



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4111

На № _____ от _____

**Заказчик (Организатор закупки,
комиссия):**

**ФГАОУ ВО «Северный
(Арктический) федеральный
университет имени М.В. Ломоносова»**
163002, г. Архангельск, наб. Северной
Двины, д. 17
E-mail: tender@narfu.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: info223@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "Гарант Строй"
163000, Архангельск, пр.Троицкий,
д.61, корп.1, оф.12
E-mail: garant_stroy87@mail.ru

РЕШЕНИЕ

16 июня 2020 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления -
начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии - Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля
закупок;
Член комиссии - Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля
закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика – Трубиной Ю.Е. (доверенность от 09.06.2020 №01-699);

Заявителя – Вязьмина В.В. (доверенность от 15.06.2020);

УСТАНОВИЛА:

04 июня 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Гарант Строй" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общежития, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Красноармейская, д. 2 (извещение №32009158646).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 11.06.2020 №07.3-17.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» протоколом от 19 декабря 2018 года № 43-НС (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

18.05.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – сайт ЕИС), размещено извещение № 32009158646 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общежития, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Красноармейская, д. 2 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 999 999,75 рублей.

Согласно материалам дела и данным с сайта ЕИС, на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение № 32009158646) было подано 4 заявки, которым присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4. В ходе рассмотрения материалов дела, установлено, что заявка Заявителя имеет порядковый номер 3.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1-5/20-1 от 28.05.2020 комиссия по закупкам отклонила заявку участника запроса котировок №3 по следующему основанию: «...подпункта 1 пункта 4 статьи 26 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд САФУ и подпункта 1 пункта 7 раздела 7 извещения о проведении запроса котировок «непредставление обязательных документов...» является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке. Согласно подпункту л) пункта 5 раздела 10 извещения о проведении запроса котировок «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок» котировочная заявка участника закупки должна содержать все установленные извещением сведения и... документы: «документ на бумажном носителе или в форме электронного документа, содержащий сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"...». Участник, не являющийся вновь созданным юридическим лицом (по информации из представленной в заявке выписки ЕГРЮЛ), не представил в составе заявки указанный документ, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчика. Представление декларации допустимо только в

случае отсутствия сведений в едином реестре об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом (постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352)...».

В пункте 4 раздела 10 Извещения установлено «Особенности участия в запросе котировок субъектов малого и среднего предпринимательства: участниками запроса котировок могут быть любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Пунктом 1 статьи 42 Положения о закупках установлено, что конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 ФЗ «О закупках», могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 ФЗ «О закупках», указанной статьей и с учетом требований, предусмотренных статьей 3.4 ФЗ «О закупках».

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 ФЗ «О закупках» особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1352).

Порядок проведения закупочных процедур среди субъектов малого и среднего предпринимательства определен Положением, утвержденным Постановлением №1352 (далее – Положение).

Согласно подпункту "б" пункта 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 11 Положения участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения, и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 Положения, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с

Федеральным законом №209-ФЗ, содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона №209-ФЗ, по форме согласно приложению в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона №209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как следует из пункта 12 Положения, при осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок определены пунктом 5 части 10 Извещения.

Подпунктом 2)л) пункта 5 части 10 Извещения установлено, что котировочная заявка участника закупки должна содержать: «л) документ на бумажном носителе или в форме электронного документа, содержащий сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", содержащих информацию об участнике закупки, либо декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае отсутствия сведений в едином реестре об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом. Форма декларации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 (форма - приложение № 6 к Извещению)».

Следовательно, Заказчиком в документации о закупке предусмотрено требование о предоставлении в случае нахождения участника закупки в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства выписки из реестра.

Частью 4 статьи 26 Положения о закупках определен перечень оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке, в том числе, «...1) непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений...».

В пункте 5 части 10 Извещения отмечено, что при отсутствии в составе заявки документов, указанных в подпунктах 1)а) и 1)б), подпунктах 2)а)-2)л), котировочная заявка участника будет отклонена.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что составе заявки Заявителя – ООО «Гарант Строй» (порядковый номер 3) представлена декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, указанной в приложении №6 к Извещению.

При этом, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что сведения об ООО «Гарант Строй» (ИНН 2901281311) 10.11.2016 включены в Единый реестр субъектом малого и среднего предпринимательства (размещен на официальном сайте Федеральной налоговой службы ofd.nalog.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

Учитывая дату внесения сведений о заявителе в реестр, в силу пункта 11 Положения, утвержденного Постановлением №1352, Заявитель должен представить во второй части заявки сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из вышеуказанного, заявка участника №3 (ООО «Гарант Строй») не соответствует требованиям Извещения.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отказала ООО «Гарант Строй» в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гарант Строй» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.С. Мальшева

Л.А. Чирова

