



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.03.2021 № 8/3728
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Системотехника»
125239, г. Москва,
ул. Коптевская, д. 73, стр. 1
помещение 1
+7 (495) 255-03-39
tender@sstmk.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, д. 2
+7 (347) 238-69-00
bet@umpo.ru

Организатор торгов:

АО «ОДК»
105118, г. Москва,
пр-т Буденного, д.16

Специализированная организация:

ООО «РТ-Комплекстимпекс»
115230, РФ, г. Москва,
1-ый Нагатинский проезд, д. 10,
строение 1, БЦ «Ньютон Плаза» малая
башня, 7 этаж
info@rt-ci.ru

РЕШЕНИЕ

но жалобе № ТО002/07/3-489/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Системотехника»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

25.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

0197982

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии представителей ООО «Системотехника» -
(доверенность от 02.03.2021 №б/н), ПАО «ОДК-УМПО» –
(доверенность от 06.11.2020 №318), (доверенность от
15.01.2021 №02АА5499834), Специализированная организация: ООО «РТ-
Комплекстимпекс»,

рассмотрев жалобу ООО «Системотехника» (125239, г. Москва, ул.
Коптевская, д. 73, стр. 1 помещение 1) от 17.03.2021 вх. №4178 на действия ПАО
«ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении конкурса в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого
и среднего предпринимательства на поставку, монтаж, пусконаладочные работы
и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж
персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-
ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Системотехника»
(125239, г. Москва, ул. Коптевская, д. 73, стр. 1 помещение 1) от 17.03.2021 вх.
№4178 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2)
при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку,
монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников
бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании
(извещение № 32009828079).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном
отстранении от участия в закупке в связи с обнаружением недостоверных
сведений в заявке, а также неправомерном предоставлении приоритета при
оценке по критерию «Цена Договора или цена за единицу продукции».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ПАО «ОДК-УМПО» и ООО «РТ-
Комплекстимпекс» представлены письменные позиции от 25.03.2021 вх.№4707,
от 24.03.2021 вх.№4629.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

21.12.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079).

Согласно протоколу от 25.02.2021 рассмотрения вторых частей заявок № 32009828079-03 заявка ООО «СИСТЕМОТЕХНИКА» под номером 209375 допущена к участию в закупке.

Согласно протоколу от 09.03.2021 рассмотрения ценовых частей и подведения итогов №32009828079-04 заявка ООО «СИСТЕМОТЕХНИКА» закупка под номером 209375 по результату рассмотрения ценовых предложений допущена к участию в закупке, однако вторым вопросом этого же протокола Закупочная Комиссия отметила, что «Участник с идентификационным номером 209375 отстраняется от участия в закупке в связи с обнаружением недостоверных сведений в заявке существенных для допуска участника к закупке, участник закупки включен в реестр недобросовестных поставщиков предусмотренный Законом 44-ФЗ» и приняла решение «Отстранить участника закупки с идентификационным номером 209375 от дальнейшего участия в закупке на основании пп. 4.20.(1) документации о закупке».

Заявитель указал, что так как сведения об отсутствии информации о нем, в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), указанные в заявке на момент ее подачи (22.01.2021 в 01:59) отсутствовали, отклонение его заявки для дальнейшего участия необосновано.

Заказчик в своих пояснениях указал, что Заявитель при подаче заявки 22.01.2021 задекларировал отсутствие сведений об ООО «Системотехника» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), тем самым гарантировав соответствие требованиям документации о закупке, как на стадии участия, так и на стадии заключения договора в случае признания Заявителя победителем процедуры закупки.

Решение по отстранению Заявителя было обусловлено внесением ООО «Системотехника» в РНП.

Также Заказчик указал, что начиная с 09.12.2020 в отношении ООО «Системотехника» велась работа по одностороннему отказу от исполнения государственного контракта на поставку источников бесперебойного питания со стороны заказчика - Министерства здравоохранения Краснодарского края, который принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 28.12.2020 с последующим внесением ООО «Системотехника» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом 44-ФЗ.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта обусловлено неисполнением ООО «Системотехника» обязательств по государственному контракту, нарушив существенные условия государственного контракта, чем причинил министерству ущерб, выраженный в неполучении товара (источников бесперебойного питания), имеющего высокую социальную значимость для региона.

Комиссия отмечает, что согласно п. 3 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с нормами Закона 223-ФЗ.

Правовым актом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и содержащим требования к закупке, является Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке).

В силу требований ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подп. 12.3.6 (15) Положения о закупке документация о конкурентной закупке должна содержать требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Руководствуясь нормами Положения о закупке, Заказчик в п. 2 приложения № 1 к информационной карте документации о закупке установил следующее требование к участникам закупки: «Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом 223-ФЗ, в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ».

В Приложении № 1 к документации о закупке «Проект договора» в п. 14.2.1.10 проекта договора установлено следующее: «Решение об одностороннем отказе от исполнения Договора может быть принято Заказчиком, в случае, если в ходе исполнения настоящего Договора установлено, что Поставщик и (или) результат работ не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке

требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем при определении подрядчика».

Основанием для отклонения Заявителя послужило предоставление недостоверных сведений.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что 21.12.2020 было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079).

Срок предоставления заявок установлен до 22.01.2021, ООО «Системотехника» подало заявку 22.01.2021.

Дата включения сведений об ООО «Системотехника» в РНП - 01.03.2021.

Таким образом, на дату подачи своей заявки ООО «Системотехника» не находилось в реестре недобросовестных поставщиков, тем самым, довод Заявителя о предоставлении недостоверной информации признается обоснованным. Кроме этого, Комиссия отмечает, что подача сведений о неисполнении государственного контракта и включении в реестр недобросовестных поставщиков однозначно не свидетельствует о том, что лицо будет включено в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя обоснованным.

Вместе с тем, предписание Комиссия не выдает, так как на момент вынесения решения ООО «Системотехника» находится в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно второму доводу Заявителя в закупочной документации предоставляется приоритет заявкам, содержащим товары российского происхождения, устанавливаемый в соответствии с постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Согласно протоколу № 32009828079-04 рассмотрения ценовых частей и подведения итогов закупки от 09.03.2021 заявка с номером 208642 по критерию «Цена Договора или цена за единицу продукции» оценена по предложенной цене договора, сниженной на 30% согласно п.8 Приложения 2 закупочной документации содержит следующий критерий:

(8) оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложение о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по критериям оценки «Цена договора или цена за единицу продукции» производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 (тридцать) процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, для предоставления приоритета согласно закупочной документации продукция участника с номером заявки 208642 должна быть внесена в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Комиссия отмечает, что в пп. 19.19.12 (1) Положения о закупке при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса, запроса предложений оценка и сопоставление заявок участников закупки по ценовым критериям оценки «Цена договора или цена за единицу продукции» и «Стоимость жизненного цикла продукции» осуществляется в следующем порядке:

(1) оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по вышеуказанным ценовым критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30% (тридцать процентов), при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Руководствуясь нормами Положения о закупке, Заказчик в п. 8 приложения № 2 к информационной карте документации о закупке установил аналогичный порядок оценки: «оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложение о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по критериям оценки «Цена договора или цена за единицу продукции» производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 (тридцать) процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.».

В составе заявки участник закупки 208642 указал, что предлагаемая к поставке радиоэлектронная продукция находится в реестре российской радиоэлектронной продукции, номер реестровой записи Р7-2725/20 от 30.12.2020.

Таким образом, Заказчиком обоснованно был применен порядок оценки, установленный в п. 8 приложения № 2 к информационной карте документации о закупке, исходя из этого довод Заявителя о несогласии с предоставленным приоритетом заявке участника 208642 при оценке заявок является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Системотехника» (125239, г. Москва, ул. Коптевская, д. 73, стр. 1 помещение 1) от 17.03.2021 вх. №4178 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Фериная, д. 2) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079), обоснованной в части неправомерного отстранения от участия в закупке в связи с обнаружением недостоверных сведений в заявке.

2. Предписание не выдавать, так как на момент вынесения решения ООО «Системотехника» находится в реестре недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.