



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Уральский горнозаводской колледж
имени Демидовых»

*

ООО «Юллак»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4671/2020

г. Екатеринбург

18.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Юллак», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Юллак» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования на учебные цели для мастерской компетенции «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей» (извещение № 32009617130) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Юллак» (вх. № 01-29679 от 10.11.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования на учебные цели для мастерской компетенции «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей» (извещение № 32009617130), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Юллак» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, а также указал, что положения закупочной документации вводят участников закупки в заблуждение, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования

нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО «УрГЗК» (протокол от 12.02.2020 № 2) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 20.05.2020г.

26.10.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009617130 на поставку оборудования на учебные цели для мастерской компетенции «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», в действующей редакции от 28.10.2020 в редакции №2.

Начальная (максимальная) цена договора 945 927, 15 руб.

03.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 7 от 03.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 4, 3, 1 отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме. Участник закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 2 допущен к участию в аукционе.

Заявка с номером 4 участника закупки ООО «Юллак» отклонена на основании «несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: участник закупки в котировочной заявке на участие в запросе котировок в электронной форме представил характеристики предлагаемого к поставке товара, несоответствующие значениям показателей, установленным в пункте 1 «Спецификация товара» приложения № 1 к извещению «Описание предмета закупки» - в пункте 13.5 «диапазон измерений, мм» участником закупки указано «0-25». Приложением № 1 к Извещению «Описание предмета закупки» по данным показателям установлено неизменяемое требование «0-25, 25-50, 50-75.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно извещению № 32009617130 (извещение № 7/5 от 26.10.2020) (печатная версия) порядок и место подачи заявок:

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товарах, работах, услугах, а также о цене договора. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки, адрес которой указан в настоящем извещении.

В приложении № 1 к приказу от 27.10.2020г. № 384-д «Спецификация на поставку товара» установлены требования к техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, требуемых к поставке, в том числе по позиции 13.5 «Диапазон измерений, мм»:

№ п/п	Наименование товара	Описание (характеристики) объекта закупки					
		№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя устанавливает участник)	Ед.изм.	Количество
13	Набор микрометров (комплект) 0-25, 25-50, 50-75	13.5	диапазон измерений, мм	0-25, 25-50, 50-75		комплект	1

Участником закупки ООО «Юллак» в составе заявки представлены, в том числе, следующие характеристики товара по позиции 13.5 «Диапазон измерений, мм»:

№ п/п	Наименование товара	Описание (характеристики) объекта закупки					
		№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя устанавливает участник)	Ед.изм.	Количество
13	Набор микрометров (комплект) 0-25, 25-50, 50-75 – Цифровой микрометр МЕГЕОН 80800 (или эквивалент)	13.5	диапазон измерений, мм		Не более 0-25	комплект	1

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Юллак» в составе заявки предоставил характеристики по позиции 13.5 «Диапазон измерений, мм» в части указания максимального и минимального значения показателей «Не более 0-25».

Таким образом, участник закупки ООО «Юллак» предоставил характеристики по позиции 13.5 «Диапазон измерений, мм», а именно: в части указания максимального и минимального значения показателей «Не более 0-25» в нарушение требований приложения № 1 к приказу от 27.10.2020г. № 384-д «Спецификация на поставку товара» В соответствии с которым по позиции 13.5 «Диапазон измерений, мм» установлено значение показателя «0-25, 25-50, 50-75».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Юллак» не соответствующей требованиям извещения № 32009617130, закупочной комиссией было принято правомерно.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В составе извещения № 32009617130, в действующей редакции № 2 от 28.10.2020г. заказчиком размещены следующие файлы:

- Извещение о проведении запроса котировок.docx
- Приказ 384-д.pdf
- Приложение № 1 к приказу 384-д.docx
- Приложение № 2 к приказу 384-д.docx
- Проект договора.docx

Согласно Приложению № 1 извещения № 32009617130 (печатная версия) «Описание предмета закупки» (документ «Извещение о проведении запроса котировок.docx») в действующей редакции установлены характеристики объекта закупки, в том числе указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Описание (характеристики) объекта закупки					
		№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя устанавливает участник)	Ед.изм.	Количество
13	Набор микрометров (комплект) 0-25, 25-50, 50-75 - Цифровой микрометр МEGEON 80800	13.5	диапазон измерений, мм		Не более 0-25	комплект	1

	(или эквивалент)						
--	------------------	--	--	--	--	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок.

При этом, согласно приложению № 1 к Приказу от 27.10.2020г. № 384-д «Спецификация на поставку товара» (документ Приложение № 1 к приказу 384-д.docx) установлены характеристики объекта закупки, в том числе указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Описание (характеристики) объекта закупки					
		№ п/п	Наименование показателя	Значение показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя устанавливает участник)	Ед.изм.	Количество
13	Набор микрометров (комплект) 0-25, 25-50, 50-75	13.5	диапазон измерений, мм	0-25, 25-50, 50-75		комплект	1

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчиком 28.10.2020 были внесены изменения в извещение № 32009617130. Документом «Приложение № 1 к приказу № 384-д.docx» внесены изменения в документ «Извещение о проведении запроса котировок.docx», в части «Описание предмета закупки». При этом, текст документа («Извещение о проведении запроса котировок.docx») не был изменен. Вместе с тем, у заказчика, при внесении изменений в извещение № 32009617130 имелась техническая возможность внести изменения в документ «Извещение о проведении запроса котировок.docx»

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком размещен документ «Извещение о проведении запроса котировок.docx» и документ «Извещение о проведении запроса котировок.docx» в действующей редакции. Вместе с тем, данные документы содержат разночтения в части описания характеристик объекта закупки, что может ввести участников закупки в заблуждение при заполнении заявки на участие в запросе котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком, в нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, установлено описание предмета закупки, в части размещения документов извещения № 32009617130 с указанием характеристик поставляемого товара, имеющих разночтение.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Юллак» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых» выявлено нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение/разработку извещения № 32009617130, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на утверждение/разработку извещения №32009617130 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4671/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

18.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4671/2020 от 18.11.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых», закупочной комиссии в срок до «18» декабря 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4671/2020 от 18.11.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009617130, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых» в срок до «25» декабря 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*