



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

до. от додо № 469/04

На № _____ от _____

ООО «Челябинская
продовольственная компания»
454084, г. Челябинск, ул. Кирова,
д. 62, оф. 211
malyasov.80@mail.ru

МАОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 152
г. Челябинска»
454100, г. Челябинск,
ул. Чичерина, 3
mou152@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 074/07/3-27/2020**

Резолютивная часть решения оглашена 16 января 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 20 января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	Е.Г. Рысева	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Н.С. Лупанова	- главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	Д.В. Нуштаева	- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Челябинская Продовольственная Компания» (далее – Заявитель) от 30.12.2019 вх. № 19099 на действия МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (извещение № 31908615110) (далее – Закупка), в присутствии представителей Заявителя, Заказчика,

ООО «Урал-Снаб» (участник Закупки), действующих на основании доверенностей,

У С Т А Н О В И Л А :

Жалоба поступила в Челябинское УФАС России 30.12.2019.

В жалобе Заявитель просит: признать незаконной отмену Закупки; получить от Заказчика обоснование отмены Закупки; обязать Заказчика принять все поданные заявки на участие к Закупке; получить сведения об исполнителе услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» в настоящее время и способе его определения.

В качестве доводов заявленных требований Заявитель указал, что 19.12.2019 подал заявку на участие в Закупке.

20.12.2019 в единой информационной сети Заказчик разместил информацию об отказе от проведения Закупки без указания причин такой отмены.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушен порядок отмены Закупки в части сроков принятия такого решения.

Заказчик по доводам, изложенным в жалобе, представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

В пояснениях в качестве причины отмены Закупки Заказчик указал, что Закупка была отменена в связи с выявленными противоречиями в документации о закупке, касающимися критериев оценки предложений участников Закупки. В настоящее время договор на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» заключен по результатам проведения иной процедуры закупки.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

04.12.2019 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru заказчик разместил извещение (№ 31908615110) и документацию о Закупке.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 20.12.2019 в 18:00.

20.12.2019 в 13.43 (МСК+2) в единой информационной сети размещено извещение об отказе от проведения Закупки

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой Заказчиком разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (далее – Положение), которое регламентирует его закупочную деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении рассматриваемой Закупки Заказчик должен был придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного Положения о закупках.

Согласно пункту 28.5 Положения Заказчик вправе отменить закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Решение об отмене закупки размещается в ЕИС в день принятия этого решения.

Аналогичный порядок отмены закупки также установлен частями 5,6 статьи 3.2 Закона о закупках.

Решение об отмене Закупки принято 20.12.2019 членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска».

Решение об отмене Закупки размещено в единой информационной сети 20.12.2019 в 13.43 (МСК+2).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 20.12.2019 в 18:00.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок отмены закупки в части несоблюдения сроков принятия такого решения, поскольку датой и временем окончания срока подачи является 18 часов 00 минут (по местному времени) 20.12.2019, а датой и временем предшествующей этому является 18 часов 00 19.12.2019.

Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что решение об отмене Закупки неправомерно принято Комиссией по осуществлению закупки МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска», поскольку полномочиями по принятию такого решения обладает только Заказчик.

В соответствии пунктом 4.7 Положения Комиссия принимает решения, необходимые для осуществления выбора поставщика (исполнителя, подрядчика) при проведении закупок, в том числе:

- 1) о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;
- 2) выборе победителя закупки;

3) признании закупки несостоявшейся.

Вместе с тем, принимается во внимание, что данное решение согласовано с Заказчиком.

Таким образом, в действиях Заказчика содержатся нарушения части 1 статьи 2, частей 5, 6 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 28.5 Положения, выразившиеся в нарушении порядка отмены Закупки.

Таким образом, в указанной части, жалоба является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с отменой закупки путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (извещение № 31908615110) и заключением договора на оказание указанных услуг по результатам иной закупочной процедуры необходимых оснований для выдачи предписания у Комиссии Челябинского УФАС России не имеется.

Рассмотрение иных вопросов, указанных Заявителем, выходит за пределы полномочий антимонопольного органа, связанных с рассмотрением жалоб на действия (бездействие) юридических лиц, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Челябинска продовольственная компания» на действия МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (извещение № 31908615110) обоснованной.

2. Признать в действиях МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска», выразившихся в нарушении порядка отмены открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска» (извещение № 31908615110), нарушение части 1 статьи 2, частей 5, 6 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 28.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 152 г. Челябинска».

3. Предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать, в связи с заключением договора на оказание указанных услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, по результатам иной закупочной процедуры.


4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России


для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии

 Е.Г. Рысева

Члены Комиссии

 Н.С. Лупанова

 Д.В. Нуштаева

