

Надзорные органы**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-
04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ПЕТРОЛЕСПОРТ"**

ИНН 7805014746 КПП 780501001
ОГРН 1027802726951
Место нахождения: 198095, ГОРОД САНКТ-
ПЕТЕРБУРГ, ОСТРОВ ГЛАДКИЙ, дом ДОМ 1
Почтовый адрес: 198095, г Санкт-Петербург, р-
н Кировский, остров Гладкий, дом 1
Контактное лицо – Черняев О.В.
Телефон/факс +7 (812) 6771557
Адрес электронной почты –
oleg.chernyaev@globalports.com

**Реестровый номер закупки.
Способ размещения информации**

Закупка № 32110475920
<http://zakupki.gov.ru>, <https://www.etp-ets.ru>

Предмет

Поставка отбойных устройств
ShibataFenderTeam SPC700 G2.5 и резиновых
кранцев SPC700 G2.5 для АО «Петролеспорт»

Заявитель**ООО «РПИ КурскПром»**

Адрес местонахождения:
305018, г. Курск, ул. Кулакова, д. 2
Фактический (Почтовый) адрес:
305018, г. Курск, Элеваторный переулок,
д.14 «А»
ИНН 4632032090/ КПП 463201001
ОГРН 1034637024300
Контактное лицо Рамзевич Андрей
Александрович
Телефон: +7 921 182-46-22 Факс отсутствует
Электронная почта: ramzes.andry@gmail.com

**Жалоба на действия заказчика.
Реестровый номер закупки № 32110475920**

Обжалуемые действия: действия заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в создании иным участникам конкурса в электронной форме преимущественных условий участия в торгах, нарушающие положения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон), нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы заявителя:

Извещение о проведении конкурса в электронной форме размещено 22.07.2021 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, www.etp-ets.ru, номер извещения закупки 32110475920.

Заявитель подал заявку на участие в конкурсе в электронной форме (Заявка № 2 - ООО «РПИ КурскПром») (дата и время регистрации заявки – 26.07.2021 17:18:55).

Согласно Протоколу № 124/П/П/2021 от 27 июля 2021 года (Размещен в ЕИС 02 августа 2021 года) Заявке № 2 - ООО «РПИ КурскПром» отказано в допуске к участию в закупке на основании следующего: *Основание: п.4.2. закупочной документации: 1. несоответствие требованиям, установленным настоящей документацией; 2. несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации в том числе по количественным, техническим, функциональным и качественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, несоответствие качества, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и т.д.). Согласно п.4. Технического задания закупочной документации поставка аналогов не допускается. Участник в составе своей заявки предложил аналогичный товар.*

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Часть 2 статьи 3 определяет: Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение конкурса в электронной форме.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим конкуренцию, относится также создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Заказчик на этапе рассмотрения заявок участников предоставил преимущество другому участнику, что выражается в следующем:

1. Пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Техническое задание содержит указание на то, что *поставка аналогов не допускается (Описание предмета закупки производится в соответствии с пп. б) п.3 ч. 6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ: «б) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком»).*

В свою очередь, для конкурсных процедур пунктом 1.1.5 Положения о закупке установлено, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – приоритет).

Заявка участника предлагает к поставке товар отечественного производства, который полностью совместим с товарами, используемыми заказчиком и обеспечивает необходимое взаимодействие с другими товарами, используемыми заказчиком. Данное обстоятельство подтверждается Техническими условиями от 01.07.2016 года № ТУ 2532-012-13436288-2015, зарегистрированными в Российском Морском Регистре Судоходства, о чем выдан сертификат № 21.12060.120 от 02 июня 2021 года, а также Информационным письмом ООО «РПИ КурскПром» Исх. № 502 от 09 августа 2021 года.

Приоритет товарам отечественного производства не предоставлен, что является нарушением положения о закупке.

2. Пунктом 1.1.3. Положения о закупке Заказчика устанавливаются единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее - закупок), в целях соблюдения следующих принципов закупок (в том числе):

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закупочной документацией (Пункт 6.2.3.2.) установлен критерий «Аналогичный опыт выполнения работ за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, являющимся предметом закупки, при этом стоимость ранее исполненного Договора должна быть не менее 20% от НМЦ.

При этом, Участнику закупки, представившему информацию и подтверждения по максимальной стоимости исполненных Договоров за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, являющихся предметом закупки, при этом стоимость ранее исполненного договора должна быть не менее 20% от НМЦ, выставляется максимальный балл – 20 баллов.

Предметом закупки является **поставка отбойных устройств ShibataFenderTeam SPC700 G2.5 и резиновых кранцев SPC700 G2.5**. Таким образом, Заказчик оценивает опыт поставки отбойных устройств конкретного производителя, а именно ShibataFenderTeam.

Таким образом, потенциальный участник, предлагающий к поставке товар данного производителя, имеющий опыт поставки отбойных устройств, при этом не имеющий опыта поставки отбойных устройств конкретного производителя ShibataFenderTeam, заведомо оказывается в невыгодном положении.

Данное обстоятельство, несомненно, ограничивает круг потенциальных участников поставки, и, как следствие, конкуренцию.

Указанный критерий ограничивает конкуренцию, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которому запрещаются действия по созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа в части определения победителя, заключения контракта.
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Отменить Протокол № 124/ПЛП/2021 от 27 июля 2021 года
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем оценки заявок участников с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате внеплановой проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации юридического лица серия 46 № 000277477;
2. Решение от 15.04.2018 года о назначении руководителя на должность (Протокол №1 Собрания учредителей ООО «РПИ КурскПром» + Приказ №116);
3. Извещение № 32110475920 – Закупочная документация;
4. Извещение № 32110475920 – Проект договора поставки +ТЗ;

5. Протокол № 124/П/П/2021 от 27 июля 2021 года;
6. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме (I часть) ООО «РПИ КурскПром»;
7. Технические условия от 01.07.2016 года № ТУ 2532-012-13436288-2015;
8. Сертификат № 21.12060.120 от 02 июня 2021 года;
9. Информационное письмо ООО «РПИ КурскПром» Исх. № 502 от 09 августа 2021 года.

10 августа 2021 года

Директор
ООО «РПИ КурскПром»

Федин Владимир Сергеевич