

5

Руководителю Московского
УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

А.Э. Ханяну

Заявитель: Открытое акционерное
общество «Московская
телекоммуникационная корпорация»
Место нахождения: 117535, г. Москва,
Варшавское шоссе, д. 133
Почтовый адрес: 117535, г. Москва,
Варшавское шоссе, д. 133
Телефон/факс: +7 (495) 276-74-54 /
+7 (495) 276-74-55
Адрес электронной почты:
ankozlov@akado-telecom.ru

Заказчик: Федеральное государственное
автономное учреждение «Лечебно-
реабилитационный центр» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
Место нахождения: 125367 г. Москва,
Иваньковское шоссе, д.3
Почтовый адрес: 125367 г. Москва,
Иваньковское шоссе, д.3
Телефон/факс: 7(495)7375425
Адрес электронной почты:
devo4ka-skerco@bk.ru

Московское УФАС
Reg номер 48835/19
зарегистрирован 29.08.2019



ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

«20» августа 2019 года Федеральным государственным автономным учреждением «Лечебно-реабилитационный центр» Минздрава России (далее – Заказчик) размещено извещение № 31908218394 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации высокоскоростного канала доступа к сети Интернет для нужд ФГАУ «Лечебно-реабилитационный Центр» Минздрава России, предоставление подсети IP-адресов и регистрация автономной системы (AS)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП). Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Считаем, что положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме нарушают требования, установленные ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», не соответствуют требованиям, установленным ч. 1 ст. 3, ч. 6.1. ст. 3 Федерального

закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», противоречат разделу 1.13. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Минздрава России (далее – Положение).

В Техническом задании запроса предложений в электронной форме указано следующее:

1. Согласно п.7 Требования к предоставляемым услугам Исполнитель должен предоставить Заказчику подсеть PI-адресов (256 адреса) в собственность, зарегистрировать автономную систему (AS) и ежегодно поддерживать её.

Считаем, что требование Заказчика в данной части в нарушение ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ приводит к ограничению и даже к полному устранению конкуренции данной закупки по следующим причинам.

Услуги связи, в частности требуемый Заказчику доступ в сеть интернет, могут оказываться на двух типах IP- адресов - Провайдеро-агрегируемые, зависимые от провайдера (РА) и провайдеро-независимые («РА»). При этом в двух случаях IP адрес является уникальным сетевым адресом узла в компьютерной сети. Для целей оказания услуги доступа в сеть интернет для Заказчика с точки зрения качества вид IP-адреса не имеет значения. Данное обстоятельство определено также Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 55387-2012 «Качество услуги» Доступ в интернет». «Показатели качества».

Провайдеро-агрегируемые IP адреса («РА») выделяются из блоков российских провайдеров (операторов связи) - локального интернет-регистратора.

Провайдеро-независимые IP адреса (PI) выделяются не из провайдерских блоков, а из блоков Регионального интернет-регистратора (в данном случае - RIPE NCC со штаб-квартирой в г. Амстердам, Нидерланды). Запрос на получение PI адресов направляется в RIPE NCC через российского оператора связи (локального интернет-регистратора). Эти адреса оформляются в собственность любому заказчику, но функция обращения за регистрацией таких адресов и оплата их дальнейшего содержания лежит на локальном интернет-регистраторе – российском провайдере.

В настоящее время Заказчику оказываются услуги связи по доступу в сеть Интернет с использованием IP адресов российского оператора связи согласно ответу Заказчика на запрос на разъяснение положений закупочной документации по закупке № 31908218394.

Стоит отметить важный факт. В связи с исчерпанием адресного пространства заявки на получение провайдеро-независимых (PI) адресов в RIPE NCC не принимаются с сентября 2012 года. В настоящее время PI адреса можно получить через трансфер (передачу, продажу) части или всего адресного пространства из одной организации (оператора связи) в другую.

Таким образом для реализации п.7 Технического задания будущий исполнитель договора должен:

- 1) В условиях отсутствия данных адресов у регионального регистратора (RIPE NCC) осуществить их поиск у локальных регистраторов. **Получить согласие у такого локального регистратора, обладающего PI адресами на передачу таких адресов в собственность Заказчика.**
- 2) Обратиться в качестве локального регистратора с анкетными данными Заказчика и с согласием другого локального регистратора на передачу адресов на имя Заказчика.

- 3) Получить от регионального регистратора данные о регистрации провайдеро-независимых адресов на имя Заказчика.
- 4) Оплачивать от имени Заказчика за его счет расходы по содержанию РА адресов Заказчика региональному регистратору на постоянной основе до смены этих адресов за другим владельцем.
- 5) Исполнитель договора (российский провайдер) по требования Заказчика при оказании услуги по доступу в сеть интернет должен будет свои IP адреса выключить и настроить услугу с использованием провайдеро-независимых адресов (PI) Заказчика.

Таким образом, Заказчик ставит в зависимость будущего исполнителя от воли иного оператора связи (локального регистратора) по вопросу согласия передачи (продажи) провайдеро-независимых адресов (PI) Заказчику. При этом Заказчик не получает никаких преимуществ в параметрах качества услуги. Заказчик только получает данные адреса в свою собственность и несет перед исполнителем (локальным регистратором) бремя расходов по содержанию данных адресов, которые тот в свою очередь оплачивает региональному регистратору. Более того, такой способ выполнения требований Заказчика ставит в преимущественное положение оператора связи, владеющего соответствующим ресурсом провайдеро-независимых адресов.

2. Согласно П.10 Технического задания Исполнитель обязан осуществить подключение к сети Интернет в точках подключения Заказчика в срок не более 3 (трех) рабочих дней с момента заключения договора с помощью собственного оборудования к собственной сети ВОЛС.

Считаем, что требование Заказчика в данной части в нарушение ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ приводит к ограничению и даже к полному устранению конкуренции данной закупки по следующим причинам.

Согласно ответа Заказчика на запрос на разъяснение положений закупочной документации по закупке №31908218394, Исполнитель должен начать оказание услуги по доступу в сеть интернет с использованием собственных IP адресов.

Таким образом Заказчик не ставит в зависимость от типов IP- адресов качество услуги связи. При этом заказчик не дал разъяснений в ответе на запрос о функционале услуги по доступу в сеть интернет, который будет реализовываться с использованием PI адресов.

3. Согласно п.2 Технического задания подсеть PI-адресов (256 адреса) поставляется только после поступления заявки от Заказчика. **Заявка может поступить в любое время в течении всего срока действия договора.**

Считаем, что требование Заказчика в данной части в нарушение ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ приводит к ограничению и даже к полному устранению конкуренции данной закупки по следующим причинам.

В период действия договора Заказчик получает одну и ту же услугу по доступу в сеть интернет с одними и теми же параметрами качества согласно национальному стандарту Российской Федерации, либо на IP адресах российского оператора связи, либо на собственных PI адресах. При этом дата наступления такой потребности в PI адресах и соответственно объем расходов российского оператора связи перед региональным регистратором за содержание PI адресов Заказчика участнику закупки, будущему исполнителю договора определить невозможно. Данное требование является существенным и является предметом договора.

Данное требование нарушает требования подпункта б) пункта 1.13.4. раздела 1.13 Техническое задание Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации согласно которому в техническом задании должны быть указаны место, условия и сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

4. Согласно ответа Заказчика на Запрос на разъяснение положений закупочной документации по закупке №31908218394 по п. 7 Технического задания, Заказчик получает провайдеро-независимые адреса в собственность, а расходы по содержанию этих номеров Заказчик оплачивает Исполнителю только в рамках договора. Дальнейшее бремя содержания RA адресов Заказчика не определено и ведет только к дебиторской задолженности оператора связи перед региональным регистратором.

Данное условие ставит расходы оператора связи по содержанию собственных RA адресов Заказчика в кабальную зависимость от регионального регистратора (RIPE NCC) после окончания срока действия договора с Заказчиком.

5. Учитывая изложенное, Заказчик не должен ограничивать конкуренцию при оказании услуги по доступу в сеть интернет вводя требование о поставке в его собственность PI адресов и оказание услуг связи на их основе. Как показывают условия технического задания и разъяснений Заказчика исполнитель будет оказывать услугу на собственных IP адресах до неопределенного момента в период действия договора, при наступлении которого Заказчик направит Исполнителю уведомление о требовании поставки PI адресов. Заказчик при этом не приводит условия или техническую функциональность, которая делает оказание услуг связи с использованием PI адресов Заказчика и адресов исполнителя разными по технологическим параметрам и потребительским свойствам

Таким образом, объединение в рамках одной закупки видов оказания услуг и поставки PI адресов нарушает конкуренцию.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

В силу п. 2) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещается: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что привело к устранению конкуренции и необоснованному ограничению круга участников закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают права и законные интересы участников закупки, включая ОАО «КОМКОР».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» прошу:

- 1) приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку соблюдения законодательства о закупках и защите конкуренции в отношении Заказчика;
- 3) выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников Закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении Закупки.

Приложения:

1. Текст запроса на разъяснение положений закупочной документации по закупке №31908218394 с ответами Заказчика;
2. Копия Доверенности;
6. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «КОМКОР».

«28» августа 2019 г.

Козлов Александр Николаевич /

(Ф.И.О.)

(подпись)