

Управление ФАС по Самарской
области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

Тел. 8(846) 200-15-37

Исх. № 1/13/11

дата: 30.04.2019

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора
торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению
закупок**

Заказчик: Государственное автономное учреждение Самарской области
«Центр инновационного развития и кластерных инициатив»
Место нахождения: 443010, г. Самара ул. Куйбышева, 145
Почтовый адрес: 443010, г. Самара ул. Куйбышева, 145
Контактное лицо: Шандуренко Алексей Алексеевич
Контактный адрес электронной почты: shandyrenko@cik63.ru
Телефон, адрес электронной почты: (846) 993-86-05, (846) 993-86-00,
info@cik63.ru.

Участник закупки (заявитель):

Полное наименование	Индивидуальный предприниматель Кузнецов Андрей Сергеевич
ИНН/ОГРНИП/ОКПО	771673850021/319774600200457/0149835167
Адрес регистрации (юридический адрес)	129347, г. Москва, Ярославское ш., д. 144
Фактический адрес	129347, г. Москва, Ярославское ш., д. 144, кв.
Телефон/Факс	
E-mail	irondru@inbox.ru

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: www.zakupki.gov.ru**

Номер извещения: № 31907753876

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 10.04.2019.

Наименование закупки: «Оказание услуг по разработке промо-сайтов (landing page) проектов, реализуемых резидентами технопарков Самарской области».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (далее - Положение о закупках), утвержденным Наблюдательным советом Государственного автономного Учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (протокол от «23 января 2019 №1/19).

Пунктом 2 раздела 1.4. Положения о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно Нормы пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливаются запрет на совершение действий, которые **приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

В соответствии с пунктом 4.1.5.9. Положения о закупках результаты оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе оценки таких заявок, в котором должна содержаться в том числе информация о порядке оценки заявок на участие в конкурсе.

В нарушение вышеуказанной нормы Заказчиком размещен протокол № 3 подведения итогов 31907753876 от 30.04.2019 (далее – протокол подведения итогов) без указания информации о порядке оценки заявок, а именно нет информации **как рассчитаны баллы по критериям «Цена контракта», «Квалификация».**

Так согласно порядку критериев оценки, заказчик установлен критерий «Цена контракта», значимость критерия составляет **50%**, при этом формула расчета согласно конкурсной документации следующая:

$$R_{ai} = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} \times 100\%$$

где:

R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} – начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации;

A_i – предложение i -го участника конкурса по цене договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Всего в закупке участвовало 2 заявки: ИП Кузнецов А.С. с ценой предложения 280 000 руб. и ООО НПП Самарской области «Региональная проектная компания» с ценой предложения 340 000 руб.

Однако в протоколе подведения итогов расчета стоимости по Критерию «Цена контракта» так и не представлено.

Более того, не представлены расчет значений по критерию Квалификация, включая все показатели критерия, а именно не указано представил участник значения по установленным показателям или нет.

Порядком оценки заявок установлена значимость критерия «Квалификация участника закупки», которая составляет 40%. При этом установлены показатели критерия с установлением присвоения максимальных баллов:

Показатель 2– Опыт работы, связанный с предметом договора	10 баллов
Показатель 3 – Обеспеченность кадровыми ресурсами (квалификация персонала)	40 баллов
Показатель 4 - Положительная деловая репутация	10 баллов
Показатель 5- Наличие договорных отношений с официальным регистратором доменных имён.	40 баллов

Согласно заявке ИП Кузнецова А.С. были приложены документы по Показателям 3, 4 и 5 соответственно.

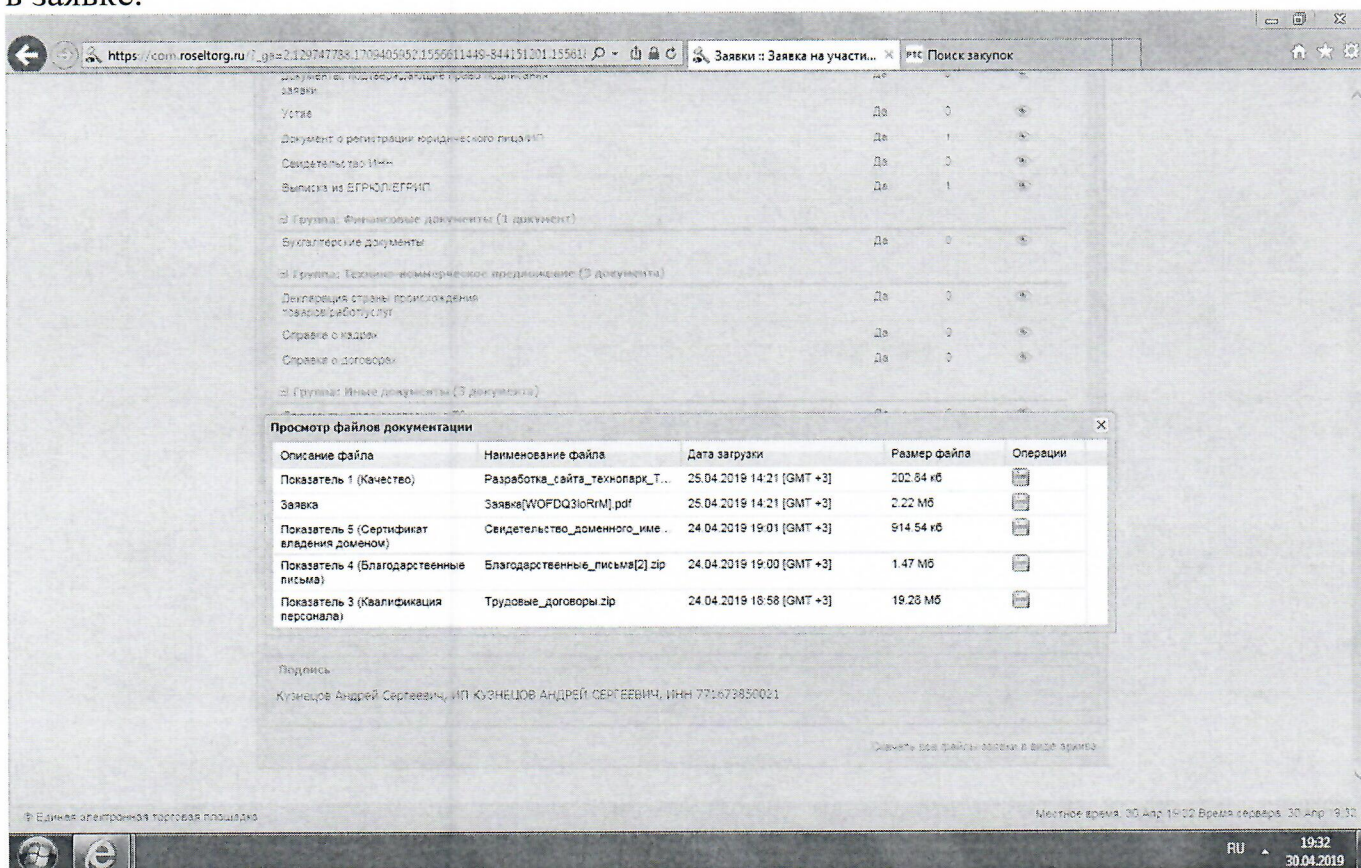
По показателю 3 ИП Кузнецов А.С. предоставил 3 трудовых договора (Файл «Трудовые договоры.zip») скриншот с заявки, поданной на ЭТП, прилагается.

Однако Заказчик по данному показателю **присвоил 0 баллов, вместо 16.**

Более того, по показателю 5 - Наличие договорных отношений с официальным регистратором доменных имён Заказчиком **вместо присвоения 16 баллов, опять присвоено 0.**

Вышеуказанные действия Заказчика не позволили ИП Кузнецову А.С. стать победителем в закупке № 31907753876 (**не присвоено 32 балла**), так как в случае подсчета баллов по показателям итоговая оценка ИП Кузнецова А.С. составляла бы

54,82 балла. Дополнительно прилагаем скриншот предоставления данных сведений в заявке.



Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1.1.8. Конкурсной документации участники закупки, соответствующие предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, указанным в пп. 2.1, 2.2, признаются участниками настоящего Конкурса.

При этом пунктами 2.2.2 и 2.2.4 конкурсной документации предусмотрены квалификационные требования к участникам закупки:

- Участник должен быть обеспечен кадровыми ресурсами (квалификация персонала): опыт работы сотрудников в организациях, осуществляющих деятельность в области разработки программного обеспечения, инженерной графики, (инжиниринговые компании, ИТ-компании и пр.), подтвержденный записями в трудовой книжке, трудовыми договорами и иными документами, подтверждающими такой опыт работы не менее 3 лет – не менее 3 человек;

- Наличие договорных отношений с официальным регистратором доменных имён с возможностью регистрации домена и выдачи сертификата о владении доменом.

Согласно пункту 1.4.3. конкурсной документации конкурсная заявка участника закупки, **не соответствующая требованиям настоящей конкурсной документации, отклоняется.**

При этом в протоколе №2 рассмотрения заявок от 30.04.2019 в заявке ИП Кузнецова А.С. (Порядковый номер 1), указано, что документы, подтверждающие квалификацию участника закупки присутствуют (пункт 5 стр. 2 Протокола).

Таким образом, Заказчик в протоколе рассмотрения заявок подтвердил, что документы, подтверждающие квалификацию участника закупки присутствуют, однако в протоколе подведения итогов **не было присвоено соответствующих баллов.**

Вышеуказанные противоречивые действия Заказчика характеризуются как устранение конкуренции, а именно нарушение порядка победителя торгов, что является нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 2 раздела 1.4. Положения о закупках.

На основании изложенного прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Проверить присвоение баллов участникам закупки № 31907753876.
4. Провести внеплановую проверку осуществления закупки № 31907753876.
5. Выдать предписание об устранение нарушений Закона о защите конкуренции.

Приложения:

1. Единое положение о закупках Заказчика;
2. Конкурсная документация;
3. Документы о квалификации участника закупки;
4. Протокол рассмотрения заявок, протокол подведения итогов.

Индивидуальный предприниматель

А.С. Кузнецов