



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: tobb@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»

*

ООО «СТЕН»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-277/2022

г. Екатеринбург

17.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СТЕН», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СТЕН» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для Операционного блока (извещение № 32111013378) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТЕН» (вх. № 01-1970 от 31.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для Операционного блока (извещение № 32111013378), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 24 заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «Свердловский областной онкологический диспансер» от 06.10.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 20.10.2021г.

30.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32111013378 и аукционная документация на поставку расходных материалов для Операционного блока.

Начальная (максимальная) цена договора 38 084 683, 30 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что заказчиком, по мнению заявителя, описание объекта закупки по позициям № 3, 4 сформировано таким образом, что под установленные заказчиком требования не подходит товар ни одного производителя.

Представители заказчика, не соглашаясь с данным доводом подателя жалобы, пояснили, что наличие товара на рынке, подходящего под установленные заказчиком по вышеуказанным позициям требованиям, подтверждается предоставленными коммерческими предложениями.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.п. 1, 15, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

На основании пп. пп. 1, 15, 16 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

При описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (пп. 1 п. 83 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что Приложением № 2 Описание объекта закупки аукционной документации определены следующие технические характеристики к закупаемому заказчиком товару по позиции № 3 «Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения»:

3.	Аппарат (инструмент) для наложения клипс		
3.1	Количество	13 шт.	Неизменный показатель
3.2	Описание	Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения.	Неизменный показатель
3.3	Назначение	Для наложения «средне-больших» титановых клипс	Неизменный показатель
3.4	Диаметр штока	Не более 10 мм	Конкретное значение
3.5	Длина штока	Не менее 29 см	Конкретное значение
3.6	Вращение штока	360 градусов	Неизменный показатель
3.7	Бранши на конце штока	Атравматичные, с закругленными краями, изогнутые	Неизменный показатель
3.8	Система контроля клипс в браншах	Поперечные насечки на внутренней поверхности браншей, конкордантные насечкам на внешней поверхности «средне-больших» клипс	Неизменный показатель
3.9	Система подачи клипсы к операционному полу	Через троакар с клипсой в браншах	Неизменный показатель
3.10	Механизм закрытия клипсы	От дистального края клипсы	Неизменный показатель
3.11	Способы закрытия клипс	Полное, частичное (от дистального конца)	Неизменный показатель
3.12	Перезарядка клипсы	Нажатием на спусковую рукоять не убирая аппарат с клипируемых структур	Неизменный показатель
3.13	Механизм контроля накладывания клипсы	Тактильный и звуковой	Неизменный показатель
3.14	Рукояти	Упорная, пистолетного типа и спусковая	Неизменный показатель
3.15	Покрытие рукоятей	Противоскользящее	Неизменный показатель
3.16	Количество заряженных клипс	Не менее 20 шт	Конкретное значение
3.17	Тип клипс	Средне-большие	Неизменный показатель
3.18	Апертура открытой клипсы	Не менее 3,5 мм	Конкретное значение
3.19	Длина закрытой клипсы	Не менее 11,0 мм	Конкретное значение
3.20	Защита от «соскальзывания» клипсы	Конкордатные друг к другу выпуклости и впадины на внутренней стороне	Неизменный показатель
3.21	Блокировка аппарата	При использовании последней клипсы	Неизменный показатель
3.22	Упаковка	Индивидуальная, стерильная	Неизменный показатель

По позиции № 4 «Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения» заказчиком в Приложении № 2 к закупочной документации установлены следующие характеристики:

4.	Аппарат (инструмент) для наложения клипс		
4.1	Количество	18 шт.	Неизменный показатель
4.2	Описание	Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения.	Неизменный показатель
4.3	Назначение	Для наложения «средне-больших» титановых клипс	Неизменный показатель
4.4	Диаметр штока	Не более 5 мм	Конкретное значение
4.5	Длина штока	Не менее 33 см	Конкретное значение
4.6	Вращение штока	360 градусов	Конкретное значение
4.7	Бранши на конце штока	Атравматичные, с закругленными краями, изогнутые	Неизменный показатель
4.8	Система контроля клипс в браншах	Поперечные насечки на внутренней поверхности браншей, конкордантные насечкам на внешней поверхности «средне-больших» клипс	Неизменный показатель
4.9	Система подачи клипсы к операционному полу	Через троакар с клипсой в браншах	Неизменный показатель
4.10	Механизм закрытия клипсы	От дистального края клипсы	Неизменный показатель
4.11	Способы закрытия клипс	Полное, частичное (от дистального конца)	Неизменный показатель
4.12	Перезарядка клипсы	Нажатием на спусковую рукоять, не убирая аппарат с клипируемых структур	Неизменный показатель
4.13	Диссекция тканей	Браншами клипатора	Неизменный показатель
4.14	Механизм контроля накладывания клипсы	Тактильный и звуковой	Неизменный показатель
4.15	Рукояти	Упорная, пистолетного типа и спусковая	Неизменный показатель
4.16	Покрытие рукоятей	Противоскользящее	Неизменный показатель
4.17	Электронный счетчик количества клипс	Цифровое окно на торце рукояти	Неизменный показатель
4.18	Количество заряженных клипс	Не менее 16 шт	Конкретное значение
4.19	Тип клипс	Средне-большие	Неизменный показатель
4.20	Апертура открытой клипсы	Не менее 4,5 мм	Конкретное значение
4.21	Длина закрытой клипсы	Не менее 9,0 мм	Конкретное значение
4.22	Защита от «соскальзывания» клипсы	Конкордатные друг к другу выпуклости и впадины на внутренней стороне	Неизменный показатель
4.23	Блокировка аппарата	При использовании последней клипсы	Неизменный показатель

4.24	Упаковка	Индивидуальная, стерильная	Неизменный показатель
------	----------	----------------------------	-----------------------

08.02.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2272456 от 08.02.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 08.02.2022г.

В соответствии с Протоколом № 2272456 от 08.02.2022г. на участие в аукционе было подано пять заявок, три из которых были признаны соответствующими требованиям аукционной документации:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
2	04.02.2022 12:48 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
3	04.02.2022 17:15 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
4	04.02.2022 18:29 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
1	04.02.2022 10:38 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям	Участник №1 в составе своей заявки не представил конкретные значения Товара в подпункте 22.5. «Длина шва» и подпункте 22.6. «Количество скрепочных рядов» пункта 22. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, определение «Конкретное значение» означает, что участник закупки должен предложить конкретное(ые) значение(я) показателя.
5	06.02.2022 13:09 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям	Участник №5 в первой части своей заявки указал сведения об участнике, что противоречит пункту 24 информационной карты аукциона в электронной форме.

Исходя из информации, содержащейся в составе заявок участников, чьи заявки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации, следует, что допущенным до участия в торгах участниками были предложены к поставке товары следующих производителей:

- 1) по позиции №3:
 - Ковидиен ЛЛС;
 - Джонсон & Джонсон Медикал ГмбХ;
- 2) по позиции № 4:
 - Ковидиен ЛЛС;
 - Этикон Эндо-Срджери, Эл-Эл-Си.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «СТЕН» Свердловское УФАС России направило в адрес ООО «Евраз-Мед» (официальный дистрибьютер ООО «Медтроник») запрос о предоставлении информации (исх. № 2275 от 08.02.2022г.). Перед указанным обществом был поставлен ряд вопросов, а именно:

— является ли ООО «Евраз-Мед» официальным представителем Covidien на территории Российской Федерации?

— имеется ли в производстве Covidien товары, соответствующие всей совокупности характеристик, указанных заказчиком по позициям № 3 «Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения», № 4 Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения?»

На данный запрос Свердловским УФАС России был получен следующий ответ (исх. № 1402/22-оп от 14.02.2022г.):

«По поводу производимых Covidien товаров, отвечающих всем представленным характеристикам в пунктах 3 и 4, указанных Вами в запросе, нами в адрес ООО «Медтроник» был направлен официальный запрос. Исходя из полученного ответа, компания-производитель утверждает, что MEDTRONIC не производит продукцию, отвечающую всей совокупности характеристик, указанных в запросе. Копию ответа ООО «Медтроник» № В8-79 от 11.02.2022 прилагаем.»

Однако, исходя из технического предложения участников, чьи заявки были допущены и признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям закупочной документации, следует, что по позиции № 3 «Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения» подходит товар производителя Джонсон & Джонсон Медикал ГмбХ.

Одновременно согласно техническим характеристикам предлагаемого к поставке по позиции № 4 «Клипаппликатор эндоскопический многозарядный атравматический, однократного применения» товара, содержащихся в составе заявки участника, допущенного до участия в закупке, потребности заказчика соответствует товар производителя Эстикон Эндо-Срджери, Эл-Эл-Си.

Таким образом, довод заявителя, касающийся того, что ни один производитель не производит товар, соответствующий потребности заказчика, не обоснован: на рынке имеется как минимум товар одного производителя (по позиции № 3 - Ковидиен ЛЛС, по позиции № 4 - Эстикон Эндо-Срджери, Эл-Эл-Си), который отвечает установленным в техническом задании заказчиком требованиям.

Более того, исходя из Протокола № 2272456 от 08.02.2022г. на участие в аукционе было подано пять заявок, три из которых были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и содержали предложение к поставке товара разных производителей, что свидетельствует о наличии конкуренции при проведении данной закупки.

В соответствии со вторым доводом жалобы, заказчик, по мнению заявителя, установил ошибочные характеристики по позициям № 8.11, № 8.15, № 34.8, которые не позволяют поставить товар в виду отсутствия такой продукции, соответствующей требованиям заказчика, на рынке.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что до момента рассмотрения настоящей жалобы заказчиком были внесены соответствующие изменения в данной части: по позиции № 8.11 словосочетание «рифленое, прорезиненное» удалено; по позиции № 34.8 характеристика «высота открытой скрепки» вместо показателя «не более 2,5 мм» установлено «не более 2,6 мм».

Комиссией установлено, что на момент рассмотрения жалобы в Приложении № 2 Описание объекта закупки по оспариваемым позициям № 8.11, № 34.8 заказчиком указаны следующие характеристики:

8.11	Ограничитель тканей	Автоматический	Неизменный показатель
34.8	Высота открытой скрепки	Не более 2,6 мм	Конкретное значение

Таким образом, в виду того, что по вышеуказанным позициям заказчиком были внесены соответствующие изменения, данный довод заявителя был признан необоснованным.

По позиции № 8.15 Приложения № 2 Описание объекта закупки содержится следующая характеристика:

Комплект поставки	Аппарат заряжен кассетой с тремя рядами титановых скобок, расположенных в шахматном порядке, для сосудистой ткани	Неизменный показатель
-------------------	---	-----------------------

При этом, Комиссией установлено, что данная характеристика, содержащая в себе указание на наличие у данного закупаемого товара «скоб титанового сплава» соответствует инструкции товара производителя Ethicon (Johnson & Johnson) модели TX30V.

Следовательно, принимая во внимание то обстоятельство, что заказчиком были внесены соответствующие изменения в часть технических характеристики закупаемого товара, позиция № 8.15 стала соответствовать товару как минимум одного производителя (Ethicon (Johnson & Johnson) модели TX30V).

В связи с чем, указанный довод также был признан необоснованным.

Также из текста жалобы следует, что требуемый заказчику товар по позициям № 16, 17, 34 «Кассета к аппарату (инструменту) хирургическому шшивающему» снят с производства в соответствии с письмом от производителя. В связи с чем, к поставке заказчику возможен только товар производителя ETHICON модель

ECHELON FLEX GST GST60G, которые в свою очередь уже не отвечает требуемым заказчиком характеристикам.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к выводу о том, что снятие товара с производства еще не означает невозможность осуществления его поставки хозяйствующими субъектами. Доказательств невозможности осуществления поставки товара, отвечающего заданным заказчиком характеристикам, заявителем не представлено.

Более того, возможность и готовность поставить товар «Кассета к аппарату (инструменту) хирургическому сшивающему» по позициям № 16, 17, 34 Приложения № 2 Описание объекта закупки подтверждается коммерческими предложениями от ООО «Мединком» (исх. № 2816 от 23.11.2021г.), от ООО «Территориальная медицинская компания» (исх. № 2378 от 23.09.2021г.), от ООО «Балатро» (исх. № 2377 от 23.09.2021г.).

Таким образом, указанный довод заявителя был признан Комиссией Свердловского УФАС России необоснованным.

Следовательно, жалоба ООО «СТЕН» была признана необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТЕН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*