



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО «ОЭК»

Раушская наб., д. 8, г.

Москва, 115035

info@uneco.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-11478/2021

Резолютивная часть постановления оглашена 14.07.2021.

В полном объеме постановление изготовлено 15.07.2021.

Я, «....» рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-11478/2021, возбужденного в отношении АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 997650001, дата регистрации юридического лица: 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8), в присутствии представителя АО «ОЭК» «....»,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.2111478/2021 (исх. от 07.07.2021 № 40065/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Московским УФАС России была проведена плановая выездная проверка АО «ОЭК» (ОГРН: 1057746394155, ИНН: 7720522853, КПП: 770501001, дата регистрации в качестве юридического лица: 09.03.2005, адрес: 115035, г. Москва,

Раушская набережная, д. 8), по результатам которой составлен акт проверки от 31.05.2021 № НП/31396/21. Таким образом, основанием для возбуждения производства по делу № 077/04/9.21-11478/2021 об административном правонарушении и проведения административного расследования являются результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Так, «...» в адрес АО «ОЭК» подана заявка от 26.10.2020 (далее — Заявка) на переоформление документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств «...» (далее - Объект) к электрическим сетям.

Согласно информации АО «ОЭК», представленной в адрес Московского УФАС России в рамках проведения вышеуказанной плановой проверки, в Заявке «...» указал причину подачи Заявки, документы о технологическом присоединении, которые необходимо переоформить, почтовые и банковские реквизиты, категорию надежности, величину мощности Объекта, учредительные документы общества, адрес нахождения Объекта. Также в составе Заявки «...» были приложены документы, подтверждающие наличие ранее присоединенной мощности, а также документы, подтверждающие право собственности «...» на Объект.

Согласно пункту 69 Правил технологического присоединения при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 Правил технологического присоединения, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 Правил технологического присоединения), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении, указанные в заявлении о переоформлении документов, с учетом особенностей, установленных пунктом 61 Правил технологического присоединения.

Таким образом, срок переоформления документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта — 02.11.2020.

Вместе с тем согласно материалам АО «ОЭК», представленным в адрес Московского УФАС России в рамках проведения плановой проверки, по результатам рассмотрения Заявки АО «ОЭК» оформлен акт об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям от 23.11.2020.

В соответствии с доводами АО «ОЭК», изложенными в возражениях (вх. от 22.06.2021 № 51586/21) на акт проверки Московского УФАС России от 31.05.2021 № НП/31396/21, несоблюдение со стороны АО «ОЭК» установленного пунктом 69 Правил технологического присоединения срока для исполнения обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, по результатам рассмотрения Заявки связано с задержкой в подготовке и оформлении акта осмотра Объекта со стороны РЭС АО «ОЭК» по причинам, независящим от действий сетевой организации, а именно технические сбои в электронной системе SAP; нехватка производственного персонала (больничные с коронавирусной инфекцией, отпуска в летний период, работа инженеров по подготовке производства в удаленном режиме); перенос дат проведения осмотров со стороны заявителей; отсутствие связи с заявителями, учитывая режим самоизоляции, в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Указанные доводы приняты должностным лицом во внимание и отклоняются по следующим основаниям.

Как указано ранее, пунктом 69 Правил технологического присоединения установлен семидневный срок для исполнения сетевой организацией по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям.

Должностное лицо отмечает, что предусмотренный пунктом 69 Правил технологического присоединения срок хотя и носит организационный, а не пресекательный характер, должен быть соблюден сетевой организацией, исполняющей обязанность по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям. В пользу такого толкования свидетельствует состояние сторон, при котором потребитель (абонент) является более слабой стороной и должен обладать определенными гарантиями и повышенной защитой в правоотношениях с сетевой организацией - профессиональным участником товарного рынка.

Кроме того, необходимо отметить, что пунктом 69 Правил технологического присоединения для сетевой организации не установлено право проведения осмотров энергопринимающих устройств заявителей в рамках рассмотрения заявок на переоформление (восстановление) документов о технологическом присоединении, и как следствие превышения установленного вышеназванной нормой срока для исполнения соответствующей обязанности, в случае представления заявителями в адрес сетевой организации документов, указанных в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 Правил технологического присоединения, или если такие документы имеются в наличии у сетевой организации.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, вне зависимости от наличия технических, технологических и любых иных трудностей, связанных с проведением мероприятий по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение, сетевая организация обязана надлежаще исполнить соответствующие мероприятия в установленный действующим законодательством срок.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий. Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности. Статус субъекта естественной монополии придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом, существенная угроза

охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении АО «ОЭК» как субъекта естественной монополии к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация АО «ОЭК» работы по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, привела к неисполнению АО «ОЭК» обязанности по переоформлению документов о технологическом присоединении Объекта в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

АО «ОЭК» не представило иных документов, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, в срок, установленный пунктом 69 Правил технологического присоединения.

Таким образом, в действиях АО «ОЭК» установлены признаки нарушения Правил технологического присоединения в части неисполнения обществом обязанности по переоформлению обществом документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, в срок, установленный пунктом 69 Правил технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Вместе с тем в протоколе об административном правонарушении была допущена опечатка в части времени совершения административного правонарушения. Должностное лицо считает данный недостаток устранимым и подлежащей исправлению в рамках рассмотрения дела по существу. Так, в протоколе указано время совершения административного правонарушения 24.09.2020. При этом, в качестве времени совершения административного правонарушения следует указать 03.11.2020 — рабочий день, следующий за днем окончания установленного срока для выполнения обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям.

Таким образом, время совершения административного правонарушения — 03.11.2020 (рабочий день, следующий за днем окончания установленного срока для выполнения обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям).

В силу статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу

об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Вина АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 997650001, дата регистрации юридического лица: 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) заключается в неисполнении обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, в срок, установленный пунктом 69 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 26.12.2019 № 077/04/9.21-14814/2019 (исх. от 26.12.2019 № НП/71285/19) АО «ОЭК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Указанное постановление вступило в силу 15.07.2020 на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.07.2020 № 09АП-20671/2020 по делу № А40-1936/20.

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении АО «ОЭК» установлен факт повторного совершения АО «ОЭК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, в срок, установленный пунктом 69 Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо АО «ОЭК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ОЭК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 997650001, дата регистрации юридического лица: 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-11478/2021

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.