



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4564

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 53юл-19

**Заказчик (Организатор закупки):**

Северодвинское муниципальное  
унитарное предприятие  
«Управляющая организация  
«Созидание»  
164500, Архангельская область, г.  
Северодвинск, ул. Плюснина, 11  
E-mail: murgkk@mail.ru

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д. 12, стр. 9  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

ООО "РегионГазСервис"  
428032, Чебоксары, пл.Речников, д.3,  
пом.2  
E-mail: rgazs.info@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

03 сентября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю.      Заместитель руководителя Управления - начальник  
отдела контроля закупок,  
Член комиссии - Чирова Л.А.      Ведущий специалист-эксперт отдела контроля  
закупок;  
Член комиссии - Толстова А.А.      специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

**Заказчика** – Васильченко Н.С. (доверенность от 02.09.2019 №б/н), Ковальчук О.К. (доверенность от 02.09.2019 №б/н);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

23 августа 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "РегионГазСервис" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком –



Северодвинским муниципальным унитарным предприятием «Управляющая организация «Созидание» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение комплекса планово-профилактических работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов в г. Северодвинске Архангельской области (извещение №31908117237 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерным признанием участника закупки – ООО «РЕГИОНГАЗСЕРВИС» победителем электронного аукциона.

Указанное обстоятельство подпадает под основания для обжалования, определенные пунктом 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках».

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 29.08.2019 №4650.

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в СМУП "Управляющая организация "Созидание" принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Управляющая организация «Созидание», утвержденное директором СМУП "Управляющая организация "Созидание" 09 апреля 2019 года (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, проводимую в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

19.07.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение №31908117237 и документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса планово-профилактических работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов в г. Северодвинске Архангельской области (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 5 449 915,00 рублей.

*Заявитель считает, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно определила победителя аукциона, что привело к грубому нарушению прав и интересов других участников закупки, ссылаясь на пункт 20 Информационной карты документации.*

В соответствии с протоколом подведения итогов от 12.08.2019 № 31908117237-02 на основании протокола проведения аукциона № SBR003-190131194000019 были рассмотрены вторые части заявок 7-ых участников аукциона: ООО «РЕГИОНГАЗСЕРВИС», ООО



«Лаборатория Неразрушающего Контроля ПромГАЗИспытание», ООО «ТЕХНОГАЗЭКСПЕРТ», ООО «НОВГОРОДАУДИТ-ЭНЕРГО», ООО «РегионГазСервис», ООО «Эгида», ООО «РУСДИАГНОСТИКА». На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, принято решение заключить договор с участником – ООО «РЕГИОНГАЗСЕРВИС», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

В пункте 22 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие» Информационной карты документации Заказчиком установлены следующие требования к заявке участника закупки:

«Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: - согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе.

2. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

2.1) сведения и документы об участнике, подавшем заявку (если на стороне участника закупки выступает одно лицо) или сведения и документы о лицах, выступающих на стороне одного участника (по каждому из указанных лиц в отдельности) (если на стороне участника выступает несколько лиц), а именно:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона - (рекомендуемая форма для заполнения участниками закупки – форма №1 «Информация об участнике электронного аукциона» раздела IV «Рекомендуемые формы для заполнения участникам закупки» документации);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотренные документацией об аукционе декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным в документации о закупке (рекомендуемая форма для заполнения участниками закупки – форма №2 «Декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным в документации о закупке» раздела I «Рекомендуемые формы для заполнения участникам закупки» документации);

в) копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) требованиям, которые предусмотрены документацией;

г) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица».

Кроме того, в пункте 20 «Требования к участникам закупки» Информационной карты документации установлено, что «Участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона в электронной форме, в том числе:

1) быть правомочным заключать договор;

2) не находиться в процессе ликвидации (юридическое лицо); должно отсутствовать решение арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом, а также об открытии конкурсного производства);

3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи



заявки на участие в закупке;

4) не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов Участника, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

Дополнительные требования к участникам закупки перечислены в пункте 21 Информационной карты документации, а именно:

«1) отсутствие сведений об участнике закупки:

1.1) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

1.2) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 28 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Информационной карты документации «Заявка и участник признаются закупочной комиссией соответствующими документации о закупке, если заявка и Участник соответствуют всем требованиям, установленным документацией о закупке. Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, в случае:

1) несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

2) непредставления сведений, предусмотренных закупочной документацией, или представления недостоверных сведений;

3) несоответствия заявки требованиям закупочной документации».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что требование выполнять работы с привлечением квалифицированного персонала, аттестованной лаборатории установлены в подпункте 2.5 пункта 2 «Требования к выполнению работ» раздела III «Техническое задание» документации непосредственно к исполнителю договора, а не к участникам закупки.

Кроме того, необходимо отметить, что пунктом 4.4.5 проекта договора установлено, что исполнитель по договору обязан выполнить работы с привлечением квалифицированного персонала и лабораторией неразрушающего контроля, аттестованной в установленном порядке. При этом за исполнителем оставлено право, каким именно образом он будет осуществлять взятые на себя обязательства по договору, будет ли привлекать по гражданско-правовому или трудовому договору дополнительный квалифицированный персонал, если это будет необходимо, заключать договор аренды лаборатории неразрушающего контроля со сторонней организацией, если это опять же будет необходимо для предъявления заказчику качественного результата работ.

При подписании 23.08.2019 договора ООО «РЕГИОНГАЗСЕРВИС» документально подтвердило, что у него есть аттестованная лаборатория и аттестованные специалисты.

Следовательно, закупочная комиссия правомерно признала всех участников закупки соответствующими требованиям документации.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "РегионГазСервис" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**



**И.Ю. Короткова**

**Члены Комиссии**



**Л.А. Чирова**



**А.А. Толстова**

