

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-155/2021

04 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Фактор» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку кондиционеров бытовых (№ закупки 0828100000721000034).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-155/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фактор» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку кондиционеров бытовых (№ закупки 0828100000721000034).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно признала вторую часть заявки ООО «Фактор» на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям аукционной документации по следующим основаниям: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частью 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Обоснование: заявка с идентификационным номером 1 признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно – представлен Устав участника закупки в недействующей редакции (без учета указанных в едином государственном реестре юридических лиц изменений).

Между тем, Устав, а также лист записи ЕГРЮЛ с данными о внесении изменений в юридический адрес был обновлен на сайте egr.zakupki.gov.ru 10.02.2021. Формат tif, в котором

загружен Устав, со слов технической поддержки, читаем и не ограничивает доступ к данному файлу. Обновленный устав доступен для заказчика.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать заявку ООО «Фактор» соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии заказчик пояснил следующее.

Согласно ч. 1 ст. 69 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст. 68 Закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: **непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

В соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями установленными ч. 2 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, обеспечивает предоставление заказчику копии учредительных документов участника закупки.

Дополнительные требования к оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки и функционированию электронной площадки, специализированной электронной площадки утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656, согласно пункту 28 которых оператор электронной площадки в отношении участников закупок прошедших регистрацию в единой информационной системе, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, которые установлены Законом № 44-ФЗ, информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, из единого реестра участников закупок, предусмотренного ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ, путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Таким образом, при наступлении случая и сроков, установленных Законом № 44-ФЗ (в том числе, случая и сроков, предусмотренных частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ), оператор электронной площадки обязан обеспечить предоставление аукционной комиссии информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, об участниках аукциона из единого реестра участников закупок путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

Совокупный анализ требований ст. 12, 13 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» позволяет прийти к выводу о том, что общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества. При этом, изменения, внесенные в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

Таким образом, осуществляя свою хозяйственную деятельность, общество с ограниченной ответственностью действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества, в том числе, с учетом внесенных в него изменений, в случае наличия таковых.

На основании положений ст. 24.1, 24.2 Закона № 44-ФЗ совместно с Правилами регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 (пункты 5, 7, 11), копии учредительных документов юридического лица при регистрации участника закупки в единой информационной системе в сфере закупок предоставляются для их дальнейшего использования при проведении определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в том числе, для предоставления их оператором электронной площадки на основании ч. 19 ст. 68 Закона № 44-ФЗ) самостоятельно уполномоченным лицом участника закупки.

На основании пунктов 16, 17 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок ответственность за поддержание в актуальном состоянии, в том числе, копии учредительных документов юридического лица возложена на участника закупки.

Следовательно, будучи зарегистрированным в единой информационной системе в сфере закупок участником закупки (номер реестровой записи 840286 в Едином реестре участников закупок), податель жалобы несет ответственность как за предоставление копий учредительных документов юридического лица, так и за поддержание их в актуальном состоянии с отметкой (записью) регистрационного органа, подтверждающий факт их регистрации.

В соответствии с частью 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок оператором электронной площадки были представлены в составе заявки ООО «Фактор» следующие документы:

- Файл «Выписка.zip», содержащий выписку из ЕГРЮЛ от 08.02.2021;
- Файл «Устав.rar», содержащий Устав, утвержденный решением единственного учредителя от 13.08.2019 № 1;
- Файл «Решение крупная сделка.jpg», содержащий решение единственного участника от 08.10.2019 №2 об одобрении крупной сделки.

При этом, как в составе документов и информации о подателе жалобы, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так и в составе заявки на участие в электронном аукционе подателя жалобы, направленных аукционной комиссии оператором электронной площадки, отсутствовали копии учредительных документов – Устава ООО «Фактор» в последней (действующей) редакции. При этом выписка из ЕГРЮЛ ООО «Фактор» содержит информацию о государственной регистрации таких изменений: устав в новой редакции от 11.01.2021.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.02.2021 в 08-00 (время московское).

Однако, согласно сведениям об аккредитации участника закупки информация о внесении изменений в учредительные документы была предоставлена участником закупки 12.02.2021 в 08-10 часов (Приложение № 1).

Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в составе документов и информации, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, не были представлены копии учредительных документов - устава подателя жалобы в последней (действующей) редакции.

Таким образом, комиссия Заказчика правомерно признала заявку с идентификационным номером 1, поступившую от ООО «ФАКТОР», не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных пунктом 1 ч. 11 ст. 24.1, а именно- представлен Устав участника закупки в недействующей редакции (без учета указанных в едином государственном реестре юридических лиц изменений).

Исходя из вышеизложенного, заказчик полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0828100000721000034 не допущено, жалоба ООО «Фактор» удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными [частью 2](#) настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации: копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что как в составе документов и информации о подателе жалобы, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так и в составе заявки на участие в электронном аукционе подателя жалобы, направленных аукционной комиссии оператором электронной площадки, отсутствовали копии учредительных документов – Устава ООО «Фактор» в последней (действующей) редакции на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (10.02.2021 08.00).

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки (ООО «Фактор») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0828100000721000034 от 15.02.2021 г.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фактор» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку кондиционеров бытовых (№ закупки 0828100000721000034) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.