



ПАРАЛЛЕЛЬ

геодезия и кадастр

295024, г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит. А, этаж 1, офис 2
e-mail: parallelgeo@mail.ru
исх. от «02» июля 2020 г. № 106
на вх. от «___» _____ 2020 г. №

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым
и г. Севастополю**
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «Параллель»**
ОГРН 1159102056387
ИНН 9102170287
Адрес: Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит А, эт. 1, оф. 2
тел. +7(978)862-19-22
e-mail: parallelgeo@mail.ru

Заказчик:
**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)**
Место нахождения:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26



ПАРАЛЛЕЛЬ

геодезия и кадастр

295024, г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит. А, этаж 1, офис 2
e-mail: parallelgeo@mail.ru
исх. от «02» июля 2020 г. № 106
на вх. от « » 2020 г. №

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым
и г. Севастополю**
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «Параллель»**
ОГРН 1159102056387
ИНН 9102170287
Адрес: Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит А, эт. 1, оф. 2
тел. +7(978)862-19-22
e-mail: parallelgeo@mail.ru

Заказчик:
**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)**
Место нахождения:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки,
оператора электронной площадки

Номер извещения	32009278661
Наименование объекта. закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на объекты имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК "Крымэнерго"
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Закупка у единственного поставщика
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

29.06.2020 Заказчиком ГУП РК «Крымэнерго» в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение и протокол о проведении закупки у единственного поставщика на сумму 92 000 000 (девятьсот два миллиона) рублей, предметом закупки является «Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на объекты имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго».

Согласно протоколу проведения закупки у единственного поставщика от 26.06.2020 № 31 (далее по тексту – Протокол), обоснованием осуществления закупки у единственного поставщика явилось то, что «возникла срочная потребность в товарах, работах или услугах, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо осуществить в короткие сроки и использование конкурентных способов закупки является нецелесообразным».

В силу ч.1 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- п. 1) информационная открытость закупки;
- п. 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

п. 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с п. 13 ст. 8 Закона № 223-ФЗ Государственные, муниципальные унитарные предприятия (Заказчиком в данном случае является – государственное унитарное предприятие) вправе осуществлять закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом **после размещения положения о закупке и плана закупки в единой информационной системе.** Согласно части 5:1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком **в соответствии с планом закупки, размещенным в единой информационной системе.**

Заказчиком грубо нарушены вышеуказанные положения в связи со следующими обстоятельствами.

В Протоколе содержится ссылка на пункты 4.9.5.37 и 4.9.5.40 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденного приказом № 920 от 26.06.2020. При этом согласно информации, содержащейся в ЕИС на момент размещения извещения и Протокола (29.06.2020) и по настоящее время (в момент написания жалобы 01.07.2020), размещено Положение о закупке товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымэнерго» № 1150077999 от 15.06.2020, утвержденное приказом № 850 от 15.06.2020 (сведения ЕИС прилагаем). В данной редакции Положения **отсутствуют пункты 4.9.5.37 и 4.9.5.40**, на которые ссылается Заказчик в Протоколе. Неразмещение положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, не обеспечивает принцип информационной открытости при проведении закупки и является нарушением ст. 3 и ст. 8 Закона 223-ФЗ.

Относительно Плана закупок ГУП РК «Крымэнерго», следует отметить, что изменения в План закупок № 2190401427 версия 46 (согласно которым включена информация о закупке у единственного поставщика услуги «Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на объекты имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго» на сумму 92 млн руб) **размещены в ЕИС 26.06.2020 в 19:04** (сведения ЕИС прилагаются). При этом протокол проведения закупки у единственного поставщика ООО «Центр градостроительного планирования» на сумму 92 млн руб **составлен и подписан 26.06.2020 в 14:00** (согласно информации Протокола).

Таким образом, изменения в План закупок в части сроков проведения закупки, способа размещения и цены, а также Положение о закупках, предусматривающее возможность осуществления закупки у единственного поставщика, **на момент проведения закупки и составления протокола не были размещены в ЕИС.** Это ограничило доступ заинтересованных лиц к информации о проведении закупки и создало преимущественные условия для заключения договора с ООО «Центр градостроительного планирования»

путем доступа к информации о проведении закупок в приоритетном порядке до официального опубликования информации о проведении указанных закупок, что запрещено ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.** В соответствии с ч.5 ст.17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи **распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.**

Под недопущением конкуренции, согласно позиции УФАС России по г. Санкт-Петербургу (решение по делу № К03-48/14), понимается такая ситуация, когда в результате осуществления действий, в том числе при проведении закупок, исключается любая возможность конкуренции.

Вышеперечисленные действия Заказчика создали условия, при которых информация о проведении закупки у единственного поставщика была скрыта и не доступна. При этом объективные причины, по которым для Учреждения являлось невозможным или нецелесообразным проведение торгов или применение иных конкурентных способов закупки, отсутствуют. Указанное Заказчиком обоснование – «возникла срочная потребность» и «необходимость оказания услуг в короткие сроки» является сомнительным, поскольку согласно Протоколу, планируется заключить договор на оказание услуг сроком **до 31 декабря 2020 года**, когда как согласно ранее размещенного извещения № **32009026151 от 24.03.2020** на сумму 116 881 861,21 руб (*закупка отменена в соответствии с предписанием Крымского УФАС №082/07/18.1-1086/2020предп от 27.05.2020 года по делу №082/07/18.1-1086/2020 об устранении нарушений при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*), срок выполнения данных работ был предусмотрен Техническим заданием - 100 календарных дней, с правом досрочного выполнения, без дополнительной оплаты. Таким образом, ранее при осуществлении данной закупки конкурентным способом предполагались более короткие сроки выполнения работ. Никакие иные объективные причины для осуществления закупки неконкурентным способом Заказчиком не указаны.

Заключение договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ для нужд ГУП РК «Крымэнерго» с единственным участником без проведения конкурентных процедур на закупки товаров (работ, услуг) для которых на территории Республики Крым существуют конкурентный рынок, на котором осуществляют деятельность хозяйствующие субъекты различных организационно - правовых форм, **не допускает конкуренции среди участников рынка кадастровой деятельности.**

Вместе с тем, закупаемые Заказчиком способом у единственного поставщика (исполнителя) работы и услуги могут быть выполнены/оказаны хозяйствующими субъектами, осуществляющими кадастровую деятельность на принципах конкуренции, в том числе в рамках участия в закупках, конкурируя за право заключения договора по предмету закупки, что позволило бы обеспечить экономически эффективное расходование бюджетных средств и выбрать наиболее выгодные условия заключения договора.

Кроме того, предприятие, выбранное Заказчиком в качестве единственного поставщика (ООО «Центр градостроительного проектирования») согласно сведениям ЕГРЮЛ и вовсе не осуществляет кадастровую деятельность (ОКВЭД 71.12.7, являющийся предметом закупки), а осуществляет совершенно иные виды деятельности (выписку из ЕГРЮЛ от 01.07.2020 прилагаем).

Полагаем, что ограничив доступ к информации о рассматриваемой закупке, Заказчик создал преимущественные условия участия в закупке ООО «Центр градостроительного планирования», в том числе путем обеспечения доступа к информации о закупках в приоритетном порядке, чем нарушил принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (**пункт 1, пункт 2 части 1 статьи 3, статья 8 Закона № 223-ФЗ**), что привело к недопущению конкуренции при проведении закупки и образует состав нарушения, запрещенного **частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции**.

Недопущение, ограничение конкуренции при проведении закупки необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами в сфере кадастровой деятельности и нарушает их права и законные интересы.

На основании вышеизложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.
3. Обязать Заказчика совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении закупки, для чего не допускать заключения контракта с единственным поставщиком в обход применения конкурентных процедур.

Приложения:

- протокол закупочной комиссии – 3 л.;
- сведения ЕИС о размещенном Заказчиком Положении о закупках – 4 л.;
- сведения ЕИС о размещенных Заказчиком Изменениях Плана закупок – 2 л.;
- сведения ЕИС о времени проведения закупки и подписания протокола – 1 л.;
- сведения ЕИС о времени размещения плана закупок – 1 л.;
- выписка из ЕГРЮЛ от 01.07.2020 об ООО «Центр градостроительного планирования» - 10 л.;
- приказ о назначении генерального директора ООО «Параллель» - 1 л.

**Генеральный директор
ООО «Параллель»**

А.В. Киншов