



Исх.№ 300-21
Дата 21.07.2021

ООО «Торговый Дом ЗЕВС»

111141, г. Москва, ул. Перовская, д. 31, этаж 2, помещение V, комната № 14/3

E-mail: info@zefz.ru, Тел. 8-495-668-07-06

ОГРН: 1167746058534 ИНН / КПП: 7722351995 / 772001001

ОКПО: 44491424

Р/с: 40702810910000109741

АО «Тинькофф Банк» БИК: 044525974

к/с: 30101810145250000974

Ставропольское УФАС
to26@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Торговый дом ЗЕВС»
Адрес: 111141, г. Москва, ул. Перовская, д. 31, этаж 2,
помещение V, комната № 14/3
ОГРН 1167746058534,
ИНН/КПП 7722351995/772001001
e-mail: 114@zefz.ru тел. +74956680706

Заказчик: ПАО «Россети Северный Кавказ»
ИНН 2632082033
КПП 263201001
ОГРН 1062632029778

357506, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД ПЯТИГОРСК, УЛИЦА
ПОДСТАНЦИОННАЯ, дом ДОМ 13А
Контактное лицо Гузёв А.М.
Электронная почта guzev-am@stv.rossetisk.ru
Телефон +7 (8793) 337736

Закупка № 32110427696

Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком был объявлен запрос котировок в электронной форме 2019, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации ограничивают конкуренцию:

п.2.7 Документации: з) Если Поставщик не является производителем предлагаемого оборудования и материалов он должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции согласно Технического задания и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей, предлагаемой в рамках настоящей закупки продукции. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные



сроки, распространение всех фирменных гарантий на товары в течение гарантийного срока, оговоренного в документации.

Соответствие данному требованию подтверждается Свидетельством - подтверждением производителя (Форма 5), в случае, если представляются документы от дилера, то Участник в обязательном порядке должен документально подтвердить статус дилера договором, сертификатом или иным документом.

и) иметь свидетельство об утверждении типа средств измерений Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ) и описание типа средств измерений при вводе в опытную эксплуатацию на предлагаемую продукцию.

к) Приборы учета должны удовлетворять требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

л) Приборы учета по показателям надежности должны соответствовать требованиям ГОСТ 27883-88 и требованиям технического регламента Таможенного союза ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»

п. 2.8 указано: н) Если Поставщик не является производителем предлагаемого оборудования и материалов он должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции согласно Технического задания и **подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей, предлагаемой в рамках настоящей закупки продукции. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, распространение всех фирменных гарантий на товары в течение гарантийного срока, оговоренного в документации.** Соответствие данному требованию подтверждается Свидетельством - подтверждением производителя (Форма 5), в случае, если представляются документы от дилера, то Участник в обязательном порядке должен документально подтвердить статус дилера договором, сертификатом или иным документом.

о) свидетельство об утверждении типа средств измерений Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ) и описание типа средств измерений при вводе в опытную эксплуатацию на предлагаемую продукцию

п) сертификаты соответствия, и/или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, или иные документы, подтверждающие соответствие требованиям, выданные юридически уполномоченными и компетентными органами на приборы учёта по «Электромагнитной совместимости технических средств» и по «О безопасности низковольтного оборудования».

Все перечисленные документы не могут гарантировать качество поставки товара. Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Постановление 7 арбитражного апелляционного суда по делу А03-14818/2020

Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, отметил наличие в подобных действиях заказчика необоснованного ограничения конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем обязательное требование о предоставлении документов, подтверждающих полномочия участника на поставку товара и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемый в рамках закупочной процедуры товар (дилерские свидетельства, письма производителей товара, соглашения или договоры с заводами-изготовителями о сотрудничестве/партнёрстве, не относится к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением

соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Такое требование также не характеризует квалификационный уровень поставщика товара и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может без подтверждения полномочий участника на поставку товара и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемый в рамках закупочной процедуры товар, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Кроме того, предъявленное к участникам требование само по себе не может гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования.

Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных (а не отборочных) требований, в частности, о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Указанный вывод соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 6 Обзора от 16.05.2018.

Таким образом, установление заказчиком требования, связанного с подтверждением полномочия участника на поставку товара и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемый в рамках закупочной процедуры товар, т.е. в случае, когда непредставление данных сведений влечет отклонение заявки приводит к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Более того, данными действиями Заказчик обязывает участников заключать договора с третьими лицами до заключения договора.

Вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное требование о подтверждении полномочия участника на поставку товара и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемый в рамках закупочной процедуры товар, ограничивают или могут ограничить количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о предоставлении в составе заявки документов, которые предоставляются в момент приобретения товара, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки документов сопутствующих комплектации товара,

равно как и отклонение такого участника ввиду непредоставления таких документов, напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование обременяет участника заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, учитывая отсутствие обязанности производителя/дилера отвечать на запросы о предоставлении документов на продукцию возможность подачи заявки участников закупки зависит от волеизъявления такого производителя/дилера.

На основании изложенного требования Документации неправомерно ограничивают в подаче заявок на участие в закупке, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ] и нарушает пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Решение ФАС России от 23.12.2019 N 223ФЗ-1167/19

Решение ФАС России от 22.11.2019 N 223ФЗ-1069/19

Решение ФАС России от 27.09.2018 N 223ФЗ-726/18

Решение ФАС России от 27.09.2018 N 223ФЗ-725/18

Решение ФАС России от 21.09.2018 N 223ФЗ-703/18

Решение Арбитражного суда г. Москвы от 21.09.2020 №А40-68209/20

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

- 1) Приостановить закупку 32110427696
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя от ООО ТД ЗЕВС посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.

Генеральный директор
ООО «Торговый Дом ЗЕВС»
Ильинов И.Ю.

