



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное унитарное предприятие
Свердловской области «Газовые сети»
(ГУП СО «Газовые сети»)

*

ООО ЧОО «Абсолютная безопасность»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

№ _____
от _____
На № _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2825/2020

г. Екатеринбург

13.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

– заказчика в лице ГУП СО «Газовые сети» – *

– в отсутствие представителей заявителя ООО ЧОО «Абсолютная безопасность», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» (вх. № 01-18200 от 02.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГУП СО «Газовые сети», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране (извещение № 32009225708) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» (вх. № 01-18200 от 02.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГУП СО «Газовые сети», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране (извещение № 32009225708), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка заявителя была неправомерно отклонена, на несвоевременное размещение протоколов, составленных в ходе проведения закупки, а также на то, что заказчиком не даны разъяснения итогов закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» (далее – Положение о закупках), утвержденного Генеральным директором Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» А.С. Андрияновым и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 19.03.2020.

09.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009225708 на Оказание услуг по физической охране.

Начальная (максимальная) цена лотов 477 060,48 руб.

18.06.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 32009225708 от 18.06.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» отклонена на основании: «Отказать в допуске к участию в закупке. В соответствии с п. 2.1 1.9. (4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 2.5, и. 13 информационной карты и в форме подраздела 5.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, такая заявка подлежит отклонению».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 5.2.1 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть включены сведения, указанные в п. п. 1.12.2, 1.12.7 настоящего Положения.

В силу п. 5.3.1. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна включать:

14) иные документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 1.12.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В п. 1.12.7. Положения о закупках указано, что извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, включенным в документацию о закупке. В них отражаются:

- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

- иные сведения, определенные настоящим Положением.

В п. 13 раздела 4 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения № 32009225708 (печатная версия) установлены требования к описанию продукции, а именно: согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 5.3.

В форме 3 «Техническое предложение» приведено приложение 2 к заявке:

«ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование и адрес места нахождения участника процедуры закупки:

1. Декларация соответствия

Настоящим мы подтверждаем, что изучили Требования к продукции и согласны поставить товар / выполнить работы / оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным в разделах 8 и 9 извещения».

Комиссией установлено, что участник закупки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» представил документы и информацию в соответствии с требованиями извещения № 32009225708 (печатная версия), в том числе форму 3 «Техническое предложение».

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 5.4.3. Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.15.1 настоящего Положения.

Согласно п. 1.15.1. Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.13.1 и/или 1.13.2 настоящего Положения – в зависимости от вида участника;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

В п. 2.11.9 раздела 2 извещения № 32009225708 (печатная версия) указано, что ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке); нарушение требований подраздела 2.4 к содержанию и составу заявки;
- 2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 3 и пунктах 15–17 информационной карты;
- 3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 6-7 и п. 12 информационной карты;
- 4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 2.5, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 5.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;
- 5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения;

б) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках неправомерно признала заявку заявки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» несоответствующей требованиям извещения № 32009225708 (печатная версия).

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2.12.9 раздела 2 извещения № 32009225708 (печатная версия) любой участник закупки после официального размещения итогового протокола вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении результатов рассмотрения, оценки и сопоставления относительно своей заявки в порядке, аналогичном порядку направления запросов разъяснения извещения (подраздел 2.2). Организатор закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан предоставить такому участнику соответствующие разъяснения. В отношении иных участников разъяснения результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок не предоставляются.

Согласно п. 2.2.2 раздела 2 извещения № 32009225708 (печатная версия) запрос разъяснений направляется посредством программных и технических средств ЭТП, с использованием которой проводится закупка, при условии аккредитации поставщика на ЭТП. При этом функционал ЭТП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос.

Таким образом, запрос о разъяснении результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявки подается в адрес заказчика посредством функционала ЭТП.

Из текста жалобы следует, что участником закупки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» подан в адрес заказчика запрос о разъяснении результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявки по адресу электронной почты KashinPV@gazseti.ru.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что участником закупки не соблюден порядок направления запроса о разъяснении результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявки, предусмотренный п. 2.12.9, 2.2.2 раздела 2 извещения № 32009225708 (печатная версия).

Кроме того, со стороны заказчика предоставлен скриншот личного кабинета на сайта оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП). Согласно указанного скриншота в адрес заказчика посредством функционала электронной торговой площадки запроса о разъяснении результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявки от участника закупки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» не поступало.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушение Закона о закупках, Положения о закупках.

В соответствии с п. 5.4.5 Положения о закупках протокол рассмотрения и оценки заявок оформляется секретарем комиссии по закупкам и подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам. Указанный протокол размещается в ЕИС не позднее чем через три дня после его подписания.

18.06.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 32009225708 от 18.06.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Таким образом, указанный протокол должен быть размещен в единой информационной системе в период с 19.06.2020 по 23.06.2020 (включительно).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что протокол № 32009225708 от 18.06.2020 размещен в единой информационной системе только 26.06.2020, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «Абсолютная безопасность» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГУП СО «Газовые сети» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГУП СО «Газовые сети», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО ЧОО «Абсолютная безопасность», не соответствующей требованиям извещения № 32009225708, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

А.В. Савченко

К.В. Пашкевич



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2825/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2825/2020 от 13.07.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГУП СО «Газовые сети», закупочной комиссии в срок до **«30» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2825/2020 от 13.07.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009245414, закупочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке № 32009225708 с учётом решения № 066/01/18.1-2825/2020 от 13.07.2020г. и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГУП СО «Газовые сети» в срок до **«05» августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*