

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействия) Заказчика**

Организацией ООО «МОТУС» (далее – «Участник») в действиях АО «ТД РЖД» ИНН: 7708063900, КПП: 772201001 (далее – «Заказчик») выявлены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023), а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции".

07 июля 2023 г. Заказчик опубликовал извещение о проведении торгов на поставку оборудования «Валидатор МИД пассажира», выполнение монтажных и пусконаладочных работ, закупка № 32312565377 в ЕИС.

Заказчиком к Лоту прилагается Конкурсная документация, определяющая условия проведения закупки.

Приложением №1.4. к Конкурсной документации предусмотрены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок. В соответствии с пунктом 2.1. указанного приложения, при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оценивается опыт участника по поставке **валидаторов и выполнения монтажных и пусконаладочных работ**. Квалификация участника оценивается путем деления стоимости фактически выполненных каждым участником поставок валидаторов и выполнения монтажных и пусконаладочных работ на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС) по определенной формуле.

В подтверждение опыта поставки **валидаторов и выполнения монтажных и пусконаладочных работ** участник в составе заявки представляет сведения об опыте поставки товаров, выполнении работ, накладные о поставке товаров и акты о выполнении работ, договоры на поставку товаров и выполнение работ.

Валидатор пассажира - это комплексное устройство (состоящее из вычислительного блока, считывателя бесконтактных и банковских карт, смарт-карты, информационного дисплея, встроенного ИБП (Источник бесперебойного питания) со стабилизатором напряжения и т.д.) для хранения ключевой информации позволяющее фиксировать начало и окончания поездки. МИД пассажира – это многофункциональный информационный дисплей используемый для визуального воспроизведения (отображения) заданных функций.

Предметом закупки открытого конкурса в электронной форме является «право заключения договора поставки оборудования «Валидатор МИД пассажира» и выполнение монтажных и пусконаладочных работ». Если обратить внимание на технические характеристики оборудования по заявке Заказчика, взятых из пункта «2.2. Технические и функциональные характеристики товара, работ» Технического задания он соответствует характеристикам МИД, а не характеристикам Валидатора пассажира как об этом указывает Заказчик.

«Валидатор МИД пассажира» имеет значительные отличия по своим функциональным, техническим характеристикам и комплектации в сравнении с характеристиками оборудования «Валидатор пассажира», указанных в уже осуществленной Заказчиком процедуре № А-1045/23 (Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-1045/23 на право заключения договора поставки оборудования «Валидатор пассажира», выполнение монтажных и пусконаладочных работ), а именно в «Приложении №1.1 к аукционной документации: Техническое задание». Ниже приводится таблица характеристик по двум процедурам Заказчика.

	«Валидатор пассажира»	«Валидатор МИД»
Номер процедуры	№А-1045/23	№ТД-916/23
<b>2.2. Технические и функциональные характеристики товара, работ</b>		
1. Вычислительный блок	Поддержка операционных систем	Отсутствует
	Процессор	
	Система охлаждения	
	Оперативная память	
	Энергонезависимая	
	1) Из семейства Windows 10 IoT Enterprise Entry и/или 2) Astra Linux производства ООО «РусБИТех-Астра»	
	Не менее - 2 ядра	
	Пассивная	
	DDR4 объемом не менее 4 Гб	
	SSD объемом не менее 120 Гб	

	память		
	Сетевые интерфейсы	Ethernet 1 порт, до 100 Мбит/с; высокоскоростной модем (без привязки к оператору) GPRS/EDGE/3G/4G; внешняя либо внутренняя антенна с коэффициентом усиления не менее 4 dB	
	Порты расширения	Наличие портов для подключения VGA и HDMI Не менее 2 порта USB 2.0 и Не менее 2 порта 3.0.	
2. Считыватель бесконтактных и банковских карт	Общая информация	Общее количество 1 (одна) ед. на 1 (один) валидатор	Отсутствует
	Соответствие стандартам передачи данных	ISO14443.	
	Поддержка операционной системы	Linux 3.18	
	Процессор	ARM Cortex-A7 microprocessor cores (quad-core) up to 1.1GHz	
	Память Flash для хранения программ и данных	Не менее 8 ГБ	
	Оперативная память	Не менее 1 ГБ	
	Напряжение питания	+9 .... 36 В	
	Поддержка форматов карт	МИР PayPass PayWave China Union Pay Mifare Ultralight/Ultralight C Mifare Plus Mifare Classic Desfire PURE	
	Сертификаты	EMV L1 Contactless PayPass PayWave MIR	
	Работа с мобильными устройствами	По технологии NFC, при работе мобильных устройств в режиме «эмуляция БСК (бесконтактный считыватель карт)»	
	Дальность действия	Не менее 40 мм	
	Наличие SAM-слотов	Не менее не менее 2 шт	
	Интерфейс подключения	Ethernet, RS-232 и USB	
	Габаритные	не более 106x69x45 мм	

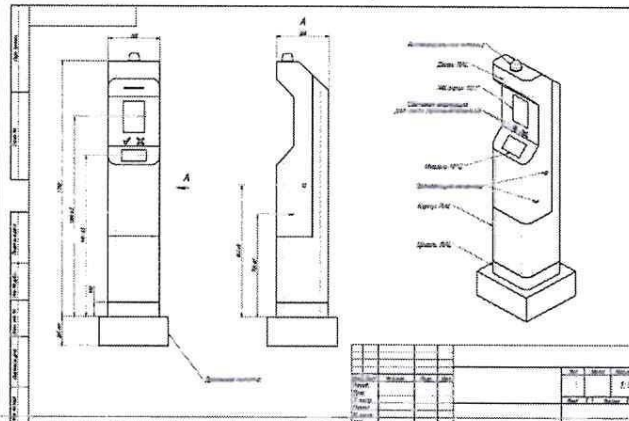


	размеры																
2.1. Смарт-карта для хранения ключевой информации	<table border="1"> <tr> <td>Общая информация</td> <td>Смарт-карта NXP MIFARE SAM AV3 или аналог, представляет собой модуль, предназначенный для повышения безопасности при работе с БСК семейства Mifare. Общее количество 3 (три) ед. на 1 (один) валидатор.</td> </tr> <tr> <td>Память</td> <td>Объем EEPROM 80 Кбайт; Количество циклов перезаписи не менее 100000; Хранение данных не менее 10 лет; Безопасное хранение ключей не менее 32 записей</td> </tr> <tr> <td>Безопасность</td> <td>Уникальный серийный номер 7 байт; Наличие генератора случайных чисел; Протокол шифрования TDEA 112 и 168 бит, Mifare Crypto – 1, AES-128 и 192, RSA до 2048 бит; Хеширование SHA-1, SHA-224, SHA-256; Размер карты ID – 1 (полный размер) с вырубкой ID-000 (sim)</td> </tr> </table>	Общая информация	Смарт-карта NXP MIFARE SAM AV3 или аналог, представляет собой модуль, предназначенный для повышения безопасности при работе с БСК семейства Mifare. Общее количество 3 (три) ед. на 1 (один) валидатор.	Память	Объем EEPROM 80 Кбайт; Количество циклов перезаписи не менее 100000; Хранение данных не менее 10 лет; Безопасное хранение ключей не менее 32 записей	Безопасность	Уникальный серийный номер 7 байт; Наличие генератора случайных чисел; Протокол шифрования TDEA 112 и 168 бит, Mifare Crypto – 1, AES-128 и 192, RSA до 2048 бит; Хеширование SHA-1, SHA-224, SHA-256; Размер карты ID – 1 (полный размер) с вырубкой ID-000 (sim)		Отсутствует								
Общая информация	Смарт-карта NXP MIFARE SAM AV3 или аналог, представляет собой модуль, предназначенный для повышения безопасности при работе с БСК семейства Mifare. Общее количество 3 (три) ед. на 1 (один) валидатор.																
Память	Объем EEPROM 80 Кбайт; Количество циклов перезаписи не менее 100000; Хранение данных не менее 10 лет; Безопасное хранение ключей не менее 32 записей																
Безопасность	Уникальный серийный номер 7 байт; Наличие генератора случайных чисел; Протокол шифрования TDEA 112 и 168 бит, Mifare Crypto – 1, AES-128 и 192, RSA до 2048 бит; Хеширование SHA-1, SHA-224, SHA-256; Размер карты ID – 1 (полный размер) с вырубкой ID-000 (sim)																
3. Информационный дисплей	<table border="1"> <tr> <td>Тип дисплея</td> <td>Наличие графического дисплея со светодиодной подсветкой и при условиях яркой освещенности дисплей отражает свет, с контрастностью не менее 270 nit.</td> </tr> <tr> <td>Размеры и разрешение экрана</td> <td><b>Диагональ не менее 10.1"</b>, разрешение экрана не менее 1920x1080.</td> </tr> </table>	Тип дисплея	Наличие графического дисплея со светодиодной подсветкой и при условиях яркой освещенности дисплей отражает свет, с контрастностью не менее 270 nit.	Размеры и разрешение экрана	<b>Диагональ не менее 10.1"</b> , разрешение экрана не менее 1920x1080.	<table border="1"> <tr> <td>Тип дисплея</td> <td>Графический дисплей со светодиодной подсветкой и при попадании на дисплей прямого светового потока, его отображающая способность должна увеличиваться пропорционально мощности светового потока, формируя читаемое изображение при любой степени освещения</td> </tr> <tr> <td>Размер экрана</td> <td><b>Не менее – 5,9"</b></td> </tr> <tr> <td>Разрешение экрана</td> <td>Не менее 1920x1080</td> </tr> <tr> <td>Яркость</td> <td>При нулевом освещении не менее 400 кд/м2</td> </tr> <tr> <td>Интерфейс</td> <td>RS-232</td> </tr> </table>	Тип дисплея	Графический дисплей со светодиодной подсветкой и при попадании на дисплей прямого светового потока, его отображающая способность должна увеличиваться пропорционально мощности светового потока, формируя читаемое изображение при любой степени освещения	Размер экрана	<b>Не менее – 5,9"</b>	Разрешение экрана	Не менее 1920x1080	Яркость	При нулевом освещении не менее 400 кд/м2	Интерфейс	RS-232	
Тип дисплея	Наличие графического дисплея со светодиодной подсветкой и при условиях яркой освещенности дисплей отражает свет, с контрастностью не менее 270 nit.																
Размеры и разрешение экрана	<b>Диагональ не менее 10.1"</b> , разрешение экрана не менее 1920x1080.																
Тип дисплея	Графический дисплей со светодиодной подсветкой и при попадании на дисплей прямого светового потока, его отображающая способность должна увеличиваться пропорционально мощности светового потока, формируя читаемое изображение при любой степени освещения																
Размер экрана	<b>Не менее – 5,9"</b>																
Разрешение экрана	Не менее 1920x1080																
Яркость	При нулевом освещении не менее 400 кд/м2																
Интерфейс	RS-232																

		<table border="1"> <tr> <td>с подключения</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Защитное стекло</td> <td>Класс защиты не хуже P2A</td> </tr> <tr> <td>Встроенный сканер в корпусе</td> <td>Не менее 1 шт.</td> </tr> </table>	с подключения		Защитное стекло	Класс защиты не хуже P2A	Встроенный сканер в корпусе	Не менее 1 шт.						
с подключения														
Защитное стекло	Класс защиты не хуже P2A													
Встроенный сканер в корпусе	Не менее 1 шт.													
4. Световой индикатор	<table border="1"> <tr> <td>Яркость</td> <td>Не менее 2500 мкд</td> </tr> <tr> <td>Количество на 1 устройство, шт.</td> <td>Не менее 2</td> </tr> </table>	Яркость	Не менее 2500 мкд	Количество на 1 устройство, шт.	Не менее 2	Отсутствует								
Яркость	Не менее 2500 мкд													
Количество на 1 устройство, шт.	Не менее 2													
5. Цветовое исполнение товара	<ul style="list-style-type: none"> <li>серый (RAL 7031),</li> <li>красный (RAL 3020),</li> <li>белый (RAL 9010)</li> </ul>	Отсутствует												
6. Встроенный ИБП (Источник бесперебойного питания) со стабилизатором напряжения	<table border="1"> <tr> <td>Емкость</td> <td>Не менее 9.0 Ah</td> </tr> </table>	Емкость	Не менее 9.0 Ah	Отсутствует										
Емкость	Не менее 9.0 Ah													
Дополнительный сканер	Отсутствует	<table border="1"> <tr> <td>Поддержка 2D-кодов стандартов</td> <td>PDF417, QR Code (Model 1/2), DataMatrix (ECC200, ECC000, 050, 080,100,140), Aztec, Maxicode, etc., Codabar, Code 93, Code 128, EAN-8, EAN-13, GS1 DataBar, GS1-128, UPC-A, UPC-E</td> </tr> <tr> <td>Тип</td> <td>Наличие встраиваемого сканера штрих-кода</td> </tr> <tr> <td>Сенсор</td> <td>CMOS, 60 fps</td> </tr> <tr> <td>Разрешение</td> <td>Не менее 640 x 480</td> </tr> <tr> <td>Количество</td> <td>Не менее 1 шт.</td> </tr> <tr> <td>Корпус</td> <td>Обязательное наличие корпуса</td> </tr> </table>	Поддержка 2D-кодов стандартов	PDF417, QR Code (Model 1/2), DataMatrix (ECC200, ECC000, 050, 080,100,140), Aztec, Maxicode, etc., Codabar, Code 93, Code 128, EAN-8, EAN-13, GS1 DataBar, GS1-128, UPC-A, UPC-E	Тип	Наличие встраиваемого сканера штрих-кода	Сенсор	CMOS, 60 fps	Разрешение	Не менее 640 x 480	Количество	Не менее 1 шт.	Корпус	Обязательное наличие корпуса
Поддержка 2D-кодов стандартов	PDF417, QR Code (Model 1/2), DataMatrix (ECC200, ECC000, 050, 080,100,140), Aztec, Maxicode, etc., Codabar, Code 93, Code 128, EAN-8, EAN-13, GS1 DataBar, GS1-128, UPC-A, UPC-E													
Тип	Наличие встраиваемого сканера штрих-кода													
Сенсор	CMOS, 60 fps													
Разрешение	Не менее 640 x 480													
Количество	Не менее 1 шт.													
Корпус	Обязательное наличие корпуса													
<b>2.2.2. Требования к товару</b>														
Требования к исполнению корпуса	<ul style="list-style-type: none"> <li>Габариты 335x1750x335 мм (ШxВxГ) допустимы изменения в пределах 3%;</li> <li>Защита корпуса от пыли и влаги по стандарту IP 54;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Габариты не более 220x180x150 (ШxВxГ);</li> <li>Защита корпуса от пыли и влаги по стандарту не</li> </ul>												

- **Энергопотребление** при работе системы обогрева не менее **1350 Вт.**, при отключенной системе обогрева не менее **450 Вт**
- По периметру корпуса имеются противовзломные пазы;
- Щели между дверью и корпусом 2 мм и имеют уплотняющий материал;
- Для защиты от вскрытия установлен ригельный замок с двумя направляющими и внешней защитной пластиной от просовывания в механизм замка;
- Жесткая фиксация между корпусом и дверью Валидатора обеспечивается двумя ригелями, изготовленными из нержавеющей стали не менее 5 мм;
- Корпус укреплен шпангоутами из стали толщиной не менее 5 мм;
- Боковые внутренние стенки двери укреплены броненакладками из стали толщиной не менее 3мм;
- Защитное литое полимерное стекло монитора толщиной не менее 10 мм с демпфирующей прокладкой, посадочными отверстиями по периметру и защитной накладкой из стали не менее 4 мм от выбивания;
- Защитное литое полимерное стекло элементов индикации и ридера для считывания карт толщиной не менее 10 мм с демпфирующей прокладкой, посадочными отверстиями и защитными броненакладками от выбивания.

Приложение № 1 к техническому заданию



хуже IP 54;

- Защитное стекло должно выдерживать удар тупым предметом с силой до 141 Н (включительно);

- **Энергопотребление** при работе системы обогрева не менее **50 Вт.**;

- Управление и питание дополнительных сканеров устройства должно выполняться основным контроллером.

Таким образом, указание в наименовании заявки: «поставка оборудования «Валидатор МИД пассажира», выполнение монтажных и пусконаладочных работ» создает неравные условия для лиц, занимающихся поставкой именно информационных дисплеев (МИД), о которых идет речь в Конкурсной документации и техническом задании. Кроме того, такие заявки участников могут быть отклонены по причине отсутствия у них опыта установки валидаторов, который необходим согласно документации. При этом для чего необходим опыт установки валидаторов, когда нужно установить только МИД, не объясняется. Также такие заявки участников могут быть отклонены по причине отсутствия в заявке самих валидаторов в общепринятом значении, тогда как сами информационные дисплеи (МИД) в заявке участников будут соответствовать условиям Конкурсной документации и технического задания.

Кроме того, в силу положений Конкурсной документации (пункт 2.1. Приложения № 1.4) поставщики валидаторов наделяются преимуществом перед иными участниками торгов, даже если иной участник имеет необходимое количество опыта поставки, монтажа и пусконаладочных работ информационных дисплеев (МИД), как того требует техническое задание Заказчика.



В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Полагаем, что действиями Заказчика при размещении вышеуказанной Конкурсной документации и технического задания нарушены данные положения закона.

Также полагаем, что необходимо обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, а именно исправить наименование «Валидатор МИД» на «Информационный дисплей (МИД)».

В соответствии со ст.25.1 Закона о защите конкуренции в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

На основании вышеизложенного,

### **Прошу:**

1. Провести проверку нарушения законодательства о конкуренции в отношении АО «ТД РЖД» ИНН: 7708063900, КПП: 772201001; Адрес: 111033, г. Москва, муниципальный округ Лефортово, ул. Волочаевская, д. 5, к. 3, тел: +7 (495) 252-70-81 (доб. 1395), [tender@tdrzd.ru](mailto:tender@tdrzd.ru).
2. Выдать АО «ТД РЖД» предписание об устранении нарушений;
3. Привлечь АО «ТД РЖД» к ответственности за нарушения законодательства о конкуренции.