

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АРТИКО ИНВЕСТ»**

ОГРН 5157746144881, ИНН 9715232782, Юридический адрес: 123182 г. Москва, ул.Авиационная,д.77 под. № 2 этаж 2

Исх. № 37 от 27.04.2020

В Управление ФАС по городу Москве
г. Москва, Мясницкий пр., д. 4 стр.1

Заявитель:

ООО «АРТИКО ИНВЕСТ»

Местонахождение: 123182, Москва, Улица Авиационная,
д. 77, подъезд № 2, этаж 2

Почтовый адрес: 125047, РФ, г. Москва, ул. 4-ая Тверская
- Ямская, д. 26/8, стр. 1

Адрес электронной почты: td-m2015@mail.ru

Контактный телефон: 84956462242, 89031229233

Факс: 84956462242

Организатор размещения заказа (Заказчик), действия которого обжалуются:

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Главное бассейновое управление по рыболовству и
сохранению водных биологических ресурсов».**

Местонахождение: 115114 г. Москва, 1-й Дербеневский
пер.,5, офис 101

Почтовый адрес: 115114 г. Москва, 1-й Дербеневский
пер.,5, офис 101

Ответственное должностное лицо: Кривченко Николай
Валентинович

Адрес электронной почты: fishvod@mail.ru

Номер контактного телефона: 78442338354

Факс: 78442338354

**Официальный сайт, на котором размещена документация
об электронном аукционе: www.zakupki.gov.ru**

**Наименование электронной площадки в сети
Интернет: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)**

**Сайт электронной торговой площадки:
<http://utp.sberbank-ast.ru>**

Номер извещения: 32009078176

**Способ проведения закупки: открытый запрос котировок
в электронной форме**

**Наименование закупки: поставка ГСМ по топливным
картам для нужд Нижневолжского филиала ФГБУ
«Главрыбвод».**

Дата опубликования извещения: 14.04.2020

**Дата и время окончания подачи заявок:
22.04.2020 09:00 (МСК).**

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

Московское УФАС
Рег. номер 26771/20
зарегистрирован 27.04.2020



14.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32009078176 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ГСМ по топливным картам для нужд Нижневолжского филиала ФГБУ «Главрыбвод».

Закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Дата окончания подачи заявок – 22.04.2020 09:00 (МСК).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товара, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с Документацией Заказчика о проведении запроса котировок в электронной форме – «Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме» (далее – Положение о закупке), 21.04.2020г. Заявитель разместил на ЭТП «Сбербанк-АСТ» согласно установленным в Положении требованиям, Заявку с прилагаемыми к ней документами.

В соответствии с п. 17.5. Положения о закупке «Документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны электронной подписью лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки».

В соответствии с указанными выше требованиями, Заявка была размещена Заявителем на ЭТП «Сбербанк-АСТ» посредством использования программы-архиватора RAR, т.к. содержала в составе значительный объем - 17 документов или 7 782 395 байтов (скриншот заявки с перечнем вложений прилагается).

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов от 23.04.2020г. № 32009078176-1 на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано две заявки, Заявителю был присвоен № 6138.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 23.04.2020г. № 32009078176-2, Заявка под № 6138 не была допущена.

Причина отклонения: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению» (документы и сведения, необходимые для рассмотрения и допуска заявки, не представлены. Приложенный участником файл с заявкой «заявка.rar 21.04.2020» общедоступными техническими средствами не открывается, доступа к файлам (сведениям) заявки нет).

В соответствии с Протоколом итогов от 23.04.2020г. № 32009078176-3 процедура признана несостоявшейся, договор заключается с ООО «Центральная Процессинговая Компания».

Данное решение Заказчика считаем незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

У Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения Заявки Заявителя:

В соответствии с п.21.2.Положения о закупке «Комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в Заявках на участие в запросе котировок цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок».

В соответствии с п.17.2. Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке в электронной форме должны быть отсканированы с разрешением не менее чем 200 dpi и быть надлежащим образом подписаны электронной цифровой подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки. Предоставление документа в нечитаемом виде равноценно отсутствию соответствующего документа и является основанием признания данной заявки несоответствующей требованиям;

Из указанного выше следует, что отклонение Заказчиком заявки по причине «невозможности открытия «файла rar» не соответствует требованиям Положения о закупке, т.к. данное основание в указанном Положении отсутствует по вполне понятным причинам.

Заявка с прилагаемыми к ней документами, была представлена Заявителем в читаемом виде, что подтверждается нижеследующим.

Заявитель подал Заявку с использованием общедоступного и общеизвестного способа - программы-архиватора RAR. Согласно данным сайтов сети Интернет, в том числе разработчика – www.win-rar.ru/download/, RAR – это общедоступный формат сжатия файлов (архив), имеющий высокую степень сжатия, из-за чего имеет высокую популярность в сети интернет. Для открытия RAR архивов чаще всего используется общепризнанная утилита WinRAR, которая позволяет, как создавать архивы, так и извлекать из них файлы. На данный момент, существует огромное количество различных архиваторов, которые умеют работать с форматом сжатия Rar. Самый популярный архиватор для операционной системы Windows – WinRar, поскольку умеет не только открывать и извлекать файлы из архива, но и позволяет пользователю создавать архивы самостоятельно.

По мнению специалистов, если WinRAR не открывает файлы и выдает сообщение о некорректном формате, скорее всего, используется устаревшая версия приложения.

Таким образом, в действиях Заявителя, связанных с подачей Заявки, никаких нарушений Положения о закупке не было. Заявка подана в общеизвестном, доступном для прочтения формате – RAR.

Заявителю достоверно не известно, действительно ли Заказчик не смог открыть файл, т.к. данное обстоятельство ничем не подтверждено. Но, если предположить, что данный факт соответствует действительности, то Заказчик при открытии файла, содержащего Заявку, мог использовать устаревшую версию приложения, установленную на его компьютере, что привело к невозможности получить доступ к файлам Заявки Заявителя. Заказчик в сложившейся ситуации мог связаться с Заявителем и сообщить ему о проблемах, связанных с открытием файла, но это им сделано не было, а также мог привлечь соответствующих специалистов для открытия файла.

Заказчик предпочел воспользоваться сложившейся ситуацией с целью устранения Заявителя от участия в закупке и заключения договора со своим бывшим контрагентом по поставке нефтепродуктов - вторым участником - ООО «Центральная Процессинговая Компания».

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчик злоупотребил своими правами.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 23.06.2015 №25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" указал, что «Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны.

Заявитель считает, что Заказчик нарушает принципы, заложенные в п.п. 2) ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, согласно которому Заказчики руководствуются принципами *равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки*, а также принципы, установленные ст. 17 ФЗ РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от

26.07.2006 г. (в действующей редакции), которая устанавливает, что *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».*

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки** в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиком любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, - к необоснованному ограничению числа участников закупки.**

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Заявителю, предусмотренные п.п. 2 ст.3 Закона о закупках, что является ограничением конкуренции. В результате, Заявитель не смог принять участие в данной закупке, что нарушает его законные права и интересы и установленные Законом принципы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ГСМ по топливным картам для нужд Нижневолжского филиала ФГБУ «Главрыбвод» признать обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

1. Извещение о закупке № 32009078176 (распечатка с сайта);
2. Документация к закупке (распечатка с сайта);
3. Протокол вскрытия конвертов от 23.04.2020г. № 32009078176-I (копия);
4. Протокол рассмотрения заявок от 23.04.2020г. № 32009078176-2 (копия);
5. Протокол итогов от 23.04.2020г. № 32009078176-3 (копия).
6. Скриншот вложений в архив, поданной Заявки (перечень документов, приложенных к Заявке);
7. Копия Заявки с прилагаемыми к ней документами:
 - 7.1. Коммерческое предложение;
 - 7.2. Техническое предложение;
 - 7.3. Анкета участника;
 - 7.4. Выписка из ЕГРЮЛ на 14.04.2020;
 - 7.5. Декларация о соответствии;
 - 7.6. Выписка из реестра СМП;
 - 7.7. Декларация СМП;
 - 7.8. Решение № 3 по одобрению сделок;
 - 7.9. Решение о переименовании;
 - 7.10. Свидетельство о постановке на учет (ИНН);

- 7.11. Свидетельство о присвоении ОГРН;
- 7.12. Справка ИФНС от 10.01.20;
- 7.13. Сведения об участии в судебных разбирательствах;
- 7.14. Решение № 1 об избрании генерального директора
- 7.15. Приказ вступление в должность генерального директора;
- 7.16. Устав ООО «АРТИКО ИНВЕСТ».

Генеральный директор
ООО «АРТИКО ИНВЕСТ»



А.А. Арзуманян