



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА 111123, г. Москва, ул. Плеханова, д.4А, эт. 5, 1А

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.05.2020 № 10612/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО Торговая лизинговая компания
«Партнер лизинг»
5558468@mail.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
филиал «Аэронавигация Юга»
344009, г. Ростов-на-Дону,
пр-т Шолохова, д. 302
office@yug.gkovd.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «12 мая 2020 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «15 мая 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель
руководителя управления, начальник
отдела по борьбе с картелями;

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника
отдела по борьбе с картелями;
Ольховатов И.Н. – специалист - эксперт
отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев по средствам использования системы видеоконференц связи с участием представителей ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг» (Заявителя), представителя ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиала «Аэронавигация Юга» (Заказчика), дело №061/07/3-1016/2020, возбужденное по жалобе ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг», о нарушении ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиала «Аэронавигация Юга» Закона о закупках при проведении конкурса № 32009046510 на право заключения договора на приобретение перегружателя контейнеров и паллет,

006095¹

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг» поступила в Ростовское УФАС России 28.04.2020г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, признание Заказчиком победителем конкурса № 32009046510 участника (ООО «Торговый дом Эйрфлот Техникс»), который не соответствует требованиям Закупочной документации.

Заказчик представил возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Госкорпорация ОрВд», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным

законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком 27.02.2020г. было размещено Извещение о проведении закупки на право заключения договора на поставку приобретение перегружателя контейнеров и паллет в форме конкурса №32009046510 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 4 заявки, которые признаны соответствующими требованиям Закупочной документации, в том числе заявка Заявителя.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 20.04.2020г. №32009046510-2, победителем конкурса № 32009046510 признано – ООО «Торговый дом Эйрфлот Техникс». ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг» (Заявитель) – заняло второе место.

Требования, предъявляемые к участникам закупки установлены Закупочной документацией.

Так, согласно разделу «Гарантийный срок» Технического задания, год выпуска товара должен быть не ранее 2019г.

Разделом «Дополнительные требования» Технического задания, установлено, что товар должен быть поставлен новым, серийно выпускаемым, технически исправным, с отсутствием потерь эксплуатационных и качественных характеристик из-за складского хранения, не иметь дефектов, вмятин, царапин. Не должен находиться в залоге, под арестом или другим обременением.

Запрещена поставка товара:

1. Бывшего в употреблении;
2. После капитального ремонта или восстановительного ремонта;
3. С восстановленными деталями, составными частями;
4. Восстановленного после аварии или непродолжительной эксплуатации;
5. Выставочного образца.

Кроме этого, в пункте 1 раздела «Требования к техническим, функциональным характеристикам, потребительским свойствам товара» Технического задания, указаны технические характеристики перегружателя контейнеров и паллет, а именно:

Расстояние между направляющими:

Фронтальная платформа – не менее 3 250 мм;

Главная платформа – не менее 3 250 мм.

Производительность:

Время подъема главной платформы с максимальным грузом – не более 12 сек;

Время опускания главной платформы с максимальным грузом – не более 12 сек;

Время подъема фронтальной платформы – не более 25 сек;

Время опускания фронтальной платформы – не более 25 сек;

Рабочая скорость – не менее 15 км/ч;

Рабочая скорость с поднятой платформой не более 3 км/ч бесступенчато;

Возможность бокового наклона фронтальной платформы на +/- 2 градуса* – наличие;

Угол въезда – не менее 5 %;

Скорость транспортировки груза продольная и поперечная (регулируемая) – не менее 18 м/мин;

Допустимая скорость ветра при загрузке – не менее 20 м /сек.;

Производительность тормозной системы не менее мин. 25 %;

Система привода:

Силовая цепь состоит из дизельного двигателя, с жидкостным охлаждением, мощностью – не менее 100 кВт (не менее 136 л.с.).

Также, ФГУП «Госкорпорацией по ОрВД» филиалом «Аэронавигация Юга», в ЕИС размещен ответ на запрос разъяснений Закупочной документации №81-6, согласно которому «Заказчику требуется погрузчик, в том числе, с силовой цепью (дизельным двигателем), с жидкостным охлаждением, мощностью не менее 100 кВт (не менее 136 л.с.)».

Вместе с тем, победителем (ООО «Торговый дом Эйрфлот Техникс») предлагается к поставке перегружатель контейнеров и паллет модель: РЕВ 14 (производитель SOVAM s.a.s) с техническими характеристиками, в том числе:

- типы обслуживаемых воздушных судов: Tristar 1011, CL 44, Fokker 28 cargo version, BAЕ 146-200, TU154 cargo version, IL 62, Iljuschin 96;

- собственная масса – 23 000 кг.

Расстояние между направляющими:

- фронтальная платформа – 3 240 мм;

- главная платформа – 3 240 мм.

Производительность:

- Время подъема главной платформы с максимальным грузом – 46 сек.;

- Время опускания главной платформы с максимальным грузом – 32 сек.;

- Время подъема фронтальной платформы – 55 сек.;

- Время опускания фронтальной платформы – 55 сек.;

- Рабочая скорость – 10 км/ч;

- Угол въезда – 3,1%.

Система привода:

- Силовая цепь состоит и дизельного двигателя, с жидкостным охлаждением, мощностью – 70 кВт (95 л.с.).

Таким образом, перегружатель, предлагаемый к поставке победителем конкурса (ООО «Торговый дом Эйрфлот Техникс»), не соответствовал требованиям Закупочной документации, в части основных технических характеристик.

Кроме того, как пояснили представители Заявителя на рассмотрении дела, компания «SOVAM» не занимается серийным производством перегружателей контейнеров, последняя информация о производстве перегружателей датирована 2015г.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 23 Положения о закупках, участнику закупки будет отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурентной закупке, в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, документацией о закупке.

Кроме того, на рассмотрении дела представитель Заказчика указал на то, что в Закупочной документации содержатся излишние требования к потенциальным участникам закупки, в частности, технические характеристики необходимого к поставке перегружателя.

Также, из пояснений следует, что в интернет – источниках отсутствует актуальная информация относительно технических характеристик перегружателей, в связи с чем, Закупочная документация была сформирована на основании имеющихся данных.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу норм части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, указав в Техническом задании характеристики товара (перегружателя) не являющиеся актуальными на момент проведения закупочной процедуры, Заказчик (Комиссию Заказчика) - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиала «Аэронавигация Юга» нарушил (ла) часть 1 статьи 3, часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, жалоба ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг», Комиссией признается обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торговая лизинговая компания «Партнер лизинг».

2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиала «Аэронавигация Юга» нарушившим(ей) часть 1 статьи 3, часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиала «Аэронавигация Юга» обязательное для исполнения предписание:

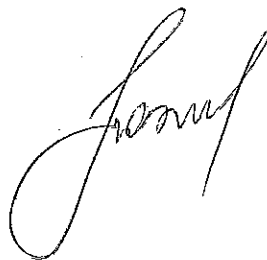
- об отмене протоколов, сформированных по итогам проведения конкурса № 32009046510 на право заключения договора на приобретение перегружателя контейнеров и паллет;

- о внесении изменений в Закупочную документацию проведения конкурса № 32009046510 на право заключения договора на приобретение перегружателя контейнеров и паллет с учетом настоящего решения и требований Закона о закупках;

- о продлении срока на подачу заявок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов