



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

30.11.2021 № СК/16053/21

На № _____ от _____

Обществу с ограниченной
ответственностью «УралНефтеСнаб»
450098, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Глушилинская, д. 4, кв. 143
info@ural-ns.ru

Акционерному обществу «Урало-
сибирская теплоэнергетическая компания-
Челябинск»
454080, Челябинская обл., г. Челябинск, ул.
Энгельса, д. 3, оф. 410
BeketovaMN@ustekchel.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3362/2021

Резолютивная часть объявлена: 25.11.2021

Решение изготовлено в полном объеме: 29.11.2021

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Копылов – заместитель руководителя –
начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Т.Д. Бабкина — специалист 1 разряда отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России;

К.Е. Дейнега – специалист 1 разряда отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3362/2021 общества с ограниченной ответственностью «УралНефтеСнаб» вх. № 16094-ЭП/21 от 17.11.2021 на действия Заказчика – Акционерного общества «Урало-сибирская теплоэнергетическая компания-Челябинск» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку трансформаторного масла марки ГК (ВГ) (извещение № 32110762123),



УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «УралНефтеСнаб» (далее – Заявитель) вх. № 16094-ЭП/21 от 17.11.2021 на действия Заказчика – Акционерного общества «Урало-сибирская теплоэнергетическая компания-Челябинск» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку трансформаторного масла марки ГК (ВГ) (извещение № 32110762123) (далее - Закупка).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

В Закупочной документации указаны следующие требования к Поставке:

1. Необходимость осуществления поставки трансформаторного масла в соответствии со Спецификацией определяется Покупателем только путем направления Уведомления в адрес Поставщика в соответствии с пунктом 2.2 Технического задания.

Срок поставки трансформаторного масла - в течение 1 (одного) рабочего дня после направления Покупателем письменного уведомления Поставщику.

Заявитель считает, что данное требование является неправомерным и неисполнимым, так как ограничивает права участников организующих поставки масел напрямую со складов заводов-изготовителей, расположенных в разных регионах Российской Федерации, либо тех, кто имеет складские помещения в других регионах страны, так как в таком случае организация доставки автотранспортом потребует значительных временных и экономических затрат.

Заявитель также указывает, что в весенний период на автодорогах общего пользования РФ вступают ограничения по допустимой нагрузке на ось транспортного средства, которые значительно снижают нормы загрузки автотранспорта и увеличивают количество возможных партий к поставке.

Также Заявитель отметил, что необходимая к поставке продукция не является широко распространенной, является специфической, кроме того, в условиях простоев работы всех заводов из-за пандемии сложилась ситуация дефицита данного товара на рынке.

Таким образом, Заявитель считает, что срок выполнения обязательства по поставке трансформаторного масла марки ГК (ВГ) в 1 рабочий день является неисполнимым и ограничивает права участников.

2. Трансформаторное масло должно быть новым и свежим, не бывшим в употреблении, не регенерированное, со сроком изготовления/производства не более 6-ти месяцев до даты поставки. Трансформаторное масло в объеме, предусмотренном в Спецификации, в период исполнения договора должно находиться на складе Поставщика и быть готовым к поставке в порядке, предусмотренном пунктом 2.2 Технического задания.

Заявитель указывает, что данные требования входят в противоречие друг к другу, поскольку согласно пунктом 2.2 Технического задания период, в течение которого Покупателем направляются уведомления о поставке, устанавливается равным 1 (одному) календарному году, с даты подписания договора.

Вместе с тем, масло в полном объеме должно находиться на складе поставщика с даты заключения договора, следовательно, по истечении 6 месяцев с даты производства, поставить данное масло Покупателю в соответствии с Техническим заданием, будет невозможно.

3. В силу пункта 41 Приказа Министерства энергетики РФ от 25.10.2017 № 1013 субъекты электроэнергетики должны создавать аварийный запас оборудования, запасных

частей и материалов для устранения последствий аварий и технологических нарушений (отказов, неисправностей), возникающих в процессе эксплуатации с целью минимизации материального ущерба за счет сокращения времени обеспечения МТР, необходимыми для восстановительных или превентивных работ.

Как предусмотрено пунктом 42 вышеуказанного Приказа Минэнерго состав и объем оборудования, запасных частей и материалов, включаемых в аварийный запас, должен устанавливаться субъектом электроэнергетики самостоятельно в утверждаемом им локальном нормативном акте на основании анализа данных по авариям и повреждаемости оборудования, имевших место в процессе его эксплуатации.

Субъекты электроэнергетики должны осуществлять в соответствии с локальным нормативным актом, указанным в пункте 42 Приказа Министерства энергетики РФ от 25.10.2017 № 1013:

- планирование номенклатуры и объемов аварийного запаса;
- приобретение и обеспечение условий хранения аварийного запаса;
- использование, пополнение и обновление аварийного запаса.

Таким образом, Заявитель указывает, что аварийный запас должен уже находиться на территории Заказчика.

23.11.2021 в адрес Челябинского УФАС России было направлено письмо № 5603, в котором Заказчик указал следующее.

Относительно довода Заявителя о том, что срок выполнения обязательства по поставке трансформаторного масла марки ГК (ВГ) в 1 рабочий день является неисполнимым и ограничивает права участников, Заказчик пояснил следующее.

АО «УСТЭК-Челябинск» на основании приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 07.12.2018 № 1129 является единой теплоснабжающей организацией в зоне теплоснабжения № 01 Челябинского городского округа.

АО «УСТЭК-Челябинск» относится к предприятиям непрерывного цикла, коммунальная услуга теплоснабжения оказывается круглосуточно, непрерывно в течение отопительного периода.

Пунктом 3 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2015 № 1114 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» установлено, что прекращение теплоснабжения потребителей в отопительный период на срок более 24 часов классифицируется как аварийная ситуация и расследуется Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

Согласно требованиям пункту 2.1 Технического задания «Трансформаторное масло в объеме, предусмотренном в Спецификации (Приложение № 1 к Техническому заданию), в период исполнения договора должно находиться на складе Поставщика и быть готовым к поставке в порядке, предусмотренном пунктом 2.2», следовательно, трансформаторное масло в период исполнения договора должно храниться на складе Поставщика, что призвано обеспечить надежность и своевременность поставки при таких экстренных случаях как аварийная ситуация.

Кроме того, пунктом 1.3 Технического задания предусмотрено, что поставка трансформаторного масла необходима при аварийных ситуациях, следовательно, склад для поставки должен находиться на расстоянии, которое обеспечивает соблюдение требований к срочности поставки, и не связано с умышленным желанием Заказчика ограничить конкуренцию поставщиков из отдаленных регионов, а применяется в данном случае

исключительно только для соблюдения требования непрерывного теплоснабжения потребителей.

Относительно довода Заявителя о противоречии требований, предъявляемых к трансформаторному маслу, Заказчик пояснил следующее.

Пунктом 2.1.40 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (далее – ПТЭЭП) предусмотрено, что периодичность отбора проб масла трансформаторов и реакторов напряжением 110 и 220 кВ для хроматографического анализа газов, растворенных в масле, должна соответствовать методическим указаниям по диагностике развивающихся дефектов по результатам хроматографического анализа газов, растворенных в масле трансформаторного оборудования.

Согласно пункту 2.15 Приложения № 3 ПТЭЭП оценка состояния трансформатора и определение характера возможных дефектов производится 1 раз в 6 месяцев в соответствии с рекомендациями методических указаний по диагностике развивающихся дефектов по результатам хроматографического анализа газов, растворенных в масле.

Пунктом 7.1 Методических указаний по диагностике развивающихся дефектов трансформаторного оборудования по результатам хроматографического анализа газов, растворенных в масле (РД 153-34.0-46.302-00) предусмотрено, что хроматографический контроль должен осуществляться в следующие сроки: трансформаторы напряжением ПокВ мощностью менее 60 МВА и блочные трансформаторы собственных нужд - через 6 месяцев после включения и далее не реже 1 раза в 6 месяцев.

Масло, которое закупается у поставщика, должно пройти хроматографический анализ не ранее чем за полгода до момента поставки. Масло проходит анализ при выпуске с завода изготовителя.

Поскольку необходимость поставки может появиться в любой момент, а срок поставки установлен 1 рабочий день, то выполнить анализ масла непосредственно перед поставкой невозможно, так же, как и заменить партию в случае несоответствия хроматографического анализа установленному стандарту.

Выполнить анализ масла непосредственно перед поставкой, заменить партию в случае несоответствия хроматографического анализа установленному стандарту невозможно ввиду того, что срок поставки установлен 1 рабочий день.

На основании изложенного Заказчик делает вывод о том, что требование поставки масла со сроком изготовления не более 6 месяцев до даты поставки не противоречит требованиям пункта 2.2 Технического задания.

Рассмотрев материалы жалобы, Комиссия Челябинского УФАС отмечает следующее.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «УралНефтеСнаб» поступила в Челябинское УФАС России 17.11.2021 в 12:48.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.11.2021 в 15:00.

Ввиду этого жалоба ООО «УралНефтеСнаб» на действия Заказчика подана до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке. Доводы жалобы на положения документации о закупке подлежат рассмотрению Комиссией Челябинского УФАС России.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель пояснил следующее.

Относительно довода о неисполнимости поставки трансформаторного масла марки ГК (ВГ) за 1 рабочий день. Заявитель указывает, что осуществить поставку данной продукции за 1 рабочий день невозможно, так как предварительно необходимо осуществить ряд мероприятий, связанных с подготовкой масла и его последующей транспортировкой до Заказчика. Заявитель отметил, что аварийный запас трансформаторного масла должен поставляться заранее, его хранение должно осуществляться на складе, расположенном на территории Заказчика.

Ввиду изложенного Заявитель считает, что требование Заказчика о поставке трансформаторного масла в течение 1 рабочего дня является неисполнимым.

Относительно довода о противоречии требований, изложенных в Техническом задании, Заявитель пояснил следующее.

Срок действия договора об осуществлении поставки масла не должен превышать 6-ти месяцев, так как при большем сроке хранения трансформаторное масло перестает отвечать техническим требованиям Заказчика. Тем не менее, документацией о Закупке срок действия договора установлен в 1 год. Данные обстоятельства, по мнению Заявителя, влекут нарушение его прав, так как возникает необходимость повторно приобретать новое трансформаторное масло, а масло с истекшим сроком действия хроматографического анализа – утилизировать.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил следующее.

На момент окончания подачи заявок (17.11.2021) для участия в Закупке поступило 6 заявок.

Заказчик относительно довода неисполнимости поставки трансформаторного масла марки ГК (ВГ) за 1 рабочий день пояснил следующее. Ранее Заказчиком проводилась аналогичная закупка, имеются действующие договоры. Помимо этого Заказчик отметил, что 6 участников изъявили желание принять участие в Закупке, запросов на разъяснение документации о Закупке в части исполнимости срока поставки Заказчику не поступало. Требование о поставке трансформаторного масла в течение 1 рабочего дня обосновывается тем, что на Заказчике лежит обязанность по ремонту или замене поврежденного элемента системы электроснабжения в течение 1 суток. Этим обосновывается необходимость наличия аварийного запаса трансформаторного масла на территории Заказчика, а в случае его частичного или полного исчерпания – направление уведомления поставщику об осуществлении поставки недостающего объема. При этом Заказчик вправе запросить поставить как весь объем однократно, так и частями в течение действия договора поставки.

Относительно довода о противоречии требований, изложенных в Техническом задании, Заказчик пояснил следующее.

Для того чтобы было возможно использовать трансформаторное масло в качестве аварийного запаса, в отношении него должен быть проведен хроматографический анализ. Данная процедура предполагает проведение лабораторных исследований. Срок действия данного анализа составляет 6 месяцев. Анализ первоначально проводится производителем.

Комиссия Челябинского УФАС России установила, что Заказчик при формировании требований и условий исполнения договора поставки трансформаторного масла, заключаемого по результатам Закупки, исходил из своей потребности в необходимости оперативного пополнения аварийного запаса трансформаторного масла надлежащего качества до нужных объемов.

Таким образом, требования к предмету закупки предъявлены на основании потребности Заказчика.

Комиссия отмечает, что на участие у закупке поступило 6 заявок, в которых выражено согласие и готовность на исполнение договора поставки на условиях, изложенных в документации о закупке, а именно поставить товар в течении 1 рабочего со дня поступления уведомления от Заказчика со сроком действия хроматографического анализа не более 6 мес., что свидетельствует о возможности как поставки товара в указанные сроки так и о количестве организаций, которые имеют возможность исполнить договор на условиях документации.

Доказательств того, что требования приводят к недопущению, ограничению и (или) устранению конкуренции, а также к нарушению принципов, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках со стороны Заявителя не представлено, в ходе рассмотрения жалобы не установлено.

Согласно правой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в пункте 6 обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), Закон о закупках не обязывает Заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора, а также предполагает наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации требований, способствующих целевому и эффективному расходованию денежных средств и сокращению издержек.

При таких обстоятельствах, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает оснований для выводов о наличии в действиях Заказчика по формированию требований к товару и срокам его поставки нарушений положений действующего законодательства.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УралНефтеСнаб» № 16094-ЭП/21 от 17.11.2021 на действия Заказчика – АО «Урало-сибирская теплоэнергетическая компания-Челябинск» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку трансформаторного масла марки ГК (ВГ) (извещение № 32110762123), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Копылов
Т.Д. Бабкина
К.Е. Дейнега

Исп. Дейнега К.Е.
тел.8(351)266-68-84