

Руководителю
УФАС России по Ставропольскому краю
С.И. Никитину
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
телефон/факс: (8652) 35-51-19
E-mail: to26@fas.gov.ru

от УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ (заявителя):
Индивидуальный предприниматель

Контактный телефон:
Номер факса:
Адрес электронной почты:

ЗАКАЗЧИК: Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Санаторий «Москва» Управления делами Президента Российской Федерации
(сокращенное наименование: ФГБУ «Санаторий «Москва»)

Сведения о лице, имеющем право без доверенности
действовать от имени юридического лица: Трофимчук Татьяна Алексеевна
ОГРН: 1022601223260
ИНН: 2626008088

Место нахождения: Российская Федерация,
Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского 8.
Почтовый адрес: 357600, Ставропольский край,
г. Ессентуки, ул. Анджиевского 8.

Адрес электронной почты: sap_moskow.torgi@inbox.ru
Контактный телефон, факс: 8(87934) 6-43-30

Контактное лицо: Богдашов Сергей Александрович
Информация о сотруднике контрактной службе,

ответственном за заключение контракта:

Богдашов Сергей Александрович
тел.: (87934) 6-43-30, 6-32-21

Оператор электронной площадки:

торговая площадка ООО "РТС-тендер" торговая секция Закупки по 223-ФЗ

Адрес электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

Наименование, вид и предмет электронного аукциона: АУКЦИОН в электронной форме на
право заключения контракта на поставку продуктов питания: молока и молочной продукции
для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва»

Код (ы) по классификатору ОКПД- 2: 10.51 Молоко и молочная продукция
Начальная (максимальная) цена контракта, в рублях: 10 830 309,50 руб. (Десять
миллионов восемьсот тридцать тысяч триста девять рублей 50 копеек)

Валюта: Российский рубль
Источник финансирования: средства от приносящей доход деятельности
Реестровый номер извещения о закупке: № 32110646981
Дата размещения извещения: 16.09.2021 (МСК)

ЖАЛОБА

на положение аукционной документации № 6 –АЭФ-2021/223 (аукцион в электронной форме) на право заключения контракта на поставку продуктов питания: молока и молочной продукции для нужд ФГБУ «санаторий «Москва», техническое задание электронного аукциона (реестровый номер извещения о закупке № 32110646981)

16.09.2021 на электронной площадке информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер извещения о закупке № 32110646981) на поставку продуктов питания: молока и молочной продукции, для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва».

Руководствуясь положением ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», индивидуальный предприниматель Алиев Энвер Оруджович обращается к Вам с жалобой на положение аукционной документации № 6 –АЭФ-2021/223 (аукцион в электронной форме) на право заключения контракта на поставку продуктов питания: молока и молочной продукции для нужд ФГБУ «санаторий «Москва», техническое задание электронного аукциона (реестровый номер извещения о закупке № 32110646981), нарушающие права и законные интересы участника закупки.

Доводы жалобы:

Требования заказчика к поставляемым товарам содержащиеся в разделе IV «Техническая часть» документации об аукционе, в их совокупности и взаимосвязи с инструкцией, содержащейся в Приложении №1 к Техническому заданию в описании, объекта закупки (предмета аукциона), в том числе: функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки являются противоречивыми, некорректными допускающими альтернативное (множественное) толкование, что в свою очередь приводит к невозможности дать конкретную характеристику товару.

1. По позиции «Сметана».

Заказчиком требуется продукт с массовой долей жира менее 25 %. Следовательно, участник закупки может предложить продукт с массовой долей жира 20 %.

Заказчик в Техническом задании указал характеристику «Кислотность» со следующими показателями: в столбце «максимальные значения показателей» - до 100,0, в столбце «минимальные значения показателей» - от 60,0.

Согласно п.5.1.3. ГОСТ 31452-2012. Межгосударственный стандарт «Сметана. Технические условия», кислотность сметаны с массовой долей жира 20% - от 65 до 100 включительно.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «При указании конкретного показателя по минимальному значению показателей вида «от х», где «х» - ниже

числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» не включены в число допустимых к указанию в заявке.

При указании конкретного показателя по максимальному значению показателей вида «до х», где «х» - верхнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» не включены в число допустимых к указанию в заявке.

2. По позиции «Масло сливочное».

Согласно разделу 2 «Общие требования», Технического задания, Заказчику необходимо: масло сливочное «Крестьянское», или «Любительское», высшего сорта, продукт должен соответствовать ГОСТ и Техническим регламентам Таможенного союза на данный вид продукции.

Однако в разделе 1 Технического задания, Заказчик указал следующие требования в части энергетической ценности продукта - кДж/ккал – не менее 3132,0/748,0.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «показатели, только сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком без слов «не менее» ...».

Таким образом, в соответствии с требованиями инструкции, участник закупки должен указать энергетическую ценность продукта - 3132,0/748,0 либо выше.

Указанная энергетическая ценность соответствует только маслу сливочному «Традиционному», что подтверждается Приложением к ГОСТу 32261-2013. Межгосударственный стандарт. Масло сливочное. Технические условия".

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ДАННЫЕ О ПИЩЕВОЙ ЦЕННОСТИ 100 Г СЛИВОЧНОГО МАСЛА

В.1. Пищевая и энергетическая ценность 100 г сливочного масла приведена в таблице В.1.

Таблица В.1

Ассортиментное наименование масла	Жир, г	Белок, г	Углеводы, г	Энергетическая ценность (калорийность), кДж/ккал
Традиционное сладко-сливочное:				
несоленое;	82,5	0,6	0,8	3132/748
соленое	82,5	0,6	0,8	3132/748
кисло-сливочное:				
несоленое;	82,5	0,6	0,8	3132/748
соленое	82,5	0,6	0,8	3132/748
Любительское сладко-сливочное:				
несоленое;	80,0	0,8	1,1	3044/727
соленое	80,0	0,8	1,1	3044/727

кисло-сливочное:				
несоленое;	80,0	0,8	1,1	3044/727
соленое	80,0	0,8	1,1	3044/727
Крестьянское сладко-сливочное:				
несоленое;	72,5	1,0	1,4	2772/662
соленое	72,5	1,0	1,4	2772/662
кисло-сливочное:				
несоленое;	72,5	1,0	1,4	2772/662
соленое	72,5	1,0	1,4	2772/662

Заказчиком указана характеристика «Кислотность» и указан показатель - max 30.0. Однако такая характеристика у продукта отсутствует. Согласно Приложению 3 к ГОСТу 32261-2013. Межгосударственный стандарт. Масло сливочное. Технические условия, кислотность (°Т) может быть только у молочной плазмы продукта – не более 26 °Т.

3. По позиции «Творог».

Заказчику требуется продукт, расфасованный в кашированную фольгу для пищевых продуктов, материал комбинированный на основе алюминиевой фольги (флоупак с металлизированным покрытием). т.е. два вида фасовки (кашированная фольга и материал комбинированный на основе алюминиевой фольги) стоят через знак «запятая».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, знак «запятая» означает в одном случае: «Знак «запятая» следует читать как «и». В другом случае: «Знак «запятая» может быть указан при перечислении вариантов исполнения товара – в данном случае участнику необходимо указать один из предложенных вариантов исполнения товара, например, (если установлено требования «сахар нужен тростниковый, свекловичный») - в данном случае участник должен указать – «сахар свекловичный» или «сахар тростниковый» на свое усмотрение - данное правило имеет приоритет в случае наличия противоречий с другими положениями инструкции».

Двойное толкование знака «запятая» исключает возможность определить, нужно ли заказчику два вида фасовки или один вид.

4. По позициям «Сметана», «Масло сливочное», «Сливки питьевые».

Лист 44, раздел IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Сметана». В наименовании показателя - «Остаточный срок годности от первоначального на дату поставки Заказчику, суток» в столбце «Значения показателей, не подлежащих изменению» содержится требование «Требования установлены не менее 80,0».

Одновременно лист 47, Раздела IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Масло сливочное».

В наименовании показателя - «Остаточный срок годности от первоначального на дату поставки Заказчик, суток» в столбце «Значения показателей, не подлежащих изменению» содержится требование «Требования установлены не менее 80,0».

Одновременно лист 48, Раздел IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Сливки питьевые». В наименовании показателя - «Остаточный срок годности от первоначального на дату поставки Заказчику, суток» в столбце «Значения показателей, не подлежащих изменению» содержится требование «Требования установлены не менее 80,0».

При этом лист 2 и 3 Приложения №1 к техническому заданию, «Инструкция по заполнению заявки.» содержит разъяснения следующего характера - «Все значения размеров, предельных отклонений размеров, указанные заказчиком без сопровождения единиц измерения - участнику следует читать в сантиметрах показатели температуры без сопровождения единицами измерения - в градусах Цельсия, показатели сроков годности товара – в сутках, показатели остаточного срока годности - в процентах, количество без сопровождения единицами измерения - в штуках, масса товара без сопровождения единицами измерения - в килограммах, кислотность без сопровождения единицами измерения в Т°, номинальная вместимость упаковки в дм³, пищевая ценность без сопровождения единицами измерения в граммах, однако участнику следует учесть, что если после значения показателя «у» в конструкции вида «х - у» Заказчиком установлена единица измерения, то следует считать, что для показателя «х» установлена аналогичная единица измерения, а также в случае если после значения показателя «у» в конструкции вида «от х до у» Заказчиком установлена единица измерения, то следует считать, что для показателя «х» установлена аналогичная единица измерения.»

Таким образом, не представляется возможным однозначно определить какие единицы измерения необходимы к поставке, так как данные инструкции по заполнению заявки не содержат достаточно сведений для однозначного определения находимых показателей товара.

Кроме того, из буквального толкования данных положений инструкции можно прийти к выводу о необходимости поставить указанные молочные продукты с остаточным сроком годности 80 суток, что в принципе не представляется возможным с учетом специфики и состава самих молочных продуктов.

Данный вывод объективно подтверждается отсутствием на рынке молочной продукции РФ ранее указанных молочных продуктов с сроком годности 100 суток.

Лист 47, Раздел IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Сливки питьевые».

В столбце «Требования к транспортной таре, потребительской упаковке, маркировке» содержится требование - «Упаковка должна быть: пюр-пак; тетра-пак; ТВА или эквивалент с крышкой или без крышки. ...».

При этом лист 3 Приложения №1 к техническому заданию, «Инструкция по заполнению заявки.» содержит разъяснения следующего характера - «... Знак «запятая» следует читать как «и». ...» и абсолютно диаметрально противоположное разъяснение - «... Знак «запятая» может быть указан при перечислении вариантов исполнения товара – в данном случае участнику необходимо указать один из предложенных вариантов исполнения товара,

например (если установлено требования «сахар нужен тростниковый, свекловичный» - в данном случае участник должен указать – «сахар свекловичный» или «сахар тростниковый» на свое усмотрение - данное правило имеет приоритет в случае наличия противоречий с другими положениями инструкции. ...), «При использовании в техническом задании знака двоеточие, участнику размещения заказа следует учитывать, что Заказчику требуются товары со всеми перечисленными после знака двоеточие характеристиками (показателями) только в том случае, если обобщающие эти характеристики (показатели) слова (такие как марка, тип, группа, вид, класс, цвет, размер, сорт и т.д. (длина, ширина, высота, диаметр), вес и т.д.) стоят во множественном числе.».

При этом в «Инструкция по заполнению заявки» отсутствуют разъяснения как нужно понимать совокупность знаков «запятая» и «двоеточие».

Лист 47, Раздел IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Сливки питьевые».

При рассмотрении данного нарушения важно обратить внимание на тот факт, что в табличной части документации отсутствует поименованные столбцов, содержащих значения показателей. То есть при изучении документации невозможно однозначно определить относимость значения показателя, содержащегося в том или ином столбце табличной части к фактическим потребностям заказчика по продукту - «Сливки питьевые».

Лист 47, Раздел IV, Техническая часть, Техническое задание, содержит требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к наименованию - «Сливки питьевые».

В столбце «Требования к транспортной таре, потребительской упаковке, маркировке» содержится требование - «... Упаковка должна быть: пюр-пак; тетра-пак; ТВА или эквивалент с крышкой или без крышки. ...».

При рассмотрении данного нарушения важным обратить внимание на тот факт, что в данной части технического задания содержится аббревиатура - «ТВА», определение которой отсутствует как в нормативно регулятивных источниках таких как - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", Технический регламент Таможенного союза ТР ТС "Молоко и молочная продукция", Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки", Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 "О безопасности упаковки" так и в публичном информационном пространстве, в том числе в сети Интернет.

Таким образом, не представляется возможным однозначно определить какие показатели необходимы к поставке, так как указанный документ содержит противоречивые некорректные допускающими альтернативное (множественное) толкование сведения.

При заполнении заявки, участник закупки должен строго руководствоваться Техническим заданием Заказчика (ФГБУ «Санаторий «Москва») и Инструкцией по заполнению заявки.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

При наличие вышеуказанных противоречий в Техническом задании и Инструкции Заказчика по заполнению заявки, участник закупки лишен возможности дать конкретную характеристику товарам, и подать заявку на участие в электронном аукционе (Реестровый номер извещения о закупке: № 32110646981).

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

- 1.Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
- 2.Провести проверку соблюдения ФГБУ «Санаторий «Москва» (Заказчиком) требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и признать незаконными действия по размещению закупки с указанными выше нарушениями положений аукционной документации № 6 –АЭФ-2021/223 и технического задания.
- 3.Процедуру закупки: Аукцион в электронной форме (реестровый номер извещения о закупке № 32110646981) на право заключения контракта на поставку продуктов питания: молока и молочной, для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва» - отменить.
4. Выдать обязательное предписание ФГБУ «Санаторий «Москва» об устранении нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

«29» сентября 2021года

