

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «КрасПит», ИНН 2463124857,
ОГРН 1212400020810,
Адрес: 660012, г. Красноярск, ул. Анатолия
Гладкова, д. 4, офис 07, 08
адрес электронной почты: piv.74@mail.ru

Заказчик (организатор закупки): МАУ
«Дирекция по организации школьного питания»
ИНН 2466083430, ОГРН 1032402944793,
адрес: 660059, Г. Красноярск, ул. Вавилова,
д. 47А, помещение 69
адрес электронной почты ts.mau@yandex.ru

Жалоба на действия, бездействия конкурсной комиссии

В единой информационной системе 17 мая 2023 года заказчиком была размещена закупка под номером № 32312389249 - Конкурс в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Советского района г. Красноярска (12 общеобразовательных учреждений). Начальная (максимальная) цена договора определена в 199 888 126 (Сто девяносто девять миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч сто двадцать шесть) руб. 72 коп.

Сроки оказания услуг с 01.09.2023 по 31.05.2024.

Запрос предложений был размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте www.zakupki.gov.ru.

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15308384>

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалуемая (действующая) редакция документации запроса предложений в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Советского района г. Красноярска (12 общеобразовательных учреждений) размещена Заказчиком в ЕИС 17.05.2023, с изменениями конкурсной документации от 23.05.2023, от 24.05.2023 (далее – Документация).

Дата и время окончания приема заявок – 02.06.2023 в 06.00 часов по местному времени Заказчика.

ООО «КрасПит», являясь лидером коллективного участника, на основании соглашения о коллективном участии № 2 от 17.05.2023, была подана заявка на участие в соответствии с пунктом 28 раздела 2 Документации «Информационная карта», разделом 5 Документации «Формы документов» 31.05.2023 в 14.19 (МСК+4).

07.06.2023 комиссией Заказчика был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2746480 (Извещение о проведении закупки № 32312389249) от 05.06.2023, где заявка участником под номером 1 отклонена в связи с несоответствием требованиям. Участником № 1 является ООО «КрасПит», ИНН 2463124857, адрес местонахождения: 660012, г. Красноярск, ул. Анатолия Гладкова, д. 4, офис 07, 08.

Основанием отклонения заявки было указано следующее:

1) в предложении в отношении качества и безопасности услуги по организации питания отсутствуют конкретные характеристики, что не соответствует п. 5.2.1.5., (инструкции) Раздела 5 "Формы документов";

2) отсутствует возможность идентифицировать принадлежность декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 15 Раздела 1 «Общие положения» каждого коллективного участника.

ООО «КрасПит» вынуждено не согласиться с таким решением, считает действия конкурсной комиссии Заказчика, в результате которых заявка участника под № 1 была отклонена, незаконными в силу следующего:

1) Пунктом 5.2.1.5. Инструкции по заполнению формы № 2 «Предложение в отношении качества и безопасности услуги по организации питания» Раздела 5 Документации «Формы документов» предусмотрено:

«5.2.1.5. Сведения, которые содержатся в предложении участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований или сопровождаться словами «или эквивалент», «или аналог». При описании характеристик товара (работ, услуг) могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Наименования и значения показателей товаров (работ, услуг) должны соответствовать наименованиям и значениям показателей, в том числе техническим параметрам, установленным в документации о закупке. Участник конкурса должен применять обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, качественных, функциональных параметров) **в соответствии с обозначениями, установленными документацией о закупке.**

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «должно», «свыше», «или», «либо», «в соответствии с техническим заданием», ставить знаки «+», «-», «/», «+/-» и т.п., за исключением случаев, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара.

В случае если, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки» значения показателей товара (работ, услуг) указаны в диапазоне в сопровождении знака «-» или «от...до», то необходимо указать конкретные значения показателей товара (работ, услуг). Соответствующим потребностям Заказчика является любое значение из установленного диапазона, в том числе установленные минимальные или максимальные значения диапазона включительно.

В случае указания Заказчиком, в описании характеристик товара (работ, услуг) в Разделе 3 «Описание предмета закупки», союза «и» и/или знака пунктуации «,» означает, что требуются все перечисленные показатели.

В случае применения Заказчиком, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки», союзов «либо», «или» означает, участник должен выбрать, определить одно конкретное неизменяемое значение показателя товара, наименование показателя товара и указать его в своей заявке. Союзы «или» «либо» используется как знаки альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «или это, или то», союз «либо» обозначает значение «либо это, либо то».

В случае указания Заказчиком, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки» значение «Показатель неизменный» выделяется жирным курсивом, такое значение не подлежит изменению участником закупки.»

В соответствии с пунктом 28 Раздела 2 конкурсной документации «Информационная карта», заявка на участие в конкурсе в электронной форме в составе документов должна содержать предложение участника закупки в отношении качества и безопасности услуги по организации питания (форма 2, Раздела 5 «Формы документов»). Однако, форма 2 «Предложение в отношении качества и безопасности услуги по организации питания» раздела 5 «Формы документов», заполненная показателями в столбцах «Количество», «Кратность исследований (испытаний)», заведомо содержащими значения, указанные как недопустимые на основании пункта 5.2.1.5. инструкции по заполнению этой формы раздела 5 «Формы документов» (1

блюдо и более; не реже 3 раз в год), также как по количеству объектов исследования готовых блюд и кулинарных изделий (их указано 6), вводит участника в заблуждение, допускает двусмысленные толкования, что является нарушением права участника на информационную открытость закупки.

Тогда как, Приложение № 3 «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» Технического задания Раздела № 3 «Описание предмета закупки», содержит минимальные показатели в столбцах «Количество», «Кратность исследований (испытаний)» в абсолютном значении – количество: 1 блюдо; кратность: 3, и объекты исследования, которых 3.

Между тем, при сравнении поданного предложения ООО «КрасПит» о качестве услуги и Приложения № 3 «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» по существу было установлено, что предложение ООО «КрасПит» соответствует минимальным требованиям, установленным в Техническом задании, поскольку при минимальном требовании исследования количества «1 блюдо», указанное в предложении участника количество «1 блюдо и более» соответствует минимальному значению 1, равно как и при минимальном требовании кратности исследования «3», указанное в предложении участника кратность «не реже 3 раз в год» соответствует минимальному значению 3, а предложение участника к исследованию 6 объектов исследования вместо 3 минимальных обеспечивает в полной мере потребности Заказчика в исполнении будущего договора, соответствует Техническому заданию.

Кроме того, в Техническом задании Раздела 3 имеется примечание, что допускается увеличивать количество проб, образцов, кратность исследований, показатели исследований. Данные указанного Приложения будут заполняться при заключении договора на основании технического предложения участника (победителя) закупки. В соответствии с Разделом 6 Документации «Проект договора» данное приложение № 3 к Техническому заданию «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» в столбцах «Количество», «Период проведения исследований», «Кратность исследований» не содержит никакой информации и заполняется Заказчиком при заключении договора на основании технического предложения участника (победителя в закупке).

Это означает, что участник может указать как минимальные значения, так и более минимальных, что и было сделано в техническом предложении, на основании которого будет исполняться договор. Кроме того, более точное количество и кратность исследований на момент подачи заявки установить невозможно в связи с отсутствием в «Описании предмета закупки» описания типов пищеблоков, оборудования, организации поточности производственного процесса, использования ручного труда и прочих параметров.

2) Статья 15 раздела 1 «Общие требования» устанавливает требования к участникам, которым они должны соответствовать при подаче заявки. ООО «КрасПит» в составе коллективного участника с ООО «Рич» были поданы декларации ООО «КрасПит» и ООО «Рич» о соответствии каждого участника в коллективной заявке, установленным п. 15 Раздела 1 «Общие положения». Декларации каждого из коллективных участников были поименованы ООО «Рич» и ООО «КрасПит» и подписаны электронной цифровой подписью единоличного исполнительного органа каждого участника.

Согласно пункту 28 Раздела 2 Документации «Информационная карта» Заказчиком установлены следующие требования к документам:

«Заявка формируется в электронной форме в доступном для прочтения формате (*.pdf, *.jpg, *.docx, *.xlsx, и т.п. формат: один файл – один документ).

Каждая форма документа содержащая реквизит «подпись» и/или «печать», предоставляемая участником в составе заявки должна быть представлена в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов (с синей печатью), либо надлежаще заверенная копия таких документов - *.pdf, *.jpg, формате.

Все файлы заявки должны иметь наименование, позволяющее идентифицировать содержание данного файла.

На основании изложенного, поданные декларации к заявке позволяли идентифицировать их содержание, наименование лица, подавшего декларацию, подпись и печать.

Таким образом, считаем действия Заказчика по отклонению заявки ООО «КрасПит» от

участия в закупке в связи с несоответствием Документации незаконными, ограничивающими конкуренцию участников, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КрасПит» обоснованной.

2. Вынести предписание об устранении нарушений закупки № 32312389249 - по выбору поставщика на право заключения договора на Оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Советского района г. Красноярска (12 общеобразовательных учреждений), а именно отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2746480 (Извещение о проведении закупки № 32312389249) от 05.06.2023, принять заявку коллективного участника с лидером ООО «КрасПит» в закупке с датой и временем ее фактической подачи.

Приложение:

(копии или документы с официального сайта закупки):

1. Решение № 1 от 05.08.2021
2. Устав ООО «КрасПит».
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «КрасПит».
4. соглашение № 2 о коллективном участии от 17.05.2023.
5. Предложение участника (Форма 2)
6. Декларации участников ООО «Рич» и ООО «КрасПит»
7. Доверенность Комаровой И.В.
8. Протокол от 05.06.2023
9. Раздел 3, Раздел 5, Раздел 6 Документации

09 июня 2023 года

Директор ООО «КрасПит»

О.И. Линкевич