

# Общество с ограниченной ответственностью

## «КапиталСтройИнвест»

ИНН 4205322937 КПП 420501 ОГРН 1164205052758

Юридический адрес: 650000, РФ, г. Кемерово, ул. Кирова, 57, оф, 2, тел. +7(3842)750-999. Т +7-913-437-2020,  
E-mail: Kapstroyinvest1@yandex.ru

---

### В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

### ЖАЛОБА

**на незаконные действия о не допуске ООО «КапиталСтройИнвест» к участию в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр месторождение реки Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия**

**Департамента по недропользованию  
по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) 660049, Красноярский край,  
г.Красноярск, улица Карла Маркса, дом 62, тел. +7(391)212-06-81, E-mail:  
[krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru](mailto:krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru)**

Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) № 714 от 08.10.2021.2021г. утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр месторождение реки Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия и опубликовано извещение об аукционе на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) 11.10.2021 в 05:19.

На основании письма Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) от 26.11.2021 г. № 04-01/10096 ООО «КапиталСтройИнвест» было отказано в приеме заявки и не допущено к участию в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке р. Малый Анзас в Таштыпском райорне Республики Хакасия.

В качестве основания принятого Центрсибнедра обжалуемого решения в качестве основания для не допуска ООО «КапиталСтройИнвест» к аукциону было указано на несоответствие поданной Обществом Заявки официально опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона (Приложение № 1 к приказу Центрсибнедра от 08.10.2021 № 714) и Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утв. Приказом Роснедра от 19.03.2020 г. № 110, а именно:

- в составе заявочных материалов представлена копия договора подряда на выполнение маркшейдерских работ от 05.04.2021 г., заключенного между ООО «КапиталСтройИнвест» и ООО «ПГПИ», при этом, в нарушение пп. 7) п. 2.2. Порядка и условий проведения аукциона, в составе заявочных материалов, предоставленных Заявителем, отсутствуют выписки из реестра бухгалтерского учета ООО «ПГПИ», привлекаемого для проведения работ на участке недр, подтверждающих наличие технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, что было расценено Центрсибнедра в качестве предусмотренного п. 7.3. Порядка и условий аукциона достаточного основания утверждать о не предоставлении и не возможности предоставления Обществом доказательств того, что оно обладает или будет обладать необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Считаем данное решение незаконным, необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

ООО «КапиталСтройИнвест» в полном объеме и в полном соответствии выполнило все предъявляемые к участнику аукциона требования.

Утверждение Центрсибнедра о не предоставлении ООО «КапиталСтройИнвест» документов о технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, не соответствует действительности, поскольку к заявке ООО «КапиталСтройИнвест» приложил копии документов о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, а именно:

1. Перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для проведения работ и необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр
2. Перечень собственных технических средств и оборудования, привлекаемых для проведения работ на участке недр а, также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);
3. Копию договоров подряда от 02.04.2021 г. с ООО «Техпроект»
  - на выполнение работ по геологическому изучению и разведке,
  - на производство проектных работ,
  - на выполнение геологического отчета с подсчетом запасов
4. Копию Договора подряда на оказание услуг по маркшейдерскому обеспечению геологоразведочных работ от 05.04.2021 г. с ООО «ПГПИ».
5. Копию договора № 04-05 от 01.04.2021 г. на оказание услуг техникой по геологическому изучению, разведке и добыче золота рассыпного с ООО «Салаир».
6. Выписка из реестра бухгалтерского учета ООО «Салаир», подтверждающая наличие у Общества технических средств и оборудования для проведения работ на участке недр.
7. Копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).
8. Перечни работников, копии дипломов, приказов о приеме на работу квалифицированных специалистов подрядных организаций, привлекаемых для проведения работ на участке недр.
9. Перечень технических средств и оборудования подрядных организаций, привлекаемых для проведения работ на участке недр.
10. Копия Лицензии ООО «ПГПИ» на производство маркшейдерских работ.

Таким образом, ООО «КапиталСтройИнвест» были выполнены условия пп. 7 п. 2.2. Порядка и условий проведения аукциона в части предоставления данных о квалифицированных специалистах и перечня технических средств и оборудования как самого ООО «КапиталСтройИнвест», так и привлекаемых им на основании договоров подряда ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» (ООО «ПГПИ»), ООО «Салаир», необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

ООО «КапиталСтройИнвест» были представлены выписки из реестра бухгалтерского учета ООО «Салаир», а так же копии документов на транспортные средства, самоходную технику, оборудование, буровую технику, на оборудование теодолит, тахометр, лазерный дальномер, приемник, буровую установку, самоходную технику и транспортные средства, которые принадлежат как самому Обществу, так и другим подрядным предприятиям.

Положения п.п. 7 п. 2.2. Порядка и условий аукциона предусматривают предоставление перечня технических средств и оборудования с приложением выписки из реестра бухгалтерского учета, подтверждающей наличие данных технических средств и оборудования конкретно для **подтверждения возможности эффективного и безопасного проведения РАБОТ на участке недр.**

Согласно представленной в адрес Центрсибнедра Заявке и аукционной документации проведение таких РАБОТ на участке недр должно было осуществляться именно ООО «Салаир», с которым был заключен Договор № 04-05 от 01.04.2021 г. на оказание услуг техникой по геологическому изучению, разведке и добыче золота рассыпного и в отношении

которого ООО «КапиталСтройИнвест» была в установленном порядке предоставлена предусмотренная положениями п.п. 7 п. 2.2. Порядка и условий аукциона выписка из реестра бухгалтерского учета ООО «Салаир», подтверждающая наличие у Общества технических средств и оборудования для проведения работ на участке недр.

Между ООО «КапиталСтройИнвест» и ООО «ЛГПИ» был заключен договор подряда на оказание УСЛУГ по маркшейдерскому обеспечению геологоразведочных работ от 05.04.2021 г. и, соответственно, положения п.п. 7 п. 2.2. Порядка и условий проведения аукциона предусматривающие обязанность приложения выписки из реестра бухгалтерского учета заявителя для подтверждения наличия технических средств и оборудования, необходимого для проведения ООО «Салаир» РАБОТ на участке недр, не распространяется на правоотношения с ООО «ЛГПИ».

ООО «ЛГПИ» является лицензированной в установленном порядке организацией на проведение **маркшейдерских работ**, о чем свидетельствует представленная в документах Заявки лицензия № ПМ-68-002172 от 08.10.2013 г., выданная ООО «ЛГПИ» Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно подпункта «г» пункта 4 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ» прямо предусмотрено, что лицензионными требованиями к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности и (или) лицензиату являются:

**г) наличие принадлежащих на праве собственности или ином законном основании оборудования для обработки результатов измерений и средств измерений, соответствующих классификации по точности и техническим требованиям (условиям) производства маркшейдерских работ, в том числе:**

**высокоточных, точных и технических средств измерений - для работ, указанных в подпунктах "а" - "в" пункта 3 настоящего Положения;**

**точных и технических средств измерений - для работ, указанных в подпункте "е" пункта 3 настоящего Положения;**

**технических средств измерений - для работ, указанных в подпунктах "г" и "д" пункта 3 настоящего Положения;**

Указанное требование обязательно для исполнения, и в соответствии с пунктом 9 Положения № 1467, его невыполнение лицензиатом квалифицируется как грубое нарушение лицензионных требований.

Средства измерений (точные, высокоточные, технические), технические характеристики которых определены их технической документацией, должны обеспечивать условия проведения измерений по точности с учетом раздела 8 Перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1847, и стандартов на соответствующие типы оборудования (средства измерений).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Положения № 1467 также предусмотрено, что для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган в том числе копии документов на используемые при производстве маркшейдерских работ программные средства и специальные информационные ресурсы накопления и обработки результатов измерений.

На соответствующие программные средства и информационные ресурсы распространяются положения статей 1232 и 1233 Гражданского кодекса РФ.

Наличие требования о необходимости для получения лицензии представления копий документов на используемые при производстве маркшейдерских работ программные средства и специальные информационные ресурсы накопления и обработки результатов измерений не влечет запрет на производство маркшейдерских работ «в ручном режиме или с использованием общедоступных компьютерных средств».

Перечень средств измерения, используемых маркшейдерами является приложением к данным договорам с привлекаемыми ООО «КапиталСтройИнвест» указанными сторонними организациями. Соответственно, подписание указанного перечня средств измерения такими привлеченными заявителем организациями не противоречит Порядку и условиям аукциона и,

следовательно, также не может быть основанием для отклонения заявки ООО «КапиталСтройИнвест».

Соответственно, сам по себе факт предоставления договора подряда от 05.04.2021 г., заключенного между ООО «КапиталСтройИнвест» и ООО «Прокопьевский горно-проектный институт», а также предоставление в качестве приложения к Заявке лицензии № ПМ-68-002172 от 08.10.2013 г., выданной ООО «ЛГПИ» в установленном порядке Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, является достаточным для подтверждения факта как наличия квалифицированных специалистов, так и факта наличия технических средств и оборудования, необходимого для эффективного и безопасного проведения как маркшейдерских УСЛУГ, так и иных возможных работ на участке недр.

Представленные ООО «КапиталСтройИнвест» материалы полностью соответствуют требованиям действующего законодательства о недрах и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпного месторождений на участке недр месторождение реки Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия.

Доводы Центрсибнедра № 04-01-10096 от 26.11.2021 г. о не предоставлении и не возможности предоставления доказательств того, что Общество обладает или будет обладать необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, являются необоснованными и противоречащим как Закону Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» и Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утв. Приказом Роснедра от 19.03.2020 г. № 110, так и официально опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона (Приложение № 1 к приказу Центрсибнедра от 08.10.2021 № 714)

Применение формального подхода для принятия противоправного решения о не допуске ООО «КапиталСтройИнвест» к участию в аукционе прямо нарушает антимонопольное законодательство Российской Федерации и направлено на ограничение конкуренции по признаку субъективного толкования представленных Обществом для участия в аукционе документации.

На основании всего вышеизложенного считаю, что отказ Центрсибнедра в приеме заявки на участие в аукционе лишает ООО «КапиталСтройИнвест» возможности участия в аукционе, тем самым нарушает права и законные интересы в экономической сфере, по разработке месторождения, добычи золота, в получении прибыли и дальнейшего развития бизнеса.

Также обращаю внимание на то, что в соответствии со статьей 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора с лицом, выигравшим торги.

Согласно пункту 13 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.12.1993 г. № 32 с требованием о признании недействительными результатов конкурса или аукциона (протокола конкурсной комиссии или протокола о результатах аукциона) могут обращаться в арбитражный суд не только участники конкурса или аукциона, но и лица, которым было отказано в участии в конкурсе (аукционе). При этом, незаконный отказ в участии в конкурсе (аукционе) может служить основанием для признания результатов конкурса (аукциона) недействительными.

Допуск претендентов к участию в конкурсе (аукционе) является одним из этапов проведения торгов. Нарушения, допущенные комиссией на этой стадии, влияют на действительность конкурса (аукциона) в целом.

Действующим законодательством возможность оспаривания торгов прямо предусмотрена пунктом 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Следовательно, независимо от того, на каком этапе организации или проведения торгов допущены нарушения, защита нарушенных прав заинтересованных лиц осуществляется способом, установленным статьей 449 ГК РФ — путем признания торгов недействительными.

Изложенный подход нашел отражения в судебной практике.

Порядок организации и проведения торгов урегулирован статьями 447 - 449 ГК РФ.

В силу ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги,

Пунктом статьи 166 ГК РФ закреплено, что сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В пункте 44 совместного постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» указано следующее, Споры о признании публичных торгов недействительными рассматриваются по правилам, установленным для признания недействительными оспоримых сделок. Если лицо полагает, что сделка, заключенная на торгах, недействительна, оно вправе оспорить указанную сделку.

Поскольку признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, оспаривание торгов означает предъявление требований о недействительности сделки, заключенной по их результатам, и применении последствий ее недействительности (ст. 449 ГК РФ).

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконными решение Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) об отказе ООО «КапиталСтройИнвест» в приеме заявки и не допущению Общество к участию в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке р. Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия.
2. Обязать Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) отменить аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке р. Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия.
3. Обязать Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) назначить новую дату и осуществить с ее учетом проведение нового аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке р. Малый Анзас в Таштыпском районе Республики Хакасия, с участием ООО «КапиталСтройИнвест»

Приложения:

1. Письмо Центрсибнедра об отказе в допуске ООО «КапиталСтройИнвест»
2. Копия заявочных материалов ООО «КапиталСтройИнвест»
3. Порядок и условия проведения аукциона.

**Генеральный директор  
ОО «КапиталСтройИнвест»**



**О.О. Конюков**