



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.09.2019 № 4407/СЗ

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Должанского района Орловской области
303760, Орловская область, Должанский район,
пгт. Долгое, ул. Октябрьская д.6
E-mail: dolzhr@adm.orel.ru

Смирновой С.П.
303768, Орловская область, Должанский район,
с. Алексеевка, ул. Раздольная, д. 20
E-mail: swetik-smirnowa@mail.ru

ИП главе КФХ Артемьеву В.Ю.
303331, Курская область, Рыльский район,
с. Артюшково

главе КФХ ИП Марахину А.В.
303760, Орловская область, Должанский район,
пгт. Долгое, ул. Первомайская, д. 1А
E-mail: alekseymarahin@mail.ru

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/15-555/2019

11.09.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Дедюрина Д.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия)

в присутствии представителей ответчика по делу – администрации Должанского района Орловской области: Борисовой С.А., Павловой С.А.,

в отсутствие представителей заявителя – гр. Смирновой С.П., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/15-555/2019, возбужденное по признакам нарушения администрацией Должанского района Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) было рассмотрено заявление гр. Смирновой С.П., в котором указывается на неправомерные действия администрации Должанского района Орловской области (далее - Администрация) при предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков с кадастровыми номерами 57:24:0000000:826 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0000000:825 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0020101:238 (земельный участок расположен в с/п Дубровское, Должанского района) главе КФХ Марахину А.В. (далее - Заявление).

В результате рассмотрения Заявления в действиях Администрации были установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в предоставлении главе КФХ ИП Марахину А.В. в безвозмездное пользование земельных участков 57:24:0000000:826 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0000000:825 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0020101:238 (земельный участок расположен в с/п Дубровское, Должанского района) с нарушением порядка предоставления земельных участков, определенного статьями 39.14, 39.15, 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 17.05.2019 (исх. № 2420/03) направило в адрес Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 26.06.2019.

Администрация в письме от 18.06.2019 № 22622/1 (вх. № 4703 от 04.07.2019) сообщила, что направила в адрес главы КФХ ИП Марахина А.В. дополнительное соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования № 1 от 04.12.2018. Указанное дополнительное соглашение было направлено Администрацией вместе с сопроводительным письмом от 28.03.2019 № 1303, из текста которого следует, что дополнительное соглашение направляется на основании представления прокуратуры Должанского района Орловской области от 12.03.2019 № 13-27-2019.

Таким образом, Администрация не предприняла достаточных и всех зависящих от нее действий по исполнению Предупреждения (например, не обратилась в суд с иском о расторжении договора безвозмездного пользования № 1 от 04.12.2018).

Следовательно, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 15.07.2019 № 90 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Должанского района Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»

Рассмотрение дела было назначено на 11.09.2019.

11.09.2019 в ходе рассмотрения дела представители Администрации сообщили, что главой КФХ ИП Марахиным А.В. были проведены необходимые процедуры для получения земельных участков в безвозмездное пользование. Решение о предварительном согласовании предоставления земельных участков главе КФХ ИП Марахину А.В. подтверждается тем, что за его счет проводились кадастровые работы и межевание земельных участков, а также утверждены схемы расположения земельных участков. По мнению Администрации, главой КФХ ИП Марахиным А.В. было сделано всё необходимое для оформления прав на данные земельные участки в соответствии со статьей 39.14 ЗК РФ.

Кроме того, представители Администрации сообщили, что в Администрацию поступило заявление от главы КФХ Артемьева В.Ю., в котором он просил считать недействительным заявление, направленное в адрес Администрации от его имени, просил не рассматривать данное заявление по существу, в связи с чем ходатайствовали о привлечении главы КФХ Артемьева В.Ю. к участию в деле № 057/01/15-555/2019.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости привлечения в качестве заинтересованных лиц ИП главы КФХ Артемьева В.Ю. и главы КФХ ИП Марахина А.В., а также получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/15-555/2019.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/15-555/2019 **на 14 часов 00 минут 21.10.2019** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Привлечь в качестве заинтересованного лица по делу ИП главу КФХ Артемьева В.Ю. (303331, Курская область, Рыльский район, с. Артюшково).
4. Привлечь в качестве заинтересованного лица по делу главу КФХ ИП Марахина А.В. (303760, Орловская область, Должанский район, пгт. Долгое, ул. Первомайская, д. 1А).
5. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 17.10.2019** лицам, участвующим в рассмотрении дела представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
 - 5.1. Администрации Должанского района Орловской области:

письменно обосновать (со ссылками на нормы ЗК РФ и приложениями подтверждающих документов) правомерность предоставления главе КФХ ИП Марахину А.В. в безвозмездное пользование земельных участков 57:24:0000000:826 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0000000:825 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0020101:238 (земельный участок расположен в с/п Дубровское, Должанского района).
 - 5.2. Смирновой С.П.:
 - 5.2.1. письменные пояснения относительно подачи заявления о предоставлении земельных участков (57:24:0000000:826, 57:24:0000000:825,

57:24:0020101:238) в безвозмездное пользование: каким лицом и в чьих интересах оно было подано;

5.2.2. письменные пояснения относительно взаимоотношений с ИП главой КФХ Артемьевым В.Ю.: какие доверенности и с какими полномочиями были выданы (с приложением соответствующих доверенностей);

5.3. ИП главе КФХ Артемьеву В.Ю.:

5.3.1. письменные пояснения относительно подачи заявления о предоставлении земельных участков (57:24:0000000:826, 57:24:0000000:825, 57:24:0020101:238) в безвозмездное пользование, а также относительно письма, направленного в Администрацию, с просьбой считать указанное заявление недействительным;

5.3.2. письменные пояснения относительно взаимоотношений с гр. Смирновой С.П.: какие доверенности и с какими полномочиями были выданы (с приложением соответствующих доверенностей);

5.4. главе КФХ ИП Марахину А.В.: письменное пояснение по существу рассматриваемого дела (со ссылками на нормы ЗК РФ и приложением документов, подтверждающих правомерность передачи земельных участков (57:24:0000000:826, 57:24:0000000:825, 57:24:0020101:238) в безвозмездное пользование)

6. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

Комиссия обращает внимание лиц, участвующих в рассмотрении дела, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела № 057/01/15-555/2019, или их законных представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

Д.А. Дедюрин