенко Людмилы Матвеевны- главного бухгалтера ООО «ТК Самсон»

Организатор считает, что ООО «ТК Самсон» не представило согласия на обработку персональных данных других лиц, указанных в файлах [201088-1-1-1762377] Договор_аренды_577.pdf, [201088-1-1-1762331] Договор_Авто-экслюзив.pdf., приложенных к заявке Участника.

Считаем, что требования Организатора о предоставлении согласия иных третьих лиц, не указанных в форме 5 сведений о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), не являющимися кроме этого сотрудниками ООО «ТК Самсон» - неправомерно.

Таким образом, указанные договоры, в которых, по мнению Организатора, содержатся персональные данные иных лиц в файлах [201088-1-1-1762377] Договор_аренды_577.pdf, [201088-1-1-1762331] Договор_Авто-экслюзив.pdf, являются **приложениями к заявке**, но не указаны непосредственно в заявке, что не является нарушением Федерального закона N 152-ФЗ "О персональных данных". Кроме этого, считаем, что требование заказчика о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, получение которых зависит от третьих лиц (согласие на обработку персональных данных контрагентов или сотрудников контрагентов) противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках, Закон N 223-ФЗ).

Целью запроса предложений является создание конкурентной среды для участников. Таким образом, считаем, что Организатор торгов **некорректно изложил требование к перечню сведений и документов, предоставляемых Участником к заявке в Документации.**

Таким образом, очевидным является правомерным вывод о том, что Общество в составе своей заявки представило в полном объеме документы, предусмотренные документацией об аукционе, и его права в дальнейшем были нарушены.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

12
13
14
15

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Просим обратить внимание, что признанный согласно протокола от 26.12.2019г. Участником запроса предложений ООО «БДК» и его заявки соответствующей Документации по запросу предложений – предложило цену заявки не конкурентную по сравнению с тремя другими Участниками Запроса предложений. Ранее непосредственно ООО «БДК» являлось поставщиком ООО «Петербургтеплоэнерго».

На основании выше изложенного прошу:

- 1) Признать незаконными действия по отклонению заявки участника открытого запроса предложений ООО «ТК Самсон» в дальнейшем участии в конкурентном отборе №209/78/2020.
- 2) Выдать предписание Заказчику ООО «Петербургтеплоэнерго», Организатор конкурентного отбора АО «Газпром теплоэнерго» о внесении изменений в Протокол рассмотрения предложений заседание Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений АО «Газпром теплоэнерго» № 209/78/2020/2 от 26.12.2019г.
- 3) До рассмотрения жалобы по существу приостановить процедуру «Открытый запрос предложений №209/78/2020 по заключению договора с победителем;
- 4) В случае установления нарушений в процессе проведения процедуры открытого запроса предложений привлечь виновное лицо к ответственности по ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документы прилагаемые к жалобе:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку летнего и зимнего дизельного топлива на котельные Лахденпохского района Республики Карелия № 209/78/2020
2. Документация о запросе предложений №209/78/2020;
4. Протокола заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений АО «Газпром теплоэнерго» на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива на котельный Лахденпохского района Республики Карелия № 209/78/2020/2 от 26.12.2019г. (опубликован 26.12.2019г.)
5. pdf-файл [201088-1-1-1762377] Договор_аренды_577.pdf, [201088-1-1-1762331] Договор_Авто-эксклюзив.pdf
6. Заявка ООО «ТК Самсон»
- 7.Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ТК Самсон»

30.12.2019 года

Директор ООО «Самсон»



Е.И. Александрова

