

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: Мясницкий пр-д, 4, стр.1, Москва, 107078

Телефон: 8 (495) 784-75-05

Общество с ограниченной ответственностью «Авангард»

Юридический адрес: 117525, г. Москва, ул.

Место нахождения/почтовый адрес: 105082, г. Москва, ул.

Почтовая Б., д. 36, стр. 10, офис 208А-18

Тел.: +7 495 215-51-80

+7 903 747-88-82

E-mail: vladimir@bronegilet.ru

Факс: отсутствует.

Контактное лицо Нарцев Владимир Владимирович

15.05.2019.

ЖАЛОБА

на положения документации аукциона в электронной форме, реестровый номер на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 31907832607.

Заказчик

Наименование: Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Место нахождения: 105120, г. Москва, Костомаровский пер., д. 2;

Почтовый адрес: 105120, г. Москва, Костомаровский пер., д. 2;

Телефон: 8 (496) 533-84-01

Факс: отсутствует;

Контактное лицо: Ситников Владимир Николаевич;

E-mail: spcsnab@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Наименование: ООО «РТС-тендер»

Электронный адрес: <https://www.rts-tender.ru>

Адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А;

Телефон: +7 (499) 653-55-00;

Факс: отсутствует;

Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

Московское УФАС
Рег. номер 26186/19
зарегистрирован 15.05.2019



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Объект закупки: Поставка средств индивидуальной защиты для групп быстрого реагирования (каска-шлем 2-го класса защиты, бронежилет 3-го класса защиты) для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России «Спецнаб»;

Номер извещения: 31907832607;

Дата публикации извещения: 29.04.2019;

Начальная (максимальная) цена: 10 887 500,00 Российский рубль;

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

- Положения документации, нарушающие действующее законодательство о защите конкуренции.

29.04.2019 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты для групп быстрого реагирования (каска-шлем 2-го класса защиты, бронежилет 3-го класса защиты) для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России «Спецнаб», реестровый номер закупки 31907832607 (далее – аукцион).

Срок окончания подачи заявок 16.05.2019.

Полагаем, что документация об аукционе в электронной форме не соответствует требованиям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ № 135), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ № 223) и влечет за собой ее ограничение, по следующим основаниям:

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135 При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

При этом, согласно п.2 ч.1 ст.3 ФЗ № 223 При закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться в числе прочего принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В описываемом случае, при составлении закупочной документации по аукциону вышеуказанные требования законодательства соблюдены не были, документация составлялась под конкретного поставщика.

1) Так например, требования к конструкции бронежилета «Сфера-Бр3», которые приведены в техническом задании, входящем в состав документации по закупке скопированы с документации и описания конструкции данного бронежилета ООО ПКП «Сфера», приведенного на официальном что однозначно свидетельствует о создании дополнительных преимуществ для данного участника закупки.

В частности, в техническом задании указано, что жилет состоит из 2 основных бронированных элементов, расположенных в грудной и спинной секции. Также указана требуемая площадь защиты стальных бронеэлементов (грудной и спинной комплект) от 14,5 дм² до 15,0 дм². Данная информация по способу изложения и ее структуре явно скопирована с сайта ООО ПКП «Сфера», специально указан диапазон площадей защиты, в который укладывается жилет, производимый данной компанией, так, на сайте указано, что основная площадь защиты по Бр3 классу защиты - 14,8 дм².

Так же, в документации приведены требования к гарантийному сроку эксплуатации бронежилета не менее 12 лет, при этом единственным производителем, дающим такую гарантию на продукцию, является ООО ПКП «Сфера».

Аналогичное, выполненное с использованием материалов с сайта ООО ПКП «Сфера» описание, имеет бронешлем «Альфа-2». В техническом задании указано, что «шлем должен

состоять не менее чем из 4 металлических элементов, профилированных по форме головы и вставленных в тканевый чехол, а также подтулейной части. Подтулейная часть, должна состоять из демпфирующих элементов толщиной не менее 10 мм.

Индивидуальная подгонка шлема по голове должна осуществляться в диапазоне размеров от 54 до 62, путем перешиуровки регулируемой тканевой основы подшлемника.

Плотная и надежная посадка шлема на голове должна обеспечиваться благодаря виштому подшлемнику с помощью регулируемого подбородочного ремня с быстросъемным замком.»

При этом, на сайте ООО ПКП «Сфера» в описании данного шлема указано – «Шлем «Альфа-2» состоит из металлических элементов (4 штуки): центральный лобный, центральный затылочный, правый и левый профилированных по форме головы и вставленных в тканевый чехол/

Внутри шлема устанавливается подтулейная часть, состоящая из чехла с вставленными стационарно демпфирующими элементами толщиной 20 мм.

Защита по Бр2 классу обеспечивается за счет использования в изделии бронированного элемента, который изготавливается из стали марки 30 ХГСА.

Индивидуальная подгонка шлема «Альфа-2» по голове осуществляется в диапазоне размеров 54–62, путем перешиуровки регулируемой тканевой основы подшлемника. Плотная и надежная посадка шлема на голове обеспечивается благодаря виштому подшлемнику с помощью регулируемого подбородочного ремня с быстросъемным замком на полукольцах или трезубце.»

Аналогично по материалам сайта ООО ПКП «Сфера» составлено описание технических характеристик изделия в техническом задании:

Технические характеристики изделия:

1. Вес, не более, кг - 2,0.
2. Общая площадь защиты – не менее 15,3 дм².
3. Площадь основной защиты – не менее 3,4 дм².
4. Размеры от 54 до 62;
5. Цвет – черный. Каска-шлем комплектуется чехлом из камуфлированной ткани.
6. Материал – сталь.
7. Класс защиты – Бр2 по ГОСТ 34286-2017.

Так оно приведено на сайте ООО ПКП «Сфера»:

Материал бронезащиты: сталь

Класс защиты: Бр2

Общая площадь защиты (противоударная): 15,3 дм²

Площадь защиты по Бр2 классу защиты: 3,4 дм²

Масса: 2,0 кг

Таким образом становится очевидным, что все основные характеристики скопированы с сайта данного поставщика.

Также необходимо обратить внимание, что само название шлема «Альфа-2» используется только ООО ПКП «Сфера», у других производителей данный шлем имеет другое название.

При этом, аналогично описанию бронезиленета, указано, что гарантийный срок должен составлять не менее 12 лет.

При этом ООО «ПКП «Сфера» — это единственный производитель на рынке, установивший на свою продукцию в 12 лет.

Изделия других производителей по всем реально важным для эксплуатации характеристикам (класс защиты, площадь защиты, вес изделия) подходят под требования технического задания, но подробное описание несущественных для эксплуатации деталей конструкции не позволяет участвовать в закупке иным производителям.

2) Факт того, что техническое задание составлено под конкретного поставщика - ООО ПКП «Сфера» подтверждается тем, что на протяжении последних лет ООО ПКП «Сфера»

постоянно становится победителем аналогичных аукционов, их номера 31603507660, 31704677037, 31806280394. Необходимо обратить внимание, что ООО ПКП «Сфера» являлась единственным участником двух последних закупок, что косвенно доказывает предоставлением ему преимущества при проведении данных закупок.

3) Также обращает на себя внимание п. 9 раздела III документации – Описание предмета закупки, согласно которому поставку всего объема продукции, т.е. бронешлемов, в количестве 455 (четыреста пятьдесят пять) штук и бронежилетов в количестве 750 штук, необходимо произвести до 14 июня 2019, т.е. на поставку всего объема отводится меньше месяца.

Учитывая, что действующее законодательство о государственных закупках не содержит требований к поставщику иметь на складе требуемый товар до заключения договора, указанный срок представляется невыполнимым. Для производства такой партии товара необходимо не менее 80 - 90 дней. Выполнить условия поставки до 14.06.2019 может только Поставщик заблаговременно создавший соответствующий запас товара на складе, получив информацию о планируемой закупке от Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции.

Приложение:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя (Решение, приказ);
2. Распечатка с сайта ООО ПКП «Сфера» - описания бронешлема и бронежилета;
3. Распечатки с сайтов производителей аналогичного товара – описания бронежилетов и шлемов;
4. Копии сертификатов соответствия на бронешлемы и бронежилеты ООО ПКП «Сфера» и других производителей;
5. Копии писем производителей товара о сроках поставки.

Генеральный директор ООО «Авангард»

В.В. Нарцев.

