

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13338/2022 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей
ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский
Университет) и ООО НТЦ «Решение», рассмотрев жалобу ООО НТЦ «Решение»
(далее — Заявитель) на действия ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова
Минздрава России (Сеченовский Университет) (далее - Заказчик) при проведении
аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставка
тренажеров для учебных целей для нужд ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М.
Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2022 году (для субъектов
малого и среднего предпринимательства) (реестровый № 32211638596, далее —
Закупка),



2022-51222

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы Заказчиком допущены нарушения принципов закупки товаров, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившиеся в установлении требований к закупаемому товару, приводящих к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, ввиду наличия возможности закупки Заказчиком определенного товара единственного производителя по позиции 4 Технического задания.

Как указывает Заявитель, часть требований к предмету Закупки влекут необоснованное ограничение количества участников Закупки.

В связи этим Заявитель указывает, что установление вышеописанных требований Заказчиком обусловлено личной заинтересованностью его должностных лиц с целью незаконного обогащения за счет средств налогоплательщиков путем достижения определенных договоренностей с соответствующими организациями.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что 23.08.2022 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной

системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставка тренажеров для учебных целей для нужд ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2022 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) с реестровым № 32211638596.

По мнению Заявителя, необъективное описание объекта закупки по позициям 2, 10, 14, 21, 22 технического задания выражается в том, что Заказчиком в техническом задании точно прописаны описание, габариты и требования к оборудованию. Данное описание, в том числе описание определенных габаритов объекта Закупки, соответствует одному единственному поставщику.

Также, как указано Заявителем, продукция, установленная позициями 2, 10, 14, 21, 22 технического задания, по своим техническим характеристикам имеет сопоставимые аналоги.

Вместе с тем Комиссией установлено следующее.

В соответствии 2,10,14,21,22 технического задания в описании предмета закупки Заказчиком указаны следующие функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики:

2	Модель костного таза взрослой женщины. Характеристики: Форма таза -низкий и широкий, Крестец выполнен с небольшой подвижностью, Лобковый угол таза не менее 90 не более 100 градусов, Габариты не менее 240x180x140мм, Вес не более 0.87кг
10	Фантом руки для внутривенных инъекций со сменными венами. Фантом представляет собой точно выполненную модель руки с топографией кожи и пальпируемыми венами. Изготовлен из материалов визуально и пальпаторно имитирующих кожу, мягкие ткани и вены. Точно передает тактильные ощущения при выполнении инъекций. Вены выполнены сменными. На плече закреплен рукав одежды пациента. Фантом соответствует требованиям к экзаменационной станции по неотложной помощи для аккредитации. Назначение: Взятие крови из вен, Внутривенные инъекции, Переливание крови, Капельное введение лекарственных препаратов внутривенно, Пункция вен, Инъекции в плечо. Технические характеристики: выдерживает не менее 500 инъекций, Габариты не менее 645x160x150мм не более 660x170x170, Вес не более 3.1кг, Материалы: мягкий ПВХ, пенополиуретан, силикон, ударопрочный полистирол, натуральный латекс. Комплект поставки: Фантом руки, Бутылка для заменителя крови, Иглы 5 шт, Смазка для игл, Сменные вены 2 комплекта, Краситель имитатора крови.

14	<p>Фантом ягодиц для внутримышечных инъекций. Фантом представляет собой реалистичную модель ягодичной области человека с костными ориентирами (крестец, большой вертел) для определения места внутримышечных инъекций. Состоит из прочного корпуса, эластичной кожи и мягких тканей. Оболочка имеет большой ресурс и легко сменяется. Назначение: отработка практических навыков внутримышечных инъекций. Технические характеристики: Выдерживает не менее 1000 инъекций, Габариты не менее 310x295x145мм не более 330x300x150, Вес не более 1.53кг, Материалы: натуральный латекс, ударопрочный полистирол, пенополиуретан, ДСП. Комплектация: Фантом ягодиц, Иглы 5шт, Смазка для игл - 1шт, Руководство, паспорт.</p>
21	<p>Лапароскопическая модель для проведения холецистэктомии Лапароскопическая модель представляет анатомически точное воспроизведение комплекса органов пищеварительной системы (печень с желчным пузырем, начальный отдел двенадцатиперстной кишки, общий желчный печеночный, общий желчевыводящий протоки) и производных брюшины (малый сальник). Желчный пузырь, его проток, прилегающий фрагмент паренхимы печени выполнены в виде сменного блока. Используются полимерные материалы, обеспечивающие реальные ощущения при пальпации органов и осуществлении хирургических манипуляций. Модель используется для изучения анатомо-топографических особенностей органов верхнего этажа брюшной полости, а также для проведения учебной холецистэктомии. Органоконструкция совместима с лапароскопическими тренажерами ЛТК-1.01, ЛТК-1.02, ЛТК-1.03. Тренажер предназначен для врачей - слушателей курсов повышения квалификации, ординаторов и интернов, студентов медицинских вузов и медицинских колледжей. Характеристики: Материал: Силикон, Габариты, мм: Тренажер: не менее 200x150x140 не более 230x170x160, Вес, кг: не более 2,2. Комплектация: Лапароскопическая модель для холецистэктомии, Сменный блок 3 шт.</p>
22	<p>Тренажер для отработки навыков холедохотомии представляет собой смоделированный анатомически правильный органоконструкция (печень с желчным пузырем, желудок с фрагментом большого сальника и двенадцатиперстная кишка). Используемые материалы по тактильным свойствам и цвету приближены к реальным. В конструкции тренажера предусмотрена возможность использования заменяемых фрагментов, включая желчный пузырь, двенадцатиперстную кишку, желчные камни, печеночный и желчный протоки. Органоконструкция совместима с лапароскопическими тренажерами ЛТК-1.01, ЛТК-1.02, ЛТК-1.03. Тренажер предназначен для врачей - слушателей курсов повышения квалификации, ординаторов и интернов, студентов медицинских вузов и медицинских колледжей. Характеристики: Материал: Силикон, Габариты, мм: Тренажер: не менее 200x150x140 не более 230x170x150, Вес, кг: не более 2. Комплектация: Комплекс органов пищеварительной системы, Желчный пузырь, Печеночные протоки (комплект), Желчные камни 3 шт., Двенадцатиперстная кишка.</p>

Изучив вышеуказанные положения закупочной документации, Комиссия считает необходимым отметить, что в инструкции по описанию товара указание слов «не менее», означает, что требуется параметр более указанного значения, включая указанный и слова «не более» - означает, что требуется параметр менее указанного значения, включая указанный.

Кроме того, согласно письменным пояснениям и документам, представленным в адрес антимонопольного органа, техническое задание формировалось Заказчиком, исходя из направленных запросов о предоставлении коммерческих предложений пяти поставщикам.

Так, в ответ на указанные запросы Заказчиком были получены ответы с указанием характеристик, наименования производителя и страны происхождения по объектам закупки, указанным в 2, 10, 14, 21, 22 технического задания:

№ п/п	Наименование товара и характеристики товара	Наименование производителя и страны происхождения	Наименование производителя и страны происхождения
2	<p>Модель костного таза взрослой женщины</p> <p>Характеристики: Форма таза - низкий и широкий, Крестец выполнен с небольшой подвижностью, Лобковый угол таза в диапазоне от 90 до 100 градусов, Габариты 240x180x140мм, Вес 0.87кг.</p>	<p>«Doctor Medicinae», Китайская Народная Республика</p>	<p>ООО «Зарница», Российская Федерация</p>
10	<p>Фантом руки для внутривенных инъекций со сменными венами.</p> <p>Фантом представляет собой точно выполненную модель руки с топографией кожи и пальпируемыми венами. Изготовлен из материалов визуально и пальпаторно имитирующих кожу, мягкие ткани и вены. Точно передает тактильные ощущения при выполнении инъекций. Вены выполнены сменными. На плече закреплен рукав одежды пациента. Фантом соответствует требованиям к экзаменационной станции по неотложной помощи для аккредитации.</p> <p>Назначение: Взятие крови из вен, Внутривенные инъекции, Переливание крови, Капельное введение лекарственных препаратов внутривенно, Пункция вен, Инъекции в плечо.</p> <p>Технические характеристики: выдерживает 500 инъекций, Габариты 645x160x150мм, Вес 3.1кг, Материалы: мягкий ПВХ, пенополиуретан, силикон, ударопрочный полистирол, натуральный латекс. Комплект поставки: Фантом руки, Бутылка для заменителя крови, Иглы 5 шт, Смазка для игл, Сменные вены 2 комплекта, Краситель имитатора крови.</p>	<p>ООО «ЗиК-А», Российская Федерация</p>	<p>ООО «Зарница», Российская Федерация</p>
14	<p>Фантом ягодич для внутримышечных инъекций</p> <p>Фантом представляет собой реалистичную</p>	<p>ООО «ЗиК-А», Российская Федерация</p>	<p>ООО «Зарница», Российская Федерация</p>

	<p>модель ягодичной области человека с костными ориентирами (крестец, большой вертел) для определения места внутримышечных инъекций. Состоит из прочного корпуса, эластичной кожи и мягких тканей. Оболочка имеет большой ресурс и легко сменяется. Назначение: отработка практических навыков внутримышечных инъекций. Технические характеристики: Выдерживает 1000 инъекций, Габариты 310x295x145мм, Вес 1.53кг, Материалы: натуральный латекс, ударопрочный полистирол, пенополиуретан, ДСП. Комплектация: Фантом ягодич, Иглы 5шт, Смазка для игл - 1шт, Руководство, паспорт.</p>		
21	<p>Лапароскопическая модель для проведения холецистэктомии</p> <p>Лапароскопическая модель представляет анатомически точное воспроизведение комплекса органов пищеварительной системы (печень с желчным пузырем, начальный отдел двенадцатиперстной кишки, общий желчный печеночный, общий желчевыводящий протоки) и производных брюшины (малый сальник). Желчный пузырь, его проток, прилегающий фрагмент паренхимы печени выполнены в виде сменного блока. Используются полимерные материалы, обеспечивающие реальные ощущения при пальпации органов и осуществлении хирургических манипуляций. Модель используется для изучения анатомо-топографических особенностей органов верхнего этажа брюшной полости, а также для проведения учебной холецистэктомии. Органокomплекс совместим с лапароскопическими тренажерами ЛТК-1.01, ЛТК-1.02, ЛТК-1.03. Тренажер предназначен для врачей - слушателей курсов повышения квалификации, ординаторов и интернов, студентов медицинских вузов и медицинских колледжей. Характеристики: Материал: Силикон, Габариты, мм: Тренажер: 200x150x140, Вес, кг: 2,2. Комплектация: Лапароскопическая модель для холецистэктомии, Сменный блок 3 шт.</p>	<p>ООО «Зарница», Российская Федерация</p>	<p>«Doctor Medicinae», Китай</p>
22	<p>Тренажер для отработки навыков холедохотомии</p> <p>Представляет собой смоделированный</p>	<p>ООО «Зарница», Российская Федерация</p>	<p>«Doctor Medicinae», Китай</p>

	<p>анатомически правильный органокомплекс (печень с желчным пузырем, желудок с фрагментом большого сальника и двенадцатиперстная кишка). Использованные материалы по тактильным свойствам и цвету приближены к реальным. В конструкции тренажера предусмотрена возможность использования заменяемых фрагментов, включая желчный пузырь, двенадцатиперстную кишку, желчные камни, печеночный и желчный протоки. Органокомплекс совместим с лапароскопическими тренажерами ЛТК-1.01, ЛТК-1.02, ЛТК-1.03. Тренажер предназначен для врачей - слушателей курсов повышения квалификации, ординаторов и интернов, студентов медицинских вузов и медицинских колледжей. Характеристики: Материал: Силикон, Габариты, мм: Тренажер: 200x150x140, Вес, кг: 2. Комплектация: Комплекс органов пищеварительной системы, Желчный пузырь, Печеночные протоки (комплект), Желчные камни 3 шт., Двенадцатиперстная кишка.</p>		
--	--	--	--

Таким образом, в настоящем случае в соответствии с имеющимися материалами продукция, установленная позициями 2, 10, 14, 21, 22 технического задания, по своим техническим характеристикам имеет сопоставимые аналоги.

Доказательств обратного Заявителем не представлено, а Комиссией не установлено.

В силу положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 1 и 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или

указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Исходя из изложенного, установленные Заказчиком при описании объекта Закупки характеристики товаров, указанных в позициях №№ 2, 10, 14, 21, 22 технического задания, не позволяют Комиссии сделать вывод о соответствии характеристикам продукции только одного производителя, а также о ненадлежащем формировании Заказчиком закупочной документации и нарушении пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, содержащиеся в закупочной документации требования к закупаемому товару соответствуют всем требованиям действующего законодательства.

Из приведенных выше норм права в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

При этом Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми и необходимыми для выполнения соответствующих функций, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этой документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что установленные Заказчиком в документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников Закупки.

Заявитель на заседании Комиссии доказательств, опровергающих установленные обстоятельства не представил, равно как не представил действительных доказательств нарушения своих прав оспариваемыми требованиями.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его

позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НТЦ «Решение» (ИНН: 1224006152; ОГРН:1181215006114) на действия ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) (ИНН: 7704047505, ОГРН: 1027739291580) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.09.2022 № НП/46060/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.