



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Унитарное муниципальное предприятие
«Водоканал» городского округа Ревда
(УМП «Водоканал»)
623281, Свердловская область, г. Ревда, ул.
Карла Либкнехта, 1 «А»

ООО «Вода Евразии»
620078, г. Екатеринбург, ул. Вишневая, д.
35, оф. 502

АО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5432/2020

г. Екатеринбург

22.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Вода Евразии» (620078, г. Екатеринбург, ул. Вишневая, д. 35, оф. 502) с информацией о нарушении организатором торгов в лице УМП «Водоканал» (623281, Свердловская область, г. Ревда ул. Карла Либкнехта, 1 «А»), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого аукциона в электронной форме на коагулянт оксихлорида алюминия (извещение № 32009797073) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Вода Евразии» (вх. № 01-35080 от 31.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице УМП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на коагулянт оксихлорида алюминия (извещение № 32009797073), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), утвержденное генеральным директором УМП «Водоканал» и размещенное в единой информационной системе в версии 15 от 28.09.2018 г.

14.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009797073 и закупочная документация на коагулянт оксихлорида алюминия.

Начальная (максимальная) цена договора 40 170 000,00 руб.

30.12.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен Протокол №32009797073-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Вода Евразии» отклонена закупочной комиссией.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

1б) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 11 (1, 2) Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Приложении № 1 к закупочной документации содержится примерная форма первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в которой указано нижеследующее:

№ п/п	Конкретные показатели товара, предлагаемые участником открытого аукциона в электронной форме		Товарный знак (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	ГОСТ, ТУ (при наличии)
«...»	«...»	«...»			
4.	Удельная масса, кг/дм ³	*			
5.	Массовая доля нерастворимых в воде веществ, %	*			
6.	Массовая доля мышьяка по As ₂ O ₃ , %	*			
«...»	«...»	«...»			

* Поля обязательные для заполнения Участником закупки, при этом участник закупки указывает конкретные характеристики товара, не допускается использование формулировок «не более», «не менее», за исключением случаев, когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара или установлены ГОСТом на данный вид товара.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Вода Евразии» в составе заявки предоставлены следующие показатели товара:

№ п/п	Конкретные показатели товара, предлагаемые участником открытого аукциона в электронной форме		Товарный знак (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	ГОСТ, ТУ (при наличии)
«...»	«...»	«...»	Бопак	Российская Федерация	Полиалюминий – гидрохлорид Бопак-Е ТУ 216350-004-39928758-08
4.	Удельная масса, кг/дм ³	не менее 1,22			
5.	Массовая доля нерастворимых в воде веществ, %	не более 0,1			
6.	Массовая доля мышьяка по As ₂ O ₃ , %	не более 0,0001			
«...»	«...»	«...»			

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что участник закупки ООО «Вода Евразии» был отклонен закупочной комиссией, в силу того, что участником закупки были предоставлены характеристики товара по позициям 4, 5, 6, сопровождающиеся словами «не более», «не менее», но, вместе с тем, документ, в соответствии с которым является разрешительным указание слов «не более», «не менее» (ТУ 216350-004-39928758-08), в составе заявки предоставлен не был, а также данный документ отсутствует в открытом доступе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в закупочной документации отсутствует требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документа, в соответствии с которым участником закупки указываются характеристики товаров.

Вместе с тем, также Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что показатель товара «Удельная масса, кг/дм³ – не менее 1,22» отсутствует в ТУ 216350-004-39928758-08, при этом, участник закупки ООО «Вода Евразии» в составе заявки продекларировал соответствие показателей характеристик товара исключительно ТУ 216350-004-39928758-08.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что показатель товара «Удельная масса, кг/дм³ – не менее 1,22» указан в Паспорте безопасности химической продукции.

Вместе с тем, участник закупки ООО «Вода Евразии» в составе заявки не продекларировал то, что показатели товара указаны, в том числе, в соответствии с положениями Паспорта безопасности химической продукции.

В силу изложенного, положения заявки участника закупки ООО «Вода Евразии» не соответствуют положениям закупочной документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 47 Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в открытом аукционе в случае, если участник открытого аукциона, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику открытого аукциона, указанным в документации открытого аукциона, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации открытого аукциона, в том числе участник открытого аукциона признан не предоставившим обеспечение такой заявки.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Вода Евразии».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Вода Евразии» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице УМП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице УМП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*