



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/6975/23

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-206
029/06/104-1224/2023

Заказчик:

Комитет по управлению
муниципальным имуществом
Администрации Северодвинска
164501, Архангельская обл.,
г.Северодвинск, ул. Плюснина, д. 7
E-mail: kumi@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Северодвинск»
164501, Архангельская область,
г.Северодвинск, ул. Плюснина, д. 7
E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель
Чегаева Евгения Павловна
E-mail: evgeniyacheg@mail.ru,
evgen_drujinin@mail.ru

РЕШЕНИЕ

19 декабря 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Тайбовой А.А. (доверенность от 19.12.2023 № б/н); Спирина С.Н. (доверенность от 19.12.2023 № б/н);

Уполномоченного органа: Лопатиной Е.А. (доверенность от 11.11.2023 № 13-01-24/187);

Участника закупки: Дружинина Е.Ш. (доверенность от 18.12.2023 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Чегаевой Евгении Павловне в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 23 августа 2023 №194-23-КУМИ на выполнение работ по капитальному ремонту кровли нежилого здания, расположенного по адресу: город Северодвинск, улица Карла Маркса, дом № 48 (извещение №0124300012723000194), заключенный с Индивидуальным предпринимателем Чегаевой Евгенией Павловной, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

01.08.2023 Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Северодвинск», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300012723000194 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли нежилого здания, расположенного по адресу: город Северодвинск, улица Карла Маркса, дом № 48 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 792 431,28 рубль.

10.08.2023 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны была признана соответствующей.

23.08.2023 между Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем Чегаевой Евгенией Павловной (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт №194-23-КУМИ (далее – Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли нежилого здания, расположенного по адресу: город Северодвинск, улица Карла Маркса, дом № 48.

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта работы по Контракту оказываются с момента заключения Контракта по 29.09.2023.

04.10.2023 Заказчиком в адрес Подрядчика было направлено письмо №11-08-29/7559 с просьбой предоставить информацию о сроках окончания работ. Кроме того, 19.10.2023 письмами № 11-08-29/8018 и № 11-08-29/8007 Заказчик уведомил Подрядчика о произошедших протечках воды с крыши в помещения находящиеся на верхних этажах здания и о необходимости исключить затопления впредь.

29.11.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со

стороны Подрядчика: «нарушен установленный контрактом срок выполнения работ, не предъявлены Заказчику выполненные скрытые работы».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.11.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 30.11.2023 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 30.11.2023 09:31 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 30.11.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 12.12.2023, что подтверждается размещенной 12.12.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290202699523000023, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»,

направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 12.12.2023.

Согласно пояснению представителя Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны сроки проведения работ были нарушены по нескольким обстоятельствам:

1. В соответствии с пунктом 4.3 Контракта и пунктом 3 Технического задания, 24.08.2023, в течение трех дней с момента подписания Контракта, Подрядчик направил в адрес Заказчика локальный сметный расчет с указанием материалов применяемых при производстве работ – Унифлекс: Экстра ЭКП.

Заказчик, письмом от 29.08.2023 № 11-08-29/6738 направил в адрес Подрядчика требование о необходимости замены используемых при работе кровельных материалов на Техноэласт: ЭКП-5,0, сланец серый (верхний слой) и Техноэласт: ХПП (нижний слой) или эквивалент аналогичного качества. Толщина рулонного кровельного материала должна составлять не менее 4,2 мм. Материал должен оставаться гибким и эластичным на морозе (-25 градусов) и теплостойким на жаре при нагреве до 100 градусов. Кроме того, было выставлено требование о согласовании применяемых материалов.

Данным письмом, Заказчик уведомил Подрядчика о необходимости внесения в локальный сметный расчет изменений в части применения коэффициентов к накладным расходам и сметной прибыли «Капитальный ремонт объектов производственного назначения, дороги, инженерных сооружений, сетей», а так же было указано на необходимость составления локального сметного расчёта базисно-индексным методом в ценах 2 квартала.

2. В нарушение пункта 4.4 Контракта Заказчик обязал Подрядчика до начала работ произвести согласование с МКУ ЦОФСО и СМУП «УК «Созвездие» допуск на территорию объекта на котором будут проводиться работы. В связи с долгим получением согласования, подготовкой большого количества документов и не согласованности Заказчика и указанных выше организаций, Подрядчик получил допуск на объект только 21.09.2023.

3. После получения доступа на объект и начале работ по демонтажу старого материала крыши были выявлены работы не указанные в техническом задании – монтаж примыканий, демонтаж парапетов, ремонт штукатурки, ремонт парапетов и т.д.

В соответствии с пунктом 4.13 Контракта, Подрядчик 26.09.2023 в адрес Заказчика направил письмо о необходимости внесения изменений в локальный сметный расчет и подписания дополнительного соглашения на увеличение стоимости выполняемых работ.

04.10.2023 между Заказчиком и Подрядчиком был согласован и подписан новый локальный сметный расчет с увеличением цены не более 10% от цены контракта.

4. В связи с тем, что возможность выполнения работ появилась только после получения допуска на объект и согласования не оговоренных работ срок исполнения контракта сдвинулся почти на месяц и выполнение работ в необходимом темпе стало не возможно в связи с погодными условиями.

В период с 01.10.2023 по 05.10.2023, а также в период с 10.10.2023 по 16.10.2023 была дождлива погода, в связи с чем, выполнять работы полный рабочий день не представлялось возможным. Таким образом подготовку части крыши, с 1 по 4 участок из 6, закончили 31.10.2023.

5. Возникли трудности при предъявлении скрытых работ представителю Заказчика выполняющего функции строительного контроля, в связи с его нахождением в командировке и требования предоставить лабораторный анализ влажности штукатурного материала на части элементов крыши.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что необходимость согласования Подрядчиком допуска на объект, обусловлена удобством в части согласования всех моментов проведения работ и расположения материалов, техники Подрядчика.

Также, представителем Заказчика было пояснено, что необходимость применения рекомендованного им материала при проведении работ обусловлена качеством используемых материалов, и соответственно, долговечности проведенных работ.

Кроме того, представителем Заказчика было указано, что при проведении работ работники Подрядчика часто отсутствовали на объекте в период хорошей погоды, Подрядчиком были допущены протечки воды на верхних этажа ремонтируемого здания.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрев материалы дела, предоставленные документы и заслушав пояснения сторон установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 4.4 Контракта, Заказчик обеспечивает доступ Подрядчика на объект. Исходя из дословного толкования данного пункта Контракта и иных его положений, можно сделать вывод, что обеспечение доступа на объект работников Подрядчика является обязанностью Заказчика. В связи с тем, что Заказчиком возложена обязанность по согласованию допуска на объект на Подрядчика, у последнего, произошло смещение сроков по выполнению работ указанных в Контракте. Исходя из имеющейся в материалах дела переписке и объяснений Подрядчика, доступ на объект был согласован только 21.09.2023, а работы должны были быть завершены 29.09.2023.

2. В связи с долгим получением доступа на объект Подрядчика, выявление скрытых работ стало возможно только после начала разбора крыши ремонтируемого здания, тем самым согласование дополнительных работ, также отсрочило окончание выполнения работ по контракту.

3. Комиссией Архангельского УФАС России отмечается, что письмом от 29.08.2023 № 11-08-29/6738 Заказчик неправомерно требовал применения определенного вида материалов с определёнными характеристиками. Ни технической документацией при проведении закупки, ни условиями Контракта не установлено, что при проведении работ должен быть применен определённый вид материала с определёнными характеристиками. Исходя из Контракта, Подрядчик имел право выполнять работы с применением любых материалов соответствующего ГОСТ для данного вида работ. Согласование внесения изменения в локальный сметный расчет в части наименования применяемого материала при проведении работ, также отодвигает сроки их начала.

Кроме того, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает на незаконность требования, произвести локальный сметный расчет базисно-индексным методом отличным от метода установленным Техническим заданием (пункт 3 Приложения № 1 к Контракту).

4. При принятии решения Комиссия Архангельского УФАС России принимает во внимание погодные условия при проведении работ в г. Северодвинске. В связи со смещением сроков выполнения работ по причине согласования Подрядчиком допуска на объект, на начало работ приходится ухудшение погодных условий в виде увеличения осадков и наступления отрицательной температуры.

Кроме того, необходимо отметить, что работы выполнялись Подрядчиком вплоть до принятия решения об одностороннем расторжении контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение

сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, Индивидуальный предприниматель Чегаева Евгения Павловна не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска в отношении Индивидуального предпринимателя Чегаевой Евгении Павловны (ИНН 290116576540), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева



Н.В. Вознесенская



А.А. Елисеенков

