



**ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО
«РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ»
(ОАО «РСП»)**

ул. Октябрьский мост, д.8-а, г.о. Подольск,
Московская область, 142133
Телефон: 8 (496) 765-82-55, 8 (496) 765-82-64
E-mail: info@oao-rsp.ru, secretary@oao-rsp.ru
ИНН 5074114756
ОГРН 1105074005332

От 18.05.2021 № 1313

На № _____ от _____

«Жалоба на действия организатора закупки
(заказчика), закупочной комиссии при
проведении закупки № 32110059012»

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

копия: Федеральная антимонопольная
служба России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
e-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:
Открытое акционерное общество
«Ремонтно-строительное предприятие»
(ОАО «РСП»)

Заказчик, организатор закупки:
Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Центра» (ПАО «МРСК
Центра»)

Уполномоченный орган:
Не привлекается

Оператор электронной площадки: АО
«Единая электронная торговая площадка»

Московское УФАС
Рег. номер 40796/21
зарегистрирован 18.05.2021



05.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен конкурентный предварительный отбор на право заключения соглашений о проведении в дальнейшем конкурентных закупок на право заключения Договоров на выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ, в том числе с поставкой оборудования/материалов, по объектам строительства «Здания и сооружения» (новое строительство, реконструкция и ремонты) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (закупка № 32110059012) (далее по тексту – закупка).

Способ размещения закупки	Конкурентный предварительный отбор
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО "ЕЭТП"
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.03.2021 в 12:00 (МСК)
Дата подведения итогов	12.04.2021 (МСК)

Доводы жалобы.

26.03.2021 г. в 01 ч. 23 мин. Заявителем была подана заявка на участие в указанном выше конкурентном предварительном отборе (порядковый номер заявки: 17).

14.05.2021 в 16:30 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) был опубликован протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов №32110059012-07, на основании которого решением закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра» в составе:

ФИО	Должность	Статус в составе комиссии
	И.о. заместителя генерального директора по инвестиционной деятельности ПАО «МРСК Центра»	Председатель Закупочной комиссии
	Начальник управления экономической безопасности и инспекционного контроля Департамента экономической безопасности и антикоррупционной политики ПАО «МРСК Центра»	Заместитель председателя Закупочной комиссии
	Начальник департамента экономики ПАО «МРСК Центра»	Член Закупочной комиссии
	Заместитель начальника департамента казначейства ПАО «МРСК Центра»	Член Закупочной комиссии
	Заместитель генерального директора по корпоративной и правовой деятельности	Член Закупочной комиссии

	ПАО «МРСК Центра»	
	Начальник Департамента по конкурентной политике и закупочной деятельности ПАО «МРСК Центра»	Член Закупочной комиссии
	Начальник Департамента капитального строительства ПАО «МРСК Центра»	Член Закупочной комиссии
	Ведущий специалист Управления организации регламентированных закупок Департамента по конкурентной политике и закупочной деятельности ПАО «МРСК Центра»	Ответственный секретарь (с правом голоса)

заявка ОАО «РСП» была отклонена по следующему основанию:

- на основании подпункта (б) пункта 5.3.4 закупочной документации отклонить Заявку Участника ОАО «Ремонтно-строительное предприятие» (ОАО «РСП»), ИНН 5074114756, КПП 507401001, адрес: 142133, Московская обл., г. Подольск, пос. Кузнечики, ул. Октябрьский Мост, д. 8 А, тел. (496) 765-82-64, поскольку она не отвечает требованию закупочной документации в части не полного соответствия требованию подпункта (о) пункта 7 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», с учетом требований части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» (не подтверждено наличие производственной базы, расположенной на территории присутствия хотя бы одного из филиалов ПАО «МРСК Центра» в период действия Соглашения, заключаемого по результатам конкурентного предварительного отбора (согласно п. 3 предоставленного Соглашения о намерениях № 2 от 23 марта 2021 года «Стороны изъявляют намерение заключить договор субаренды земельного участка не позднее 31 декабря 2022 года», при этом период действия Соглашения, заключаемого по результатам конкурентного предварительного отбора установлен с момента заключения Соглашения до 31.12.2022 г) (протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупочной процедуры от 11.05.2021 № №0079-ИА-21).

ОАО «РСП» с решением закупочной комиссии не согласно, по следующим основаниям.

1. Согласно разделу V. «Техническая часть» документации о закупке, Заказчиком установлены численные и качественные параметры минимального состава по материально-техническим ресурсам:

«Должен иметь не менее 1 (одной) производственной базы, расположенной на территории присутствия хотя бы одного из филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго» ПАО «МРСК Центра» (Подтверждающие документы: заверенные участником копии свидетельства о праве собственности или выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), или договора аренды, или договора о намерении заключения договора аренды и т.п.)».

ОАО «РСП» в составе заявки на участие предоставило соглашение о намерениях от 23.03.2021 № 2 заключения договора субаренды земельного участка (далее по тексту – соглашение о намерениях) по

адресу Тверская область, Конаковский район, пгт Новозавидовский, ул. Октябрьская, дом. 63 (далее по тексту – земельный участок), что полностью соответствует требованиям документации о закупке, которая предусматривает предоставление Участником такого документа.

В соглашении указано, что стороны изъявляют намерение заключить договор субаренды земельного участка не позднее 31.12.2022, что также соответствует требованиям документации о закупке, поскольку указанный в документации о закупке срок действия Соглашения, заключаемого по результатам конкурентного предварительного отбора установлен с момента заключения Соглашения до 31.12.2022.

Поскольку закупка проводилась на право заключения соглашений о проведении в дальнейшем конкурентных закупок на право заключения Договоров на выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ, в том числе с поставкой оборудования/материалов, по объектам строительства «Здания и сооружения» (новое строительство, реконструкция и ремонты) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго»), согласно представленному соглашению о намерениях ОАО «РСП» в любой момент действия соглашения о намерениях (до 31.12.2022) имеет возможность заключить договор субаренды.

Считаем, что отклонение заявки Заявителя осуществлено Заказчиком по формальному основанию.

Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным и надуманным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон № 223-ФЗ) заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из вышеуказанного следует, что заявка Заявителя была неправомерно отклонена Заказчиком, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон № 135-ФЗ), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Нарушение конкуренции проявляется в:

- создании организатором преимуществ для одного или нескольких участников;
- нарушении порядка определения победителя закупки в пользу одного из участников.

2. Согласно п. 5.3.7 закупочной документации, закупочная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их заявок. Закупочная комиссия такого запроса в отношении заявки ОАО «РСП» не направляла.

По мнению ОАО «РСП» в действиях Заказчика усматривается, создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, что прямо нарушает

положения ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

3. Кроме того, установление в закупочной документации требований к наличию не менее 1 (одной) производственной базы, расположенной на территории присутствия хотя бы одного из филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго» ПАО «МРСК Центра», является ограничением конкуренции по территориальному признаку и требованиям закупочной документации.

Согласно п.7 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Участником закупки может быть любое юридическое лицо, физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, выступающие как самостоятельно, так и на стороне одного участника закупки.

Однако, за отсутствие не менее 1 (одной) производственной базы, расположенной на территории присутствия хотя бы одного из филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго» ПАО «МРСК Центра» - потенциальный участник будет отклонен, что противоречит п.7 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Установленное Заказчиком условие создает неравные условия для потенциальных участников.

Запрещается совершение заказчиками действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, конкуренция подразумевает под собой соперничество участников, и заказчик при проведении торгов не должен предоставлять преимущества одним участникам перед другими.

Считаем, что установленные таким образом в закупочной документации требования, а именно к наличию производственной базы на территории одного или нескольких филиалов ПАО «МРСК Центра», являются избыточными в данном случае, дискриминационными, не соответствует обычаям делового оборота, противоречат принципу справедливости, необоснованно ограничивают конкуренцию и нарушают требования статьи 17 Закона № 135-ФЗ и требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, согласно статье 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон № 135-ФЗ), установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения:

Не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том

числе:

1) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром путем использования слов "лучший", "первый", "номер один", "самый", "только", "единственный", иных слов или обозначений, создающих впечатление о превосходстве товара и (или) хозяйствующего субъекта, без указания конкретных характеристик или параметров сравнения, имеющих объективное подтверждение, либо в случае, если утверждения, содержащие указанные слова, являются ложными, неточными или искаженными;

2) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в котором отсутствует указание конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены;

3) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара.

Согласно ч. 3 ст. 3 закона № 223-ФЗ перечислены принципы, которые должны соблюдаться при проведении конкурентных процедур.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Действия заказчика противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и положениям Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), поскольку как указано в п. 1.2.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), основными принципами построения закупочной деятельности ПАО «МРСК Центра» являются:

а) информационная открытость закупок - обеспечение открытости закупочной деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а также степени, необходимой и достаточной для обеспечения возможности принятия потенциальными контрагентами решений по участию в закупочных процедурах Заказчиков.

б) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным, выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом, при необходимости, жизненного цикла продукции, сокращение практики заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

в) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчиков - выбор

~~технико-коммерческих~~ предложений по всей совокупности ценовых и неценовых заранее установленных ~~критериев~~, определяющих экономическую и иную требуемую эффективность закупки.

г) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых ~~требований~~ к участникам закупки.

д) прозрачность и управляемость закупочной деятельности - планирование, учет, мониторинг, контроль и аудит закупочной деятельности на всех ее этапах осуществления.

е) профессионализм и компетентность работников, участвующих в закупочной деятельности Заказчиков - персональная ответственность должностных лиц за эффективную организацию процедур закупок, а также за принятые ими решения по осуществляемым закупкам; безупречное выполнение действий, предписанных регламентирующими закупки документами; обеспечение оценки и повышения квалификации персонала, ответственного за осуществление закупочной деятельности.

ж) соблюдение норм действующего законодательства, регламентирующего организацию закупочной деятельности, а также антикоррупционного законодательства, в том числе Антикоррупционного стандарта закупочной деятельности.

Однако в нарушение пп. б п. 1.2.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), Заказчик необоснованно ограничил конкуренцию и отклонил заявку ОАО «РСП», чем создал преимущество одним участникам перед другими.

На основании вышесказанного ОАО «РСП» считает, что организатором торгов (заказчиком), закупочной комиссией при проведении закупки № 32110059012 были допущены нарушения в части указанного выше, также действия закупочной комиссии не соответствует обычаям делового оборота, противоречит принципу справедливости, необоснованно ограничивают конкуренцию и носят дискриминационный характер, что является грубым нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушает требования части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона № 223-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Признать незаконными действия организатора торгов (заказчика) и закупочной комиссии.
2. Приостановить заключение договоров до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать организатору торгов (заказчику) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

- Приложение:
1. Документ подтверждающий полномочия лица подписавшего настоящую жалобу на 4 л. в 1 экз.;
 2. Сведения о подаче заявки на 2 л. в 1 экз.
 3. Копия извещения о закупке № 32110059012 с сайта <http://zakupki.gov.ru> на 2 л. в 1 экз.;
 4. Копия раздела V закупочной документации «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» на 3 л. в 1 экз.;
 5. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие от 26.03.2021 № 0079-ИА-21 на 11 л. в 1 экз.;
 6. Копия протокола очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупочной процедуры от 11.05.2021 № 0079-ИА-21 на 10 л. в 1 экз.
 7. Сведения об опубликованных протоколах с сайта <http://zakupki.gov.ru> на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности
от 17.05.2021 № 50

Л
IV